

山东省发展和改革委员会 文件 山东省粮食和物资储备局

鲁发改粮食〔2021〕712号

签发人：周连华

关于印发《山东省“十四五”粮食流通 和物资储备发展规划》的通知

各市人民政府，省政府有关部门：

《山东省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山东省发展和改革委员会

山东省粮食和物资储备局

2021年8月20日

山东省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划

目 录

第一章 开启粮食流通和物资储备发展新征程	1
第一节 粮食流通取得新成就	1
第二节 体制机制实现新变革	4
第三节 新发展阶段面临新机遇新挑战	4
第二章 总体要求	6
第四节 指导思想	6
第五节 基本原则	7
第六节 主要目标	8
第三章 强化粮食安全保障	11
第七节 建立完善粮食调控储备体系	11
第八节 建立全新粮食购销流通体系	12
第九节 建立全新监测预警和应急保障体系	13
专栏 1 粮食应急保障能力提升行动	14
第十节 推动粮食节约减损	15
专栏 2 粮食节约减损健康消费提升行动	16
第四章 建设粮食产业强省	16
第十一节 深入实施优质粮食工程，推动“三链协同”	16
专栏 3 打造优质粮食工程升级版	17
第十二节 优化产业结构布局，推动形成“双循环”	17
专栏 4 推进优势粮食产业布局	18

第十三节	实施“粮芯计划”，推动产业延伸发展.....	18
专栏 5	实施“粮芯计划”	19
第十四节	打造主食产业新高地，推动产品供需升级.....	19
专栏 6	主食产业化提升工程.....	20
第十五节	打造齐鲁粮油新引擎，推动品牌高端化发展.....	20
专栏 7	粮食品种品质品牌提升行动.....	22
第五章	鼓励企业科技创新	23
第十六节	鼓励企业开展自主创新.....	23
第十七节	整合发挥创新平台作用.....	24
第十八节	加强科创型人才队伍建设.....	25
第六章	提升基础设施现代化水平	26
第十九节	加快粮食仓储设施功能提升.....	26
专栏 8	粮食绿色仓储提升行动.....	27
第二十节	加快粮食现代物流体系建设.....	28
第二十一节	加快粮食机械装备提升.....	29
专栏 9	粮食机械装备提升行动.....	29
第七章	推进数字化转型	30
第二十二节	实现地方储备粮动态监管.....	30
第二十三节	实现储备物资管理数字化.....	30
第二十四节	推进粮食行业数字化转型.....	31
专栏 10	数字化转型.....	32
第二十五节	深化大数据创新应用.....	32
第八章	健全物资储备体系	33

第二十六节	健全应急物资管理机制.....	33
第二十七节	完善应急物资储备体系.....	33
第二十八节	加快物资储备设施建设.....	34
第九章	提高依法治理能力	34
第二十九节	深化粮食流通法规制度建设.....	34
第三十节	推进监管方式创新.....	35
第三十一节	强化粮食质量安全监测.....	36
专栏 11	粮食质量追溯提升行动	37
第三十二节	落实粮食安全责任.....	38
第十章	保障措施	38
第三十三节	强化政策保障.....	38
第三十四节	强化绩效管理.....	39

粮食关乎国计民生，粮食安全是国家安全的重要基础，粮食产业是国民经济的基础性、战略性、支柱性产业。山东省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，坚决落实习近平总书记“农业大省的责任首先是维护国家粮食安全”的重要指示，围绕新发展阶段、新发展理念、新发展格局，聚焦高质量发展，按照《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求，对接落实国家有关粮食流通和物资储备专项规划，主要阐明全省粮食流通和物资储备发展总体战略，明确任务目标，提出关键举措，是地方粮食和物资储备部门履职尽责的重要依据，为切实保障全省粮食和物资储备安全发挥规划引领作用。

第一章 开启粮食流通和物资储备发展新征程

第一节 粮食流通取得新成就

“十三五”期间、特别是2018年机构改革以来，全省粮食安全形势总体稳定向好，粮食供给侧结构性改革成效逐步释放，粮食综合生产能力不断增强，粮食储备安全管理改革全面铺开，粮食产业高质量发展基础雄厚，应急物资储备体系初步建立，粮食流通和物资储备工作均取得重大进展。

粮食调控体系进一步完善。坚守“农民种粮卖得出”底线，落实国家粮食收购政策，年均从生产者购进粮食 3000 万吨以上，共收购最低收购价小麦 621.2 万吨，有力保障种粮农民收益。构建省市县三级地方储备体系，地方储备粮规模从*万吨增加到*万吨，超额完成国家下达储备计划；成品粮储备从*万吨增加到*万吨。进一步建立完善应急加工、应急储备、应急配送等各类型企业相互协同的粮食应急保障体系，在突如其来的新冠肺炎疫情中切实发挥了作用，经受了实战考验。

设施现代化水平明显提升。大力实施“粮安工程”，粮食仓储现代化水平明显提升，建立起省市级大中型储备库、县级中心库和基层收纳库有效衔接、互为补充的粮食仓储设施体系，全省入统企业粮食完好仓容从 3019 万吨增至 4170 万吨。粮食信息化建设全面加快，在中央财政和省财政支持下，投资近 3 亿元，在全国率先建成全省粮食流通管理一体化综合性电子政务平台，率先完成 412 家地方粮库智能化升级，率先实现与国家平台的互联互通；落实财政补助资金 6600 余万元在全省建设地方储备粮动态监管体系。粮食行业数字化转型正式启动，“好粮有网”产业互联网平台初步成型。

粮食产业经济持续领跑全国。省政府办公厅印发《关于加快推进农业供给侧结构性改革大力发展粮食产业经济的实施意见》，首次全国粮食产业经济现场经验交流会在我省召开，推广“滨州

模式”。成功举办三届山东粮油产业博览会，连续三年承办中国粮油泰山论坛和全国粮油产销会。粮油加工转化综合能力和主要经济指标保持全国首位，粮油加工业工业总产值从“十二五”末的2793亿元持续增长，“十三五”末已突破4600亿元。“齐鲁粮油”公共品牌全面起势，叫响全国，连续两年被评为“中国粮油影响力公共品牌”，2021中国品牌价值评价中“齐鲁粮油”领跑产业集聚区区域品牌板块，品牌价值达到681.01亿元。“十三五”期间全省粮食流通行业狠抓责任落实，消除风险隐患，不断加强双重预防体系建设，加大业务培训力度，进一步提高了安全生产管理的科学化、专业化水平，安全生产形势持续稳定向好。

粮食法治体系逐步健全。积极转变行政职能，加强制度建设，严格依法行政，强化依法管粮，出台《关于深入推进依法行政加快建设法治粮食的意见》，圆满完成粮食安全隐患大排查快整治严执法集中行动、政策性粮食库存数量和质量大清查等检查任务，组织粮食流通监督检查2.2万次，检查企业5.9万个次，查处违纪违法行为1068例，临沂、高密等5个市、县级粮食行政管理部门被评为全国粮食流通执法督查创新示范单位，全省逐步形成权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的粮食行政执法体系。

粮食安全责任制全面建立。落实国务院建立健全粮食安全省长责任制的安排部署，建立起省对市、市对县的逐级考核机制，粮食安全考核任务层层落实，推动形成上下贯通、横向紧密的工

