

山东省 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案

山东省财政厅

2026 年 1 月

目 录

第一部分 一般公共预算报表及说明

- 1、2025 年山东省一般公共预算收入执行情况表
- 2、2025 年山东省一般公共预算支出执行情况表
关于 2025 年全省一般公共预算收支执行情况的说明
- 3、2025 年中央对山东省一般公共预算税收返还及转移支付情况表
- 4、2025 年省级一般公共预算收入执行情况表
- 5、2025 年省级一般公共预算支出执行情况表
关于 2025 年省级一般公共预算收支执行情况的说明
- 6、2025 年省对各市税收返还执行情况表
- 7、2025 年省对各市一般公共预算一般性转移支付分地区分项目执行情况表
- 8、2025 年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目执行情况表
关于 2025 年省对各市一般公共预算税收返还及转移支付执行情况的说明
- 9、2026 年山东省一般公共预算收入预算表（代编）
- 10、2026 年山东省一般公共预算支出预算表（代编）
关于 2026 年全省一般公共预算收支预算情况的说明
- 11、2026 年省级一般公共预算收入预算表
- 12、2026 年省级一般公共预算支出预算表（按功能分类）
- 13、2026 年省本级一般公共预算支出预算表（按经济分类）

关于 2026 年省级一般公共预算收支预算情况的说明

14、2026 年省级一般公共预算安排的税收返还及一般性转移支付分项目
预算表

15、2026 年省级一般公共预算安排的专项转移支付分项目预算表

16、2026 年省级一般公共预算安排的税收返还及转移支付分地区预算表

关于 2026 年省级一般公共预算安排税收返还及转移支付分项目情况的
说明

17、2026 年省本级一般公共预算支出草案明细表

第二部分 政府性基金预算报表及说明

18、2025 年山东省政府性基金预算收入执行情况表

19、2025 年山东省政府性基金预算支出执行情况表

关于 2025 年全省政府性基金预算收支执行情况的说明

20、2025 年省级政府性基金预算收入执行情况表

21、2025 年省级政府性基金预算支出执行情况表

关于 2025 年省级政府性基金预算收支执行情况的说明

22、2025 年省对各市政府性基金预算转移支付分地区分项目执行情况表

关于 2025 年省对各市政府性基金预算转移支付执行情况的说明

23、2026 年山东省政府性基金预算收入预算表（代编）

24、2026 年山东省政府性基金预算支出预算表（代编）

关于 2026 年全省政府性基金预算收支预算情况的说明

25、2026 年省级政府性基金预算收入预算表

26、2026 年省级政府性基金预算支出预算表（按功能分类）

关于 2026 年省级政府性基金预算收支预算情况的说明

27、2026 年省对各市政府性基金预算转移支付分项目预算表

28、2026 年省对各市政府性基金预算转移支付分地区预算表

关于 2026 年省对各市政府性基金预算转移支付预算情况的说明

第三部分 国有资本经营预算报表及说明

29、2025 年山东省国有资本经营预算收入执行情况表

30、2025 年山东省国有资本经营预算支出执行情况表

关于 2025 年全省国有资本经营预算收支执行情况的说明

31、2025 年省级国有资本经营预算收入执行情况表

32、2025 年省级国有资本经营预算支出执行情况表

关于 2025 年省级国有资本经营预算收支执行情况的说明

33、2025 年省对各市国有资本经营预算转移支付分地区分项目执行情况表

关于 2025 年省对各市国有资本经营预算转移支付执行情况的说明

34、2026 年山东省国有资本经营预算收入预算表（代编）

35、2026 年山东省国有资本经营预算支出预算表（代编）

关于 2026 年全省国有资本经营预算收支预算情况的说明

36、2026 年省级国有资本经营预算收入预算表

37、2026 年省级国有资本经营预算支出预算表（按功能分类）

关于 2026 年省级国有资本经营预算收支预算情况的说明

38、2026 年省对各市国有资本经营预算转移支付分地区分项目预算表

关于 2026 年省对各市国有资本经营预算转移支付预算情况的说明

第四部分 社会保险基金预算报表及说明

- 39、2025 年山东省社会保险基金预算收入执行情况表
- 40、2025 年山东省社会保险基金预算支出执行情况表
- 41、2025 年末山东省社会保险基金预算结余执行情况表
关于 2025 年全省社会保险基金预算收支执行情况的说明
- 42、2025 年省级社会保险基金预算收入执行情况表
- 43、2025 年省级社会保险基金预算支出执行情况表
- 44、2025 年末省级社会保险基金预算结余执行情况表
关于 2025 年省级社会保险基金预算收支执行情况的说明
- 45、2026 年山东省社会保险基金预算收入预算表（代编）
- 46、2026 年山东省社会保险基金预算支出预算表（代编）
- 47、2026 年末山东省社会保险基金预算结余预算表（代编）
关于 2026 年全省社会保险基金预算收支预算情况的说明
- 48、2026 年省级社会保险基金预算收入预算表
- 49、2026 年省级社会保险基金预算支出预算表
- 50、2026 年末省级社会保险基金预算结余预算表
关于 2026 年省级社会保险基金预算收支预算情况的说明

第五部分 政府债务报表及说明

- 51、2025 年全省和省级地方政府债务限额余额及还本付息情况表
- 52、2025 年山东省地方政府债务限额及余额分地区执行情况明细表
- 53、2025 年山东省地方政府债券分配情况表
- 54、2025 年山东省地方政府债券分批次发行情况表
- 55、2025 年山东省及省本级地方政府新增一般债券使用情况表

