

关于2025年省级第二次预算调整方案的报告

一、省级一般公共预算调整方案

(一) 省级一般公共预算总收入调增 222.18 亿元。一是
一般性转移支付调增 105.7 亿元。二是调入资金调增 8.48 亿
元。三是一般债务收入调增 108 亿元。

(二) 省级一般公共预算总支出调增 222.18 亿元。一是
省本级支出调减 15 亿元。二是省对市县一般性转移支付支出
调增 114.18 亿元。三是转贷市县一般债务调增 123 亿元。

二、省级政府性基金预算调整方案

(一) 省级政府性基金预算总收入调增 238 亿元。主要是
专项债务收入调增 238 亿元。

(二) 省级政府性基金预算总支出调增 238 亿元。一是省
本级支出调减 117.88 亿元。二是转贷市县专项债务支出调增
355.88 亿元。

三、省级国有资本经营预算调整方案

(一) 省级国有资本经营预算总收入调增 24.23 亿元。主
要是部分省属国有企业利润收入等进行了调整。

(二) 省级国有资本经营预算总支出调增 24.23 亿元。一
是国有企业资本金注入增加 15.75 亿元。二是按比例调入一般

公共预算 8.48 亿元。

四、省级社会保险基金预算调整方案

(一) 省级社会保险基金预算收入调减 123.76 亿元。一是企业职工基本养老保险基金收入调减 104.75 亿元、中央调剂金收入调减 23.9 亿元。二是机关事业单位基本养老保险基金收入调增 5.55 亿元。三是职工基本医疗保险基金收入调增 3.19 亿元。四是工伤保险基金收入调减 2.66 亿元。五是失业保险基金收入调减 1.19 亿元。

(二) 省级社会保险基金预算支出调减 15.87 亿元。一是企业职工基本养老保险基金支出调减 45.12 亿元、上解支出调增 10.53 亿元。二是机关事业单位基本养老保险基金支出调增 1.67 亿元。三是职工基本医疗保险基金支出调增 0.9 亿元。四是失业保险基金支出调增 16.15 亿元。以上调整形成的当年收支缺口，通过调用基金滚存结余解决。

附件：省级政府预算第二次调整预算表（表1—14）

附件

表1：2025年省级一般公共预算收入调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、省本级本年收入	2167889		2167889
（一）税收收入	1269175		1269175
增值税	559695		559695
企业所得税	387920		387920
资源税	319400		319400
城市维护建设税	2160		2160
（二）非税收入	898714		898714
专项收入	77515		77515
行政事业性收费收入	179109		179109
国有资源（资产）有偿使用收入	369929		369929
其他非税收入	272161		272161
二、转移性收入	46084694	1141793	47226487
返还性收入	4749033		4749033
一般性转移支付收入	26016734	1056989	27073723
专项转移支付收入	3102793		3102793
市县上解收入	8483794		8483794
调入资金	450714	84804	535518
动用预算稳定调节基金	1538190		1538190
上年结转收入	1743436		1743436
三、政府债务收入	5660200	1080000	6740200
地方政府新增一般债券收入	1456798		1456798
政府债务外贷收入	43202		43202
再融资一般债券收入	4160200	1080000	5240200

注：预算数为省十四届人大常委会第十五次会议批准的省级第一次调整预算数。

表2：2025年省级一般公共预算支出调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、省本级本年支出	12089369	-150000	11939369
一般公共服务支出	753399		753399
公共安全支出	761447		761447
教育支出	3743732		3743732
科学技术支出	1062005		1062005
文化旅游体育与传媒支出	233399		233399
社会保障和就业支出	1241649		1241649
卫生健康支出	365104		365104
节能环保支出	135850		135850
城乡社区支出	21051		21051
农林水支出	528605		528605
交通运输支出	596742		596742
资源勘探工业信息等支出	87249		87249
商业服务业等支出	38140		38140
自然资源海洋气象等支出	189964		189964
住房保障支出	124153		124153
粮油物资储备支出	47154		47154
灾害防治及应急管理支出	100424		100424
预备费	330000		330000
债务付息支出	493298		493298
其他各项支出	1236004	-150000	1086004
二、转移性支出	41463714	2371793	43835507
（一）补助市县支出	40123414	2371793	42495207
地方政府新增一般债券转贷支出	—	150000	150000
政府债务外贷转贷支出	43202		43202
再融资一般债券转贷支出	3827600	1080000	4907600
返还性支出	3701018		3701018
一般性转移支付支出	28045560	1141793	29187353
专项转移支付支出	4506034		4506034
（二）其他方面支出	1340300		1340300
上解中央支出	1340300		1340300
安排预算稳定调节基金等	—		—
结转下年支出	—		—
三、债务还本支出	359700		359700
地方政府一般债务还本支出	27100		27100
再融资一般债券还本支出	332600		332600