作落实合力。创新考核方式，优化考核体系，在全省推行粮食安全责任考核数字化动态管理系统，实现考核信息化。连续四年国家有关部门考核评为“优秀”，位居表彰省份前列。

第二节 体制机制实现新变革

省委、省政府高度重视粮食和物资储备工作。耕地面积、地方粮油储备等指标纳入各市经济社会发展综合考核体系。粮食储备安全管理改革不断深化，在全国率先出台贯彻落实《改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》的实施意见，出台完善地方粮食储备体系、强化储备能力建设文件，《山东省地方储备粮轮换管理办法》印发实施。国有粮食企业改革全面深化，国资统一监管体系全面启动，省市县各级地方储备粮库的公司制改革加快推进，现代企业制度逐步建立。

按照机构改革的总体部署，各级粮食部门进一步调整充实，在继续做好粮食流通工作的同时，增加了物资储备管理等重要工作职能。市、县两级物资储备管理系统和代储机制基本建立，省市县三级物资储备管理体制进一步理顺，省级救灾物资储备进一步充实。由一个中心库、七个代储库组成的省级救灾物资2小时运输圈，在利奇马、温比亚台风灾害应对工作中发挥了重要作用。

“十三五”末，省级救灾库存物资基本满足12万人转移安置需求。

第三节 新发展阶段面临新机遇新挑战

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征

程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是粮食和物资储备安全重要性的凸显期、“深化改革、转型发展”的重要机遇期、治理体系和治理能力现代化的攻坚期。从全球看，粮食供需总量基本平衡，但地区冲突、气候变化等固有矛盾与新冠肺炎疫情等问题叠加，给全球粮食供给平衡带来新挑战。我国坚守“谷物基本自给、口粮绝对安全”底线，但粮食需求刚性增长，油脂油料对外依存度长期居高不下，玉米总体供需出现明显缺口，新发展格局对粮食流通和供给平衡提出新要求。我省作为粮食大省、人口大省和产业大省，如何更好扛稳粮食安全重任，应对粮食供需结构性矛盾，保障粮油产品供给安全，如何构建高效统一的物资储备保障体系，提升应急救灾能力等等，是各级粮食和物资储备部门面临的新课题。

面对新机遇新挑战，山东完全有底气、有能力、有信心在新阶段实现新作为。做好新发展阶段粮食和物资储备工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，体现大省担当，坚决扛稳“农业大省的责任首先是维护国家粮食安全”政治责任；必须坚持改革创新、系统观念，善谋实干、狠抓落实，高点定位、争创一流；必须尊重基层创造，更好发挥“滨州模式”、科创平台和领军企业、优秀企业家等典型示范作用。要按照省委、省政府工作部署，聚焦“保障国家粮食安全”，着力在构建粮食和物资储备安全保障体系上达到新水平；聚焦“坚持创新驱动发展”，着力在科

技人才兴粮兴储上迈出新步伐；聚焦“加快发展现代产业体系”，着力在巩固既有优势建设粮食产业强省上实现新突破；聚焦“服务和融入新发展格局”，着力在“数字粮储”助力实体经济、发挥粮食市场和流通大省作用上得到新提高；聚焦“统筹发展和安全”，着力在防范化解粮食领域风险、强化突发事件应急物资储备能力上取得新成效。

第二章 总体要求

第四节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对山东工作重要指示要求，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，切实扛起粮食安全政治责任，体现山东粮食大省在保障国家粮食安全中的担当作用，坚定不移围绕新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，同时注重需求侧管理，聚焦粮食和物资储备安全核心职能，以深化储备体制改革、实施优质粮食工程、打造“齐鲁粮油”公共品牌、开展粮食安全责任考核为抓手，着力提升粮食收储调控能力、

粮食产业科技创新能力、应急物资储备能力、依法管粮管储能力，推动全省粮食和物资储备事业高质量发展，在全国粮食和物资储备系统改革发展中走在前列，在保障国家粮食安全、建设粮食产业强国中走在前列。

第五节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决贯彻党中央关于粮食和物资储备工作的方针政策和决策部署，认真落实省委工作要求，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对粮食和物资储备工作的集中统一领导。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿粮食和物资储备改革发展全过程和各领域，积极服务和融入新发展格局，推动粮食产业高质量发展，围绕碳达峰、碳中和积极落实绿色低碳发展战略，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，建立完善粮食“产购储加销”协同保障机制，加快构建高效统一的物资储备体系，着力推动粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化。

——坚持统筹发展和安全。增强机遇意识和风险意识，坚守“谷物基本自给、口粮绝对完全”底线，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解粮食

领域风险挑战，筑牢粮食安全屏障。

——坚持创新驱动。强化科技创新引领，加快科技成果转化，激发人才创新活力，积极培育新技术、新产业、新业态、新模式以及新需求、新市场、新动能，持续增强粮食和物资储备事业发展动力。

第六节 主要目标

提升粮食宏观调控能力，夯实粮食安全保障能力。实施优质粮食工程，围绕“三链协同”，打造“五优联动”全产业链发展模式，全面建设粮食产业强省，粮食产业质量效益和竞争力达到更高水平。改革完善粮食和物资储备管理机制，加快实现粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化。到2025年，粮食安全党政同责全面落实，粮食安全省长责任制全面强化，建成职责清晰、运行规范、监管有效、保障有力的粮食和物资储备体系，为“十四五”时期全省经济社会发展贡献力量。

——粮食安全保障能力实现新提升。推动粮食收储制度改革，全面搞活粮食流通，年收购粮食3800万吨以上，年粮食流通量1.5亿吨以上。改革完善地方粮食储备管理体制机制，地方粮食储备规模保持在*万吨以上，省核定规模全面到位且其中省级储备规模占比保持40%以上，食用油储备达到*万吨。粮食应急保障体系更加有效，应急加工企业发展到300家，应急网点保持在2090个以上。

——粮食产业经济实现高质量发展。全省粮食产业经济持续健康发展，主要经济指标保持全国领先。优质粮食工程深入推进，建设特色产业聚集区、粮食产业示范县以及示范企业和示范门店，粮食精深加工、循环利用和主食产业化水平显著提升。全面打造“齐鲁粮油”公共品牌，推进产业链、价值链、供应链“三链协同”，引领粮食产业高质量发展。

——粮食流通更加有效。建成与粮食收购和储备相匹配，布局合理、功能完善的现代化粮食流通基础设施体系，推动绿色仓储和高效物流发展，粮食产后服务效率明显提高。培育粮食流通主体，深化粮食市场化改革。粮食安全法制建设加快推进，制度体系更加健全，依法行政能力不断提升。

——创新发展能力持续提升。坚持创新在粮食和物资储备工作中的核心地位，推动粮食行业数字化转型，发展粮食流通领域产业互联网，实现地方储备粮智能化监管，打造山东“数字粮储”新名片。将科技创新作为粮食产业高质量发展的战略支撑，提升粮食企业研发能力，培育形成科技创新平台。

——物资储备建设不断加强。应急物资储备管理水平大幅提升，应急保障能力全面增强，初步建成分级分类管理、反应迅速、保障有力的应急物资储备体系，建成省级应急物资储备保障基地，推动市、县物资储备库建设。

“十四五”时期粮食流通和物资储备发展主要指标表

类别	指标内容	单位	2020年	2025年	性质
粮食安全保障能力	年粮食收购量	万吨	3800	≥3800	预期性
	年粮食流通量	亿吨	1.5	≥1.5	预期性
	省级区域性粮食应急保障基地	个	—	4	约束性
	粮食应急供应网点	个	2090	≥2090	约束性
	地方储备粮规模	万吨	*	≥*	约束性
基础设施建设	粮食物流枢纽数量	个	—	3	预期性
	全省粮食完好仓容	万吨	4170	≥4170	约束性
	其中：高标准粮仓仓容	万吨	—	200	预期性
	新建、扩建粮食仓容	万吨	—	200	预期性
	政府储备粮食绿色仓储升级改造仓容	万吨	—	≥320	约束性
产业经济高质量发展	粮食产业工业总产值	亿元	4600	5500	预期性
	精深加工、循环利用、主食产业化提升项目	个	—	100	预期性
	粮食（特色）产业聚集区数量	个	—	10	约束性
	粮食产业（优质粮食工程）示范县、示范企业、示范门店	个	13/56/-	20/80/500	约束性
	优质粮食供应量	万吨	500	1000	预期性
	主食产业化龙头企业数量	个	—	20	约束性
	主营业务收入过百亿企业数量	个	5	10	预期性
	遴选“齐鲁粮油”产品	个	—	300	约束性
	制订“齐鲁粮油”团体标准	个	7	10	约束性

数字化转型	地方储备粮承储企业信息化覆盖率	%	80	100	约束性
	地方储备粮动态监管覆盖率	%	—	100	约束性
	建成粮食流通领域产业互联网平台	个	—	1	约束性
	培育粮食行业数字化转型先导企业	个	1	10	预期性
物资储备能力	省级应急救灾物资保障企业签约数量	家	—	20	约束性
	省级应急物资储备保障基地	平方米	2400	≥10000	约束性
	省级救灾物资储备可保障 受灾转移安置人数	万人	12	20	约束性

第三章 强化粮食安全保障

第七节 建立完善粮食调控储备体系

坚持“种粮卖得出、吃粮买得到”粮食调控工作目标，推进建立市场调节为主、政府调节为辅的粮食调控工作机制。拓宽粮食购销渠道，促进粮食有序流通。巩固地方储备粮规模，优化品种结构布局，发挥好吞吐调节作用。进一步完善储备体制机制改革，合理确定储备规模布局和品种结构，建立政府储备和企业储备相结合的储备体系，形成政府储备与企业储备功能互补、协同高效的新格局。全省地方储备规模保持在国家核定规模以上，适当增加成品粮油储备占比。加强储备粮库存监测，保证储备粮数量充足。加强储备粮的质量管理，适时做好储备粮收储和轮换，实现常储常新，保证储备粮质量。

按照“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”要求，做好粮食流通“国际循环”和“国内循环”有效结合。立足省内小麦、花生生产，保障省内口粮和食用油绝对安全；围绕粮食产业发展，以国内大循环为主、国际循环为辅解决玉米需求，以国际循环为主解决大豆需求，进一步完善推进粮食进出口业务，稳固粮食产销协作关系，打造健康的粮食流通“双循环”格局。落实企业社会责任储备制度，建立重点社会责任企业调控名录，完善粮食安全企业社会责任机制。加强重点地区、重点时段、重点人群粮食需求供应，服务全省经济社会发展大局。

第八节 建立全新粮食购销流通体系

贯彻落实乡村振兴战略，以粮食购销的激励反馈作用推动提高农业质量效益和竞争力，助力打造乡村振兴齐鲁样板。建设各类粮食经营市场，培育多元化市场主体，形成公开、公平、统一的粮食市场格局。到 2025 年，确保年均从生产者收购粮食 3800 万吨以上，年粮食流通总量达到 1.5 亿吨以上，走在全国前列。落实国家和省粮食收购政策，稳步推进粮食收储制度改革，组织好粮食收购工作，调动和保护农民利益和种粮积极性，坚决防止出现农民“卖粮难”。统筹抓好政策性收购和市场化收购，积极发挥国有粮食企业龙头带动作用，鼓励粮食贸易、储备、加工企业等多元市场主体入市收购。适应粮食生产组织方式变化，创新粮

食收购方式，引导企业与种粮大户、家庭农场、农民合作社等新型粮食经营主体对接，开展粮食“五代”服务和订单收购、预约收购等个性化服务。稳定产销合作关系，适时完善粮食购销补贴机制。强化粮食市场化收购资金保障，健全完善融资机制，稳步推进粮食收购资金来源多元化，增强粮食企业融资和化解风险能力。强化粮食收购市场监管，规范市场秩序。

第九节 建立全新监测预警和应急保障体系

深入落实国家粮食和物资储备局关于构建新型粮食市场监测预警体系的要求，组建我省监测预警工作队伍和咨询决策队伍，组建小麦、玉米、油脂油料等重点品种基层信息员队伍。加强储备粮结构布局的研究和调整，更好适应不同类型、不同层次应急保障需求。在综合运用传统监测方式基础上，通过购买服务、联系重点企业等多方式、多渠道，同时发挥大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术作用，拓宽数据来源，加强对粮食生产、流通、消费、进出口、市场、库存、质量等监测预警预报。发展粮食市场信息服务体系，加快建立粮食预警监测体系和市场信息会商机制，科学引导粮食生产和消费。修订完善粮食应急风险防控预案，进一步提升我省粮食应急防控能力和水平，夯实粮食供应保障基础。进一步加强城乡粮油应急供应网点建设和维护，完善粮食应急供应、配送和加工网络布局，构建现代粮食应急保供体系。根据自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件

等不同类型突发事件的特点,有针对性地完善粮食应急供应体系,组织应急演练培训,促进储存、加工、运输、供应等各环节的有效衔接,促进应急供应网络与现有储备体系有效配套。建立应急保障体系常态化投入机制和应急保障主体动态管理机制,不断壮大应急保障能力。发展建设一批储存、加工、运输、配送一体化的粮油应急保障企业。进一步健全平时服务、急时保供、战时应急的粮食供应体系,形成逐级保障、层级响应、小灾市县自救、大灾省内区域救助的粮食应急保障体系。到2025年,构建起都市区1小时、周边城市3小时、城市群5小时的粮食“135”应急供应保障圈。

专栏1 粮食应急保障能力提升行动

(一)建设省级区域性粮食安全应急保障基地。对接国家区域粮食应急保障中心建设,围绕我省区域经济社会发展需要,统筹考虑城镇人口消费及粮油加工产能布局,在济南、青岛、临沂、滨州建设省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈及黄河流域四大省级区域性粮食安全应急保障基地,同步建立粮食应急指挥调度平台,与周边粮油储备、粮油加工、主食加工、物流配送和应急供应网点等协调联动。

(二)发展应急供应网点。按照每个乡镇、街道应至少有1个应急供应网点;省会城市和计划单列市人口集中的社区每3万人应至少有1个应急供应网点的要求,在全省建设不少于2090个粮食应急供应网点,其中县(市、区)级政府驻地各建1处较大的应急保供网点。各网点按统一标准进行标识和装饰,配备成品粮油货架,配置软硬件一体化的扫码收银和进销存管理系统,发挥粮油终端配送和销售作用。

第十节 推动粮食节约减损

加强粮食损失浪费全链条管控，研究制定粮食产后减损工作指导意见和行动方案。从技术研发和推广应用、标准规范、管理机制、投资引导等方面，减少流通、加工、存储、消费等环节粮食损耗浪费。研究建立粮食产后减损评估体系，科学制定产后损失评估方法和指标体系，定期评估产后损失情况。加强粮食安全宣传教育，牢固树立粮食安全人人有责意识。打造世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动品牌，普及爱粮节粮知识，广泛宣传粮食健康营养消费知识，倡导健康营养的饮食理念，促进形成科学合理膳食习惯。