表3：2025年省级政府性基金预算收入 调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、省本级本年收入	857733		857733
国家电影事业发展专项资金收入	7000		7000
国有土地使用权出让收入	355000		355000
彩票公益金收入	180000		180000
彩票发行机构和彩票销售机构的 业务费用	70800		70800
其他政府性基金收入	244933		244933
二、转移性收入	941211		941211
政府性基金预算转移支付收入	631098		631098
市县上解收入等	35316		35316
上年结转收入	274797		274797
三、政府债务收入	46265200	2380000	48645200
地方政府新增专项债务收入	44340000	2000000	46340000
再融资专项债券收入	1925200	380000	2305200

表4：2025年省级政府性基金预算支出 调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、省本级本年支出	3738245	-1178800	2559445
教育支出	7179		7179
文化旅游体育与传媒支出	2002		2002
卫生健康支出	4716		4716
城乡社区支出	2500		2500
农林水支出	395		395
交通运输支出	87048		87048
粮油物资储备支出	9100		9100
灾害防治及应急管理支出	18279		18279
债务付息支出	244933		244933
债务发行费用支出	35316		35316
其他各项支出	3326777	-1178800	2147977
其中：其他政府性基金及对应专项债 务收入安排的支出	3212872	-1178800	2034072
彩票发行销售机构业务费安排 的支出	48798		48798
彩票公益金安排的支出	63180		63180
二、转移性支出	44325899	3558800	47884699
补助下级支出及调出资金等	1111579		1111579
地方政府新增专项债券转贷支出	41185000	3178800	44363800
再融资专项债券转贷支出	1925200	380000	2305200
结转下年支出	104120		104120
三、债务还本支出	—		—
地方政府专项债务还本支出	—		—
再融资专项债券还本支出	—		—

表5：2025年省级国有资本经营预算收入 调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、省本级本年收入	454663	242298	696961
（一）利润收入	444018	239677	683695
煤炭企业利润收入	14608	6819	21427
有色冶金采掘企业利润收入	7241	-595	6646
化工企业利润收入	37276	9271	46547
运输企业利润收入	82183	134188	216371
机械企业利润收入	94770	8289	103059
投资服务企业利润收入	63227	71499	134726
农林牧渔企业利润收入	43	-28	15
教育文化广播企业利润收入	31757	16914	48671
金融企业利润收入（国资预算）	101432	-7831	93601
其他国有资本经营预算企业利润收入	11481	1151	12632
（二）股息红利收入	10645	2617	13262
国有控股公司股息红利收入	—	741	741
国有参股公司股息红利收入	8620	1876	10496
金融企业股息红利收入（国资预算）	2025		2025
（三）产权转让收入	—		—
国有股权、股份转让收入	—		—
（四）清算收入	—	4	4
国有独资企业清算收入	—	4	4
二、转移性收入	26660		26660
国有资本经营预算转移支付收入	16044		16044
上年结转收入	10616		10616

表6：2025年省级国有资本经营预算支出 调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、省本级本年支出	299476	157494	456970
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	9270		9270
国有企业办职教幼教补助支出	3165		3165
国有企业改革成本支出	1105		1105
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	5000		5000
（二）国有企业资本金注入	270625	157494	428119
国有经济结构调整支出	96900		96900
金融企业资本性支出	98725	157494	256219
其他国有企业资本金注入	75000		75000
（三）其他国有资本经营预算支出	19581		19581
其他国有资本经营预算支出	19581		19581
二、转移性支出	181847	84804	266651
国有资本经营预算转移支付支出	22550		22550
调出资金	159226	84804	244030
结转下年支出	71		71