进一步增强粮食文化在引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展中的重要作用，传承和弘扬有深厚历史积淀的中华优秀粮食文化，提高粮食行业软实力。坚持用社会主义核心价值观引领粮食文化建设，提炼形成和倡导实践粮食文化，挖掘和整理传统优秀粮食文化，培育践行新时期粮食行业的新理念、新风尚、新精神，促进粮食文化的繁荣与传播。鼓励建设粮食文化宣传教育基地和粮食文化载体，保护具有历史文物价值的粮食机构旧址、仓储加工设施和器具等，在有条件的地方建设粮食博物馆、粮食史陈列馆，广泛运用报刊杂志、广播电视和网络媒体等展示传播粮食文化，普及粮食知识，加强爱粮节粮宣传教育，推进节粮减损、健康消费，在全社会营造爱粮节粮、厉行节约的浓厚氛围。

专栏 2 粮食节约减损健康消费提升行动

开展粮食领域节粮减损技术和装备研究开发，完善粮食产后服务体系，加快农户储粮技术、新型谷物收获机械、移动式绿色环保烘干设备、新型专用散粮和成品粮集装箱运输装备及配套装卸设备、现代粮仓建设技术和物流配套技术开发和推广应用，加强稻谷、小麦、玉米、大豆等适度加工技术和装备开发，加快低温升碾米设备、油脂加工成套装备、小麦磨粉新装备，以及全谷物、杂粮等食品技术开发和推广应用。

贯彻“健康中国”战略，实施《国民营养计划（2017-2030）》。大力开展粮食安全宣传教育，推进“爱粮节粮”进军营、进学校、进机关、进企业、进社区、进家庭等系列活动，营造厉行节约、反对浪费的社会风尚，宣传普及合理膳食等营养健康知识。

第四章 建设粮食产业强省

第十一节 深入实施优质粮食工程，推动“三链协同”

把优质粮食工程作为粮食产业高质量发展和打造乡村振兴齐鲁样板的重要载体，在有效承接和运用既有实施成效的基础上，深入实施优质粮食工程，强化“产购储加销”有机融合，推动形成“五优联动”良好运行机制，加快释放乘数效应，打造优质粮食工程升级版。支持粮食企业向上游延伸建设原料基地，向下游延伸发展主食和精深加工，完善产业链，提高价值链。培育建设物流、营销和服务网络，提升供应链现代化水平，推动“三链协同”发展。开展“中国好粮油”产品遴选，充分发挥示范引领作用，切实增加优质粮油有效供给。鼓励粮食加工企业走“公司+

“中介+基地+农户”的道路，通过开展定向投入、定向服务、定向收购和订单生产、土地流转、领办农民粮油合作社等方式，建立优质粮源基地。引导农民按照市场需求进行标准化生产，为粮油加工提供稳定可靠的优质粮源。

专栏 3 打造优质粮食工程升级版

在实施“中国好粮油”行动计划基础上，进一步建设 20 个粮食产业（优质粮食工程）示范县、80 家示范企业和 500 个示范门店，新增优质粮食 500 万吨，打造优质粮食工程升级版。

第十二节 优化产业结构布局，推动形成“双循环”

发挥基础优势，坚持分类指导，推动新型业态和传统产业协调发展、新旧动能有序转换，以花生、玉米、大豆等谷物油脂为重点，通过粮食产业结构优化、提档升级，进一步扩大优势产业和优质产能，将山东打造成为具有国内国际影响力的“中国食用植物油田”。引导创建粮食产业集聚区，鼓励发展特色粮食产业集群、园区，扶优扶强扶特，加大对民营和中小粮食企业支持力度，培植壮大龙头企业，做大做强做优一批现代化国际国内知名粮食企业。积极融入“双循环”格局，提升粮食生产流通的组织化、专业化、规模化水平，利用“一带一路”沿线国家的粮食资源和消费市场优势，对接发达国家高新技术和市场，催化整体产业换挡升级，增强全省粮食产业“双循环”实力，加快建设国家粮食

安全产业带，培育形成保障国家粮食安全防御矩阵。

专栏 4 推进优势粮食产业布局

（一）实施“中国食用植物油田”建设计划。依托胶莱、沂沭、鲁西北、鲁西南粮食主产区和粮油加工优势区域，发展以青岛、临沂、烟台、滨州、潍坊等市为主阵地的五大食用植物油产业集聚区，继续发展青岛、烟台、日照临港粮油产业园区，建设“中国食用植物油田”，培育打造全省食用植物油高质量发展产业基地。

（二）实施粮食产业聚集行动。立足全省优势品种、粮食产业基础，挖掘小清河航运沿线产业聚集潜力，引导生产要素向优势企业、优势产业、优势区域聚集，壮大一批龙头企业，形成一批产业园区，构建形成粮食安全产业带。依托青岛、枣庄、潍坊、济宁、临沂、聊城、德州、滨州、菏泽等既有的粮食加工产业隆起优势，引导开展全省粮食产业优势聚集区建设，打造 10 个粮食（特色）产业聚集区；全省百亿级粮油产业化龙头企业增加到 10 个。

第十三节 实施“粮芯计划”，推动产业延伸发展

实施提升粮食产业核心竞争力的“粮芯计划”，以大投入、高强度、持续性产业升级，切实解决产业高质量发展中的“卡脖子”问题，打通堵点、难点，进一步保障产业链供应链安全，确保产业发展自主可控，提供更多优质原粮、优质粮油和优质加工产品，更好满足消费市场高质量需求。延展粮食产业链条，丰富粮食产业经济业态，打造“产购储加销”全产业链经营模式，实施延链、补链、强链，做大做强粮食产业，培植一批“链主”地

位的引领企业，创建国家粮油优势产业集群。完善山东粮油标准体系，制定优质粮油团体标准，引领粮食产业高质量发展。推动粮食加工技术进步和装备创新，推动粮油装备向自动化、精准化、智能化、绿色化方向发展，引导加工企业提高精细化运营水平。

专栏 5 实施“粮芯计划”

提升小麦、玉米、花生和大豆的精深加工转化率、循环利用率，技术创新持续升级，部分成果达到世界领先水平。提升粮食副产物附加值，研发蛋白肽、膳食纤维、赤藓糖醇等营养健康产品，研发适合现代人群降低“三高”等症状的新产品，满足人民群众消费需求，助力实现“健康中国”。加强废弃物资源化利用，利用液态废弃物增加畜禽粪污厌氧发酵工艺，生产生物质天然气和液态有机肥，打通产业链条的闭合循环。

第十四节 打造主食产业新高地，推动产品供需升级

积极补齐我省主食产业化发展“小、散、乱”短板，推进米、面、杂粮、薯类等主食制品工业化生产、社会化供应，加快我省以“山东饅头”“胶东花饅头”“山东饺子”等蒸煮制品为代表的主食产业化和现代化进程，推动“粮食加工”向“食品生产”转型。大力推动高纤维食品、方便食品、速冻食品、功能性和个性化食品的产业化发展，丰富、改善和提升主食消费结构，推动消费者由“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变。强化主食营销体系建设，推广从田间到餐桌的全链发展模式，推进主食快餐供应连锁经营，提升主食保障供应能力。鼓励现有主食加工优势

企业，扩大产能，提档升级，做大做强；培育一批具有优势特色、较大产能、创新研发和市场开发潜力的新型主食加工企业；以现有大型粮油加工企业为主，打造具有全国影响力的大型主食加工企业集团，形成集群效应，打造全国主食产业新高地。

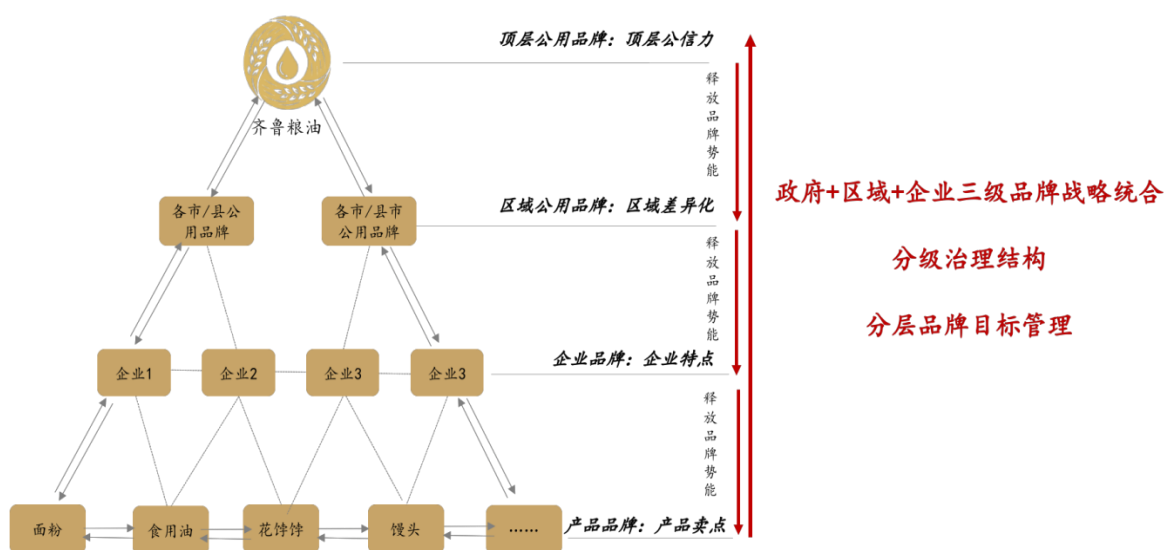
专栏 6 主食产业化提升工程

加快山东传统主食的工业化、标准化改造升级，加快烘焙、低糖、高纤维主食产品研发，丰富和改善群众主食消费。通过合理规划布局，重点打造 20 家主食产业化龙头企业，优先支持一批日产 30 万个馒头，日产 5 万公斤鲜湿面条、米粥等食品的建设项目，以及日产 5 万公斤速冻水饺、汤圆、粽子、包子等冷链食品的建设项目；支持建设一批主食加工配送中心、“中央厨房”连锁经营网点，打造“居民厨房”，提升人民群众一日三餐的社会化、产业化服务水平。

第十五节 打造齐鲁粮油新引擎，推动品牌高端化发展

推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，着力优化优质粮食供给。按照“1+N+N”即 1 个公共品牌+N 个地域特色产品+N 个产业经营主体的品牌战略规划，以“齐鲁粮油”公共品牌为引领，持续下沉渗透，推动区域品牌、企业品牌、产品品牌建设，巩固提升省级、区域和企业的品牌金字塔架构，实现品牌高端化，打造全省粮食产业高质量发展新引擎。按照“整市或整县推进”的原则，支持市、县以本地粮油优势和特色产品为引领，培育壮大一批具有较强影响力的地域品牌，鼓励申报地理标志产

品。适应城乡居民多样化、健康化、品质化的消费升级需求，支持企业打造特色突出、特性鲜明的品牌和产品形象。坚持走粮食产业品牌化发展道路，实现产业发展工作“项目化”，项目管理“品牌化”，通过“项目化”运作，“品牌化”引领，推动粮食产业高质量发展。



图：“齐鲁粮油”品牌金字塔模型

发挥山东粮油产业联盟作用，充分利用社会资源，线下支持建设“齐鲁粮油”旗舰店、体验店、社区店，线上打造“齐鲁粮油”天猫、京东旗舰店，构建成熟营销网络体系。落实省政府与京、沪、苏、浙、粤等省（市）战略合作协议，强化省际间产销协作，宣传推介“齐鲁粮油”品牌和“好粮有网”平台，推动山东优质粮油产品进入更多大中型城市的商超和批发市场。探索建立“齐鲁粮油”优质产品的公共仓、产地仓和前置仓等模式，整

合销售网点资源，积极推动拼团自提等线上线下一体化销售。进一步推动品牌商业化发展，全面整合传播，释放品牌价值，着力赋能企业。提升整合营销能力，深化与主流新闻媒体合作的同时，通过新媒体及其他传播矩阵的搭建，开展“综艺+”“IP+”“直播+”“影视+”等商业化活动，不断优化品牌传播内容，触及不同圈层消费人群，集中宣传推介山东优质粮油。塑造“好粮有网”产业互联网平台新特色，覆盖粮油产业发展、粮油产业论坛峰会、健康生活理念、粮油产品科普等多方资讯，在快速提升企业订单处理效率的同时，聚合更多优质企业资源、产品资源，深耕技术、流量、数据三大优势，实现“品牌+销售”的精准触达。

专栏 7 粮食品种品质品牌提升行动

（一）提升品牌价值。支持地方以优势产业为依托，提升滨州“粮油金三角”、德州“五星德粮”、临沂“沂蒙花生油”、威海“胶东花饽饽”区域品牌影响力，推进青岛、聊城等市创建特色区域品牌。鼓励粮油企业深挖产品生态和文化特性，培育具有辨识度、知名度和美誉度的企业品牌和产品品牌，实现主导产品品牌化、名牌产品规模化。遴选“齐鲁粮油”产品 300 个，建立健全动态管理和退出机制，争创“中国好粮油”产品 100 个。

（二）提升产品标准。围绕满足粮油市场和产品创新需要，积极参与国家粮食领域团体标准培优计划，制定和完善 10 个“齐鲁粮油”产品团体标准。鼓励粮油企业执行更高技术要求的产品标准，争创 10 个国家粮油产品企业标准“领跑者”。发挥省内涉粮大专院校、科研院所、检验

监测机构和大型粮食企业作用，积极参与国家粮食标准研究验证测试体系建设，开展标准研究、科学性验证、标准后评估和分析测试。

（三）提升营销能力。按照“品牌共建共享”原则，依托粮食应急供应体系建设，坚持公益性与商业性相结合，在企业和社会主体自愿申请、品牌商标授权使用的基础上，在全省建设2个“齐鲁粮油”配送中心、50家“齐鲁粮油”旗舰店或社区店，在京、沪、苏、浙、粤等省市的大型商超和批发市场建立50个产品专柜。