表7：2025年省级社会保险基金预算收入 调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、企业职工基本养老保险基金收入	32597638	-1047498	31550140
其中：保险费收入	29481921	-881554	28600367
财政补贴收入	647180	-165944	481236
利息收入	495734		495734
委托投资收益	1325634		1325634
转移收入	460570		460570
其他收入	186599		186599
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	954784	55522	1010306
其中：保险费收入	683931	5929	689860
财政补贴收入	238261	49593	287854
利息收入	3492		3492
转移收入	27887		27887
其他收入	1213		1213
三、职工基本医疗保险基金收入	672283	31900	704183
其中：保险费收入	618702	31900	650602
财政补贴收入	—		—
利息收入	51121		51121
转移收入	555		555
其他收入	1905		1905

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
四、工伤保险基金收入	782614	-26596	756018
其中：保险费收入	764808	-26596	738212
利息收入	13189		13189
其他收入	4617		4617
五、失业保险基金收入	1346942	-11892	1335050
其中：保险费收入	1285880	-11892	1273988
利息收入	35320		35320
转移收入	9442		9442
其他收入	16300		16300
省本级本年收入小计	36354261	-998564	35355697
其中：保险费收入	32835242	-882213	31953029
财政补贴收入	885441	-116351	769090
利息收入	598856		598856
委托投资收益	1325634		1325634
转移收入	498454		498454
其他收入	210634		210634
上级补助收入	239000	-239000	—
其中：企业职工基本养老保险基金 补助收入	239000	-239000	—
下级上解收入	310776		310776
其中：职工医疗保险基金上解收入	310776		310776
本年收入合计	36904037	-1237564	35666473

注：根据《社会保险基金财务制度》规定，委托投资收益按权责发生制原则核算。

表8：2025年省级社会保险基金预算支出 调整预算表

单位：万元

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
一、企业职工基本养老保险基金支出	32672424	-451248	32221176
其中：基本养老金支出	31548786	-451248	31097538
丧葬补助金和抚恤金支出	775261		775261
病残津贴支出	30817		30817
转移支出	287896		287896
其他企业职工基本养老保险基金支出	29664		29664
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	1105642	16700	1122342
其中：基本养老金支出	1100642	16700	1117342
转移支出	4500		4500
其他机关事业单位基本养老保险基金支出	500		500
三、职工基本医疗保险基金支出	622534	9000	631534
其中：职工基本医疗保险统筹基金	449918		449918
职工基本医疗保险个人账户基金支出	163925	9000	172925
其他职工基本医疗保险基金支出	8691		8691
四、工伤保险基金支出	843385		843385
其中：工伤保险待遇支出	829786		829786
劳动能力鉴定支出	2367		2367
工伤预防费用支出	9675		9675

项 目	预算数	调整数	调整后预算数
其他工伤保险基金支出	1557		1557
五、失业保险基金支出	1282850	161522	1444372
其中：失业保险金支出	719350	127817	847167
基本医疗保险费支出	153072	33705	186777
丧葬补助金和抚恤金支出	1190		1190
职业培训和职业介绍补贴支出	2243		2243
稳定岗位补贴支出	312536		312536
技能提升补贴支出	49467		49467
其他费用支出	13542		13542
转移支出	9490		9490
其他失业保险基金支出	21960		21960
省本级本年支出小计	36526835	-264026	36262809
其中：社会保险待遇支出	35788532	-264026	35524506
转移支出	301886		301886
其他支出	62372		62372
上解上级支出	—	105300	105300
其中：企业职工基本养老保险基金 补助支出	—	105300	105300
补助下级支出	13373		13373
其中：职工医疗保险基金补助支出	13373		13373
本年支出合计	36540208	-158726	36381482