第五章 鼓励企业科技创新

第十六节 鼓励企业开展自主创新

激发企业内生动力，引导企业发挥科技创新主体作用，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，围绕绿色低碳发展，推动粮食科技与一二三产业深度融合。集中开展科技攻坚和新产品研发，围绕碳达峰、碳中和目标，发展低能耗、全利用、高价值型食品，重点向大豆植物蛋白方向发力，助推节粮减损。培育一批集专用品种、原料基地、精深加工、智慧物流、便利营销为一体的粮食产业融合发展区。鼓励企业自主决策、先行投入，开展行业共性关键技术装备的研发攻关和成果推广应用。围绕粮食仓储领域科学储粮需求，重点攻关安全、智能、精细储粮技术，支持科研机构和企业研发推广绿色仓储技术。粮油加工领域重点开发小麦、稻谷、特色植物油脂等功能性、专

用性新产品，推进粮油适度加工技术和深加工技术创新，加强粮油营养健康基础研究和应用技术研发。支持省内粮油机械装备制造企业发展，鼓励企业对标先进，提高节能环保以及机械化、自动化和智能化核心技术水平，推动粮食烘干、色选、清理、输送等各类设备升级换代。推进质量安全领域粮食真菌毒素、重金属污染和农药残留等检测技术研究，推广粮食收购环节快速自动采集和质量检测设备。

第十七节 整合发挥创新平台作用

鼓励涉粮企业与高校和科研院所积极对接，共建产业研究院、技术研发中心等创新载体，支持工程研究中心、技术创新中心、技术转让中心、科技创新联盟等平台开展学术交流及协作创新。支持国家玉米、小麦、大豆、高油酸花生油四大产业技术创新中心以及国家粮食产业科技创新（滨州）联盟等承担科研任务，解决制约产业升级的“卡脖子”难题。支持和鼓励粮食企业主导或参与制修订行业标准、国家标准。面向国内外产业科技需求和科技前沿，建立课题筛选及技术研发体制机制，着力打造一流的玉米、大豆、小麦、花生加工产业科技成果研发基地、粮油新产品及相关标准制定和发布基地，推动科技成果产业化。

持续完善粮食行业科技成果、人才、机构“三对接”机制，发挥政府部门主导推动作用，打造“政、产、学、研、金、服、用”科技创新共同体。征集发布企业创新需求，筛选和定向推荐

粮食相关科研成果和实用技术，支持获奖成果推广应用。发挥行业协会、产业联盟联系政府和企业的纽带作用，利用信息化技术开展技术指导和咨询服务，参与国家、行业、地方有关产业政策的制修订，指导落实产业政策。探索实践粮食科技特派员制度，组织科技人员和专家进企业开展服务。

第十八节 加强科创型人才队伍建设

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，落实科技兴粮、人才兴粮要求，营造吸引专业人才环境，着力引进人才、培养人才、集聚人才，打造敢创新、懂专业、善管理的新型人才队伍。实施“内培养外引智”技术创新路径，依托优质粮食工程、重点项目、产学研联盟等创建一批高技术人才发展基地，培育创新能力强的高素质科技人才队伍。支持粮食加工、粮机制造企业与相关院校、科研单位密切合作，形成人才培养、科技研发、推广应用的产学研用循环体系。依托省内高等院校和职业院校的教育资源，进一步深化粮食职业教育集团联盟建设，建设培育一批高水平实训基地，在全省粮食行业实施知识更新工程、技能提升行动，大力开展产教融合、校企合作、订单培养，加快产教融合型专项培训和紧缺高技能人才培养，持续推进粮食职业技能培训，组织“岗位练兵”和“技能竞赛”，促进行业职工技能水平提升，努力打造适应新时代粮食和物资储备事业高质量发展的创新型、应用型、技能型人才队伍。全面贯彻党的组织路线和好干部标准，加强干部队伍建设，抓好年轻干部“选育管用”，树立

和坚持实践实绩实干用人导向，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。

第六章 提升基础设施现代化水平

第十九节 加快粮食仓储设施功能提升

实施粮食绿色仓储提升行动，改造提升粮食仓储设施功效性能，推广应用、合理适配节能环保、高效绿色的储粮技术，加快普及机械化、自动化和智能化机械装备，完成地方储备粮承储单位仓容升级改造 320 万吨以上，逐步实现政府储备粮食绿色仓储全覆盖。按照新时期全省粮食流通需要，以优化结构和布局为重点，结合退城进郊等方式，进一步整合资源，新建、扩建粮食仓储设施 200 万吨以上，加快实现地方储备粮规模存放、集中管理。强化国有粮食仓储物流设施保护，建立健全粮食流通基础设施更新和改造长效机制，加强粮食设施设备的文化资源保护和开发利用。结合我省所处的第四储粮生态区域特点，通过新建或改造提升，打造高标准粮仓，强化装卸、中转、集散功能，推广有利于节能减排的建筑技术和材料，应用高效环保型装备，推行分品种分等级分仓储存，应用低温保鲜技术和绿色生态储粮、智能储粮技术，实现粮食储备绿色化、精细化、智能化和高效化，进一步提升仓储现代化水平。

专栏 8 粮食绿色仓储提升行动

(一) 仓储设施升级改造。提升现有粮食仓储设施功能，探索应用低温环保烘干、气调、机械或热泵制冷控温、内环流等绿色储粮技术，配套或升级改造清杂除尘降噪等设施设备，完善粮情在线监测以及机械通风、环流熏蒸等科学储粮装备和工艺设备，购置先进的大型机械化出入库设备，对仓房进行保温密闭改造，升级信息化管理系统等，推动粮食流通、特别是储备环节的节粮减损，提高粮食储存质量和效益，实现地方储备粮绿色储粮和规范化、精细化、信息化管理。

(二) 高标准粮仓建设。高标准粮仓指具有良好的仓房气密和保温隔热等绿色建筑结构性能、配套绿色环保的粮食仓储工艺和高效的进出仓接发设施、采用先进检测监控手段的散装粮食储备仓房。

节能环保提升，包括自呼吸(强制循环系统)屋面、自然通风双屋面平房仓、改进型拱板平房仓、双层顶浅圆仓、新型粮仓墙体构造、气密性改造新型填缝材料及防水隔热性能综合性提升等建筑技术和材料应用。

绿色储粮推广，包括现代低温保鲜储粮技术、氮气等气调储粮技术、生物防治技术，静音储粮通风风机技术设备等。

高效设施应用，包括新型平房仓环保高效清理、密闭输送、补仓及无尘装车输送等技术及装备；新型进出仓一体化装备、新型智能布仓装备；大产量房式仓出仓机及其配套输送系统、散粮进出仓作业高效环保输送技术等。

智能化升级，包括智能通风和气调、视频监控与安防智能化、生产安全与仓储保管知识图谱、多参数粮情检测、智能粮情云图分析、粮堆虫霉监控预警和防霉、智能化仓库运输调度管理、巡仓机器人等。

第二十章 加快粮食现代物流体系建设

融入全省海陆空统筹、全方位拓展、多层次畅通、一体化协同的物流业发展新格局，深化与“双循环”相适应的粮食现代物流体系，根据原粮流通与粮油加工的生产力布局和产业发展需要，进一步提升物流对产业链供应链的服务保障能力。重点发挥内河水运的纽带和辐射带动作用，充分利用小清河复航的战略契机，拓展形成贯穿南北、通江达海的京杭运河-小清河粮食散运双航道。按照国家“四横、八纵”粮食物流重点线路规划，胶藏线路中黄淮海通道以青岛、济南、德州为节点，沿海线路中黄淮海、华东沿海通道以烟台、青岛、日照为节点，京沪线路黄淮海通道以德州、滨州、潍坊、济南、临沂、枣庄为节点，运河线路黄淮海通道以聊城、菏泽、济宁、枣庄为节点，京九线路黄淮海通道以聊城、菏泽为节点，全面推动粮食现代物流体系建设。