表9：2025年全省与省级地方政府债务 限额余额情况表

单位：亿元

项 目	全省	省级
一、2025年初地方政府债务余额	32811.38	2507.09
其中：一般债务	8058.09	1608.01
专项债务	24753.29	899.08
二、2025年地方政府债务举借额	6627.34	5538.54
其中：新增一般债务	210.00	150.00
再融资一般债务	660.34	524.02
新增专项债务	5446.00	4634.00
再融资专项债务	311.00	230.52
三、预计2025年地方政府债务还本额	889.23	35.97
其中：一般公共预算安排债务还本支出（不含再融资）	55.30	2.71
政府性基金预算安排债务还本支出（不含再融资）	33.59	—
再融资一般债券还本支出	534.34	33.26
再融资专项债券还本支出	266.00	—
四、预计2025年地方政府债务付息及发行费支出	1055.03	78.14
其中：一般债务付息	252.32	49.33
专项债务付息	797.66	24.49
一般债务发行费	1.00	0.79
专项债务发行费	4.05	3.53
五、转贷市县地方政府债务支出	—	5176.98
其中：新增一般债务	—	19.32
新增专项债务	—	4436.38
再融资一般债券	—	490.76
再融资专项债券	—	230.52
六、预计2025年末地方政府债务余额	38549.49	2832.68
其中：一般债务	8338.79	1735.98
专项债务	30210.70	1096.70
附、2025年地方政府债务限额	40118.60	2881.90
其中：一般债务	8470.85	1761.12
专项债务	31647.75	1120.78

表10：2025年山东省（不含青岛）新增政府债务限额分配表

单位：亿元

地 区	2025年新增债务限额			其中：1. 一般债务限额			2. 专项债务限额		
	预算数	调整数	调整后 预算数	预算数	调整数	调整后 预算数	预算数	调整数	调整后 预算数
合 计	3471.00	198.00	3669.00	150.00	52.00	202.00	3321.00	146.00	3467.00
省 级	461.18	-169.38	291.80	145.68	-31.50	114.18	315.50	-137.88	177.62
转贷市县合计	3009.82	367.38	3377.20	4.32	83.50	87.82	3005.50	283.88	3289.38

注：预算数为省十四届人大常委会第十五次会议批准的省级第一次调整预算数。

表11：2025年省本级新增一般债券使用情况表

单位：亿元

项 目	金 额
合 计	130.68
一、公路	30.02
二、政府基础设施建设	8.30
三、教育	36.99
四、科学	23.50
五、医疗卫生	4.40
六、农林水利建设	16.79
七、其他	10.68

表12：2025年省本级新增专项债券使用情况表

单位：亿元

项 目	金 额
合 计	197.62
一、交通基础设施	100.00
二、社会事业（公共卫生、教育体育等）	65.84
三、科学技术	11.50
四、粮油物资储备	4.00
五、基建投资	2.00
六、文化基础设施	0.18
七、能源	14.10

**表13：2025年省本级新增政府债券
分项目安排情况表**

单位：亿元

项目	新增债券安排情况		
	合计	新增一般 债券	新增专项 债券
省本级小计	328.30	130.68	197.62
现代水网建设工程补助	11.50	11.50	
“四好农村路”建设工程补助	15.00	15.00	
教育单位建设项目补助	36.99	36.99	
医疗卫生能力提升	4.40	4.40	
普通国省道新改建及大中型维修改造	15.02	15.02	
省级基本建设投资	8.30	8.30	
科技创新条件提升	23.50	23.50	
应急救援能力提升	0.79	0.79	
其他基础设施建设工程补助	15.18	15.18	
铁路建设工程	100.00		100.00
能源供应项目	14.10		14.10
省属医疗单位建设项目	22.02		22.02
省属教育单位建设项目	41.94		41.94
省级科技类项目	8.06		8.06
山东供销智能仓配和应急保障基地二期项目	4.00		4.00
其他项目	7.50		7.50

表14：2025年及以后年度省级地方政府债务偿债计划情况表

单位：亿元

类 型		合 计	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年及以后年度
本金	小 计	2832.68	35.97	151.68	40.93	144.02	322.33	497.65	1640.10
	一般债务	1735.98	35.97	145.68	40.93	141.02	310.57	485.69	576.12
	专项债务	1096.70	—	6.00	—	3.00	11.76	11.96	1063.98
利息	小 计	1122.59	73.82	79.40	75.38	74.20	67.55	58.69	693.55
	一般债务	357.29	49.33	49.16	45.24	44.06	37.53	29.00	102.97
	专项债务	765.30	24.49	30.24	30.14	30.14	30.02	29.69	590.58