贯彻黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展等国家重大战略部署，以及省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈等省区域发展规划，依托国家和省综合交通运输骨干网络及枢纽布局，延伸和优化粮食物流重点线路。支持重点物流园区建设，鼓励发展成品粮油应急储备库、公共周转仓和电商物流园等。推动物流公共服务平台建设，加快与社会快递物流企业对接，强化冷链物流资源对接。依托有关物流资源的信息共享和调度指挥平台，优化提升应急物资紧急调运能力。积极应用大数据、云计算、

物联网等技术，支撑智慧物流发展。

第二十一节 加快粮食机械装备提升

鼓励关键粮食机械装备的自主研制和推广应用，推动提升整体装备水平。推动以企业为主体、市场为导向的粮机装备创新机制，贯彻国家有关部署建设粮机装备创新中心、产业技术创新联盟，孵化培育粮机高新技术企业，统筹推进基础前沿、关键共性技术研究，开发具有自主知识产权和核心技术的加工成套装备，提升粮食仓储、加工、装卸装备及配件的设计制造工艺水平。推进产学研用深度融合，鼓励开发应用先进的粮食质量快检、环保干燥、清杂和高效加工等设备；支持粮食装备制造业加快粮油加工装备的创新和开发，引导实施加工设备智能改造、绿色改造。支持促进首台套技术装备的研发、制造和推广应用。

专栏 9 粮食机械装备提升行动

支持粮食机械装备和加工工艺科技创新、转型升级，在粮食清理、干燥、仓储、装卸、运输、加工等环节，推广应用粮食机械装备自主创新成果，升级配置粮食收储机械化、自动化、智能化、环保型装备和“四散化”运输、集装箱运输、成品粮冷链运输装备等，改造升级粮食加工生产线，实现储运效能提高、加工水平提升、绿色健康产品增加。

第七章 推进数字化转型

贯彻实施网络强国战略、国家大数据战略和“互联网+”行动计划，强化顶层设计，加快新型基础设施建设，推进数据资源开放共享和创新应用，加强引导区域试点，推动数字经济与粮食流通和物资储备深度融合，实现产业数字化，打造山东“数字粮储”新名片。

第二十二节 实现地方储备粮动态监管

继续支持地方储备粮监督管理信息化，推动承储地方储备粮的库区全面实现信息化管理，推行账表卡簿和货位管理电子化以及出入库、库存、仓储、质量、安全生产等核心业务信息化。积极探索仓储智能化管控，研发推广自动化仓储设备装备。推动实现安防智能化，加快推进基于人工智能的远程监管技术应用。鼓励各类粮食购销企业开展以进销存管理为重点的信息化建设。深化“一整两通”（整合资源、打通数据、贯通应用），持续优化省级管理平台，对接全国粮食储备布局地理信息和储备库存动态监管应用系统，实现地方储备粮动态远程监管、粮情在线监控、信息互通互享。

第二十三节 实现储备物资管理数字化

建设省级应急储备物资管理系统，完成应急物资管理与调配项目，在省及地方应急物资储备库全面推广应用智能仓储技术，

推进与全省有关应急物资管理信息系统的互联互通，实现各级各有关部门和相关企事业单位的数据共享，实现储备物资的远程监管，逐步实现应急物资采购、储备、调配、使用、回收及募捐等全过程数字化管理。

第二十四节 推进粮食行业数字化转型

以数字化转型驱动生产方式变革，推动传统粮食产业转型升级，催生新产业新业态新模式，加快产业数字化，推动粮食企业上云、上链、上平台，壮大经济发展新引擎。鼓励加工企业原粮采购数字化升级，提升管理效能；支持加工企业开展生产线的数字化改造，加强加工过程品质检测，推广成品粮油智能仓储系统。加快供应链管理、销售管理、客户管理、财务管理等管理信息系统推广应用。

以新发展理念为引领，充分发挥技术创新和赋能作用，围绕粮食产业高质量发展需要，构建以“好粮有网”为主体、多层有机联动的产业互联网平台，链接营销、金融、物流等服务，打造数字化转型、智能化升级以及深度融合创新等多领域的新型基础设施体系。鼓励各类平台免费提供基础业务服务，鼓励以区域、行业、园区为整体共建数字化技术及解决方案，为中小微企业数字化转型赋能。

贯彻实施“上云用数赋智”行动，推动数据赋能全产业链协同转型。在粮油加工领域探索建设行业级工业互联网平台和数字

化转型促进中心，推进企业级数字基础设施建设，加快产业园区数字化改造，提升上下游产业链协同水平以及行业企业间协同能力。鼓励智能感知、人工智能、工业机器人等新技术的推广应用，促进加工企业智能化升级。

专栏 10 数字化转型

（一）数字化转型先导企业。深入推进企业数字化转型，将数据作为新动能，以数据驱动业务，以数据流引领物资流、人才流、技术流、资金流，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系，构建设备数字化-生产线数字化-车间数字化-工厂数字化-企业数字化-产业链数字化-数字化生态的典型范式。

（二）智能工厂建设。鼓励重点粮油加工企业通过新建或改建，利用成熟先进的物联网技术建设智能工厂，推进产业互联网、智能制造、核心技术装备的集成应用，改造粮油产品加工工艺流程，提升粮油检验检测效率，纵向上提高生产制造的数字化、智能化、柔性化及集成应用水平，横向上让企业具备链接和服务上下游产业链的能力，树立粮油加工行业工业互联网应用标杆企业。

第二十五章 深化大数据创新应用

围绕“数字山东”建设，拓宽线上服务渠道，优化政务服务流程，梳理形成数据汇聚、共享、开放“三张清单”并开展专题数据分析，推动涉粮政务数据与社会数据深度融合，推进数据开放与共享。实施大数据创新应用突破行动，在粮食产业经济高质量发展领域，围绕企业主体需求，从消费侧和供给侧两方面深入

发挥大数据可在线、可洞察、可决策、可预测的作用，探索利用粮食行业数据资源开展生产、营销、信用、金融、物流、产后等综合数据服务，更好发挥数据要素在创新发展中的引擎作用。

第八章 健全物资储备体系

第二十六节 健全应急物资管理机制

加快构建以政府（实物）储备为基础、企业（商业）储备和产能储备为辅、社会化储备为补充的应急物资储备格局。建立健全应急物资分级分类管理体系和应急采购调拨机制，落实各级各部门应急物资储备管理范围和权限，完善应急物资管理保障工作运行机制。建立健全应急物资生产调度、采购、储备、管理等各项制度，完善应急物资储备管理制度体系。

第二十七节 完善应急物资储备体系

科学确定各级应急物资储备品类、规模和方式、布局，形成以省级储备为支撑、市级储备为依托、县级储备为基础的全省应急物资储备体系，同时强化代储库管理，确保布局合理、管控有力。加强企业（商业）储备和产能储备，建立应急物资社会化储备制度，统筹利用企业、个人的仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种方式，实施应急物资社会化储备。鼓励、引导、指导企事业单位、社会化组织和家庭储备必要的应急物资。强化政府实物储备，逐年加大生活类救灾物资储

备规模，确保省、市、县逐步达到国家规定标准并实现动态平衡。

第二十八节 加快物资储备设施建设

按照应急救援物资集中管理、统一调拨、统一配送的要求，围绕全省应急物资储备规模和布局需要，在确定省、市、县三级储备目录和储备标准的基础上，围绕实物储备以及需要集中储存的社会储备和商业储备，采取仓配一体化模式，建设“1+1+N”省级应急物资储备保障体系(省级应急储备物资管理系统+省级应急物资储备保障基地+N个市级分中心)，同时鼓励市县建立地方物资储备体系，支持市级救灾物资储备库建设，支持多灾易灾县(市、区)新(改、扩)建救灾物资储备库并逐步达到国家建设标准。省级应急物资储备保障基地的总仓储面积达到国家规定标准以上，根据储备物资产能布局和应急救援需要，引导现有7家省级储备物资地方代储库升级改造，优化重要应急物资政府储备中心和储备站点布局，统筹各类应急储备物资和仓储物流设施，建设或认证一批综合应急物资储备库、单位。推进应急物资集装单元化建设。

第九章 提高依法治理能力

第二十九节 深化粮食流通法规制度建设

结合《粮食安全保障法》，做好粮食和物资储备立法工作。推动《山东省粮食安全保障条例》制定和《山东省粮食收购管理

办法》《山东省地方储备粮管理办法》修订工作。定期开展粮食和物资储备法规规章立法后评估，对不适应改革和经济社会发展要求的法规规章，及时提出修改和废止的意见建议。严格遵守规范性文件制发权限和程序，完善规范性文件合法性审核和“三统一”工作程序。贯彻落实省委、省政府关于推进简政放权放管结合优化服务要求，严格落实《优化营商环境条例》，加快政府职能转变，提升政务服务效能。认真落实国家“八五”普法规划，制定全省粮食行业普法五年规划及年度普法工作计划和普法责任清单。全面落实“谁执法谁普法”责任制，结合法律法规颁布实施日、世界粮食日暨粮食安全宣传周等时间节点，深入开展法治宣传教育活动，增强依法行政、依法经营观念，为“十四五”粮食事业发展营造良好的法治环境。

第三十节 推进监管方式创新

创新监管理念、监管制度和监管方式。积极推进“互联网+粮食”执法监管，全面推进“双随机一公开”抽查，采取“四不两直”方式加强跨区域交叉执法检查、专项检查和突击检查。建立地方储备粮承储企业绩效评估制度，增强粮食储备监管效能。积极推行粮食企业信用体系建设，探索建立守信联合激励和失信联合惩戒办法。全面落实行政执法公示制度和执法全过程记录制度，不断加强执法制度建设，全面推进依法管粮。

强化政策性粮食检查力度。巩固政策性粮食库存数量和质量大清查成果，完善粮食库存检查方式，确保粮食库存数量真实、

质量良好、储存安全、管理规范，守住管好地方储备粮安全底线。加大粮食流通市场检查力度，重点做好收购、储存、销售出库等环节的监督检查，对超期储存、定向销售粮食实施全过程监管。充分发挥 12325 全国粮食流通监管热线作用，持续做好举报线索核查工作，突出抓好重大涉粮案件查处和督查督办，认真执行涉嫌违法违纪案件移交制度，严格落实违法违规责任追究机制，维护正常的粮食流通秩序。

持续推进执法体系建设。保障粮食执法监管力量、执法监管经费、执法装备落实到位，不断改善执法条件，夯实执法基础。加强监管执法人员培训力度，搭建在线学习交流平台，聚焦粮食流通有关法律法规和政策规定，切实提高监管人员法治思维和依法办事能力。充实基层执法力量，整合执法主体，建立部门联动执法协作机制，做好毗邻地区联合执法合作，确保我省粮食和物资储备安全。

第三十一节 强化粮食质量安全监测

建立健全粮油质量安全检验监测体系。贯彻落实有关深化改革加强食品安全工作的安排部署，不断加强各级粮食质检机构检验监测能力建设，建立健全以省粮油检测中心为龙头，以市级粮油检测站为骨干，以县级粮食质量检验室和大型粮食购销企业检验室为基础的粮食质量检验监测体系，提升粮油质量安全监测和处置能力。认真执行地方储备粮质量安全管理有关制度，全面加

强地方储备粮质量安全管理。强化新收获粮食和库存粮食监测预警，严防发生区域性、系统性粮食质量安全风险。依职责按规定及时发布收获粮食常规质量和品质测报信息，充分发挥监测工作服务决策、指导收购、加强监管、引导市场的积极作用。完善地方粮食质量安全应急处置预案，探索建立超标粮食加工转化处置企业名录库，推动建立超标粮食收购、处置长效机制。推动技术条件好的检测机构申报国家粮油标准研究验证机构，持续健全我省粮油标准验证体系。鼓励和支持省内国家粮食质量检测机构和大型粮油加工企业，参与地方粮油标准、团体标准制定前的研究和论证，推进地方粮油标准、团体标准制定工作健康发展。

专栏 11 粮食质量追溯提升行动

（一）提高粮食质量安全检验监测能力。完善省级检验监测中心和若干个重点市级检验监测站的功能，争取参与国家级粮食质量安全检验监测中心建设，配合做好国家粮食质量安全监管平台建设。

（二）建设粮情实时直报体系。以骨干粮食收储企业、粮食批发市场、规模化粮食生产主体等为依托，建设粮食质量安全直报点，重点加强在线快检能力建设，设立家庭农场、种粮大户或合作社等监测点，重点监测重金属、真菌毒素、农药残留等污染物含量，实现监测数据实时联网直报、及时汇总分析。

第三十二节 落实粮食安全责任

认真落实粮食安全党政同责要求，履行粮食安全责任考核工作组办公室职责，充分发挥考核牵头作用，协调推进粮食安全责任落实。密切与各成员单位联系，按照“谁牵头、谁负责”的原则，层层分解任务目标，推动形成上下贯通、横向紧密的工作合力，高质量完成国家考核任务目标。优化对各设区市粮食安全责任落实规定，促进建立保障粮食安全长效机制。

严格落实安全生产的企业主体责任和部门监管责任，深入开展隐患排查整治，重点加强中小型粮食仓储企业和谷物磨制企业安全生产监管，推动设施设备升级改造，加强从业人员培训，打造本质安全企业。

第十章 保障措施

第三十三节 强化政策保障

加大规划建设项目和重点项目的政策争取，落实国家和省有关财政、信贷、税收等相关政策，持续增强重点项目引领和示范带动作用。发挥政府投资引导作用，鼓励社会各方面力量参与粮食产业发展。建立健全粮食收购贷款信用保证基金制度，引导政策性银行和商业银行等金融机构加大对粮食产业的信贷支持力度，拓展企业融资渠道，推进粮食全产业链发展。按照国家有关规定，统筹粮食风险基金、商品粮大省奖励资金等支持粮食流通

和产业发展。加强与税务部门沟通协调，切实将有关粮食税收优惠政策落到实处。

第三十四节 强化绩效管理

将“十四五”粮食流通和物资储备发展规划涉及的政策和项目全面纳入财政绩效管理，实行全周期跟踪问效，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目实施效果，完善政策和项目动态调整退出机制。有效发挥第三方机构的独立性和专业性，开展绩效评价，构建事前事中事后绩效管理闭环系统，强化结果导向，建成全方位、全过程、全覆盖的绩效评价体系。

政府信息公开选项：主动公开

山东省发展和改革委员会办公室

2021年8月20日印发