56、2025 年山东省及省本级地方政府新增专项债券使用情况表

57、2026 年山东省政府债务收支计划表

58、2026 年省级政府债务收支计划表

关于全省和省级地方政府债务 2025 年执行及 2026 年预算有关情况的
说明

第六部分 其他报表及说明

59、2025 年省级财政专户管理资金收支执行情况表

60、2026 年省级财政专户管理资金收支计划预算表

61、关于 2025 年全省和省级预算绩效管理开展情况的说明

第一部分

一般公共预算报表及说明

表1

2025年山东省一般公共预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年收入	78403934	78642563	100.3	2.0
（一）税收收入	51044852	51097141	100.1	1.4
增值税	19593590	19870179	101.4	5.9
企业所得税	7502966	7446144	99.2	2.6
个人所得税	2441527	2476692	101.4	5.8
资源税	1407581	1409165	100.1	-11.6
城市维护建设税	3047696	3095101	101.6	5.3
房产税	3091538	3141147	101.6	9.9
印花税	1596677	1560467	97.7	-2.1
城镇土地使用税	3784945	3754064	99.2	8.4
土地增值税	3187162	3116054	97.8	-10.8
车船税	1047530	1049510	100.2	0.2
契税	3196994	3030480	94.8	-16.8
环境保护税	213962	231175	108.0	3.7
其他税收收入	932684	916963	98.3	-22.0
（二）非税收入	27359082	27545422	100.7	3.1
专项收入	4152887	4199591	101.1	7.3
行政事业性收费收入	2434126	2352482	96.6	-12.7
国有资源（资产）有偿使用 收入	15809773	16060837	101.6	12.3
其他非税收入	4962296	4932512	99.4	-15.1
二、转移性收入	73786902	76357188		
返还性收入	5773909	5773909		
一般性转移支付收入	28073723	28181775		
专项转移支付收入	3752793	3910491		
调入资金	14112612	15636671		
动用预算稳定调节基金	7330554	8107580		
上年结转收入	14743311	14746762		
三、地方政府债务收入	8703400	8655582		
地方政府新增一般债券收入	2056798	2056798		
政府债务外贷收入	43202	22784		
再融资一般债券收入	6603400	6576000		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

表2

2025年山东省一般公共预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年支出	134921328	131856020	97.7	0.8
一般公共服务支出	12707207	12021047	94.6	6.1
公共安全支出	6542195	6384269	97.6	0.1
教育支出	28103664	27952759	99.5	1.7
科学技术支出	2802672	2823166	100.7	-5.4
文化旅游体育与传媒支出	1529720	1477165	96.6	-11.1
社会保障和就业支出	24814133	24776135	99.8	6.5
卫生健康支出	12121682	12205841	100.7	3.7
节能环保支出	2262929	2139393	94.5	12.5
城乡社区支出	13406742	13158407	98.1	-4.4
农林水支出	10771234	11117767	103.2	-4.8
交通运输支出	3668936	4026703	109.8	9.2
资源勘探工业信息等支出	3059270	2738144	89.5	-9.2
商业服务业等支出	1115143	1393114	124.9	29.2
金融支出	921026	689372	74.8	-5.6
自然资源海洋气象等支出	1257982	1216976	96.7	-14.6
住房保障支出	3377291	3228959	95.6	-5.0
粮油物资储备支出	267756	274386	102.5	-6.4
灾害防治及应急管理支出	911125	954755	104.8	-28.0
债务付息支出	2534425	2518645	99.4	-1.6
预备费	1057247	—	—	—
其他各项支出	1688949	759017	44.9	-27.3
二、转移性支出	18816545	24614444		
体制上解支出	628453	628453		
专项上解支出	1081485	1116388		
补充预算周转金和安排预算 稳定调节基金等	2466864	8170068		
结转下年支出	14639743	14699535		
三、债务还本支出	7156363	7184869		
地方政府一般债务还本支出	552963	608869		
再融资一般债券还本支出	6603400	6576000		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

关于 2025 年全省一般公共预算 收支执行情况的说明

2025 年，全省一般公共预算收入完成 7864.26 亿元，占预算的 100.3%，比上年增长 2%。全省一般公共预算支出完成 13185.6 亿元，占预算的 97.7%，比上年增长 0.8%。现将部分收支科目预算执行情况说明如下：

——**资源税**。完成 140.92 亿元，占预算的 100.1%，下降 11.6%。比上年下降，主要是受大宗矿产品价格波动影响，部分企业缴纳资源税收入减少。

——**土地增值税**。完成 311.61 亿元，占预算的 97.8%，下降 10.8%。比上年下降，主要是受房地产市场调整影响。

——**契税**。完成 303.05 亿元，占预算的 94.8%，下降 16.8%。比上年下降，一是落实 2024 年 11 月国家新调整的住房交易契税政策；二是受房地产市场调整影响，房屋、土地成交量下降。

——**行政事业性收费收入**。完成 235.25 亿元，占预算的 96.6%，下降 12.7%。比上年下降，主要是自然资源、教育等行政事业收入下降较多。

——**国有资源（资产）有偿使用收入**。完成 1606.08 亿元，占预算的 101.6%，增长 12.3%。比上年增长，主要是矿产资源

专项收入等增长较多。

——**科学技术支出**。完成 282.32 亿元，占预算的 100.7%，下降 5.4%。比上年下降，主要是上年部分重大科创平台支持政策到期，2025 年不再执行，支出相应减少。

——**文化旅游体育与传媒支出**。完成 147.72 亿元，占预算的 96.6%，下降 11.1%。比上年下降，主要是上年部分地市对国有文旅企业补贴资金较多，抬高了基数。

——**社会保障和就业支出**。完成 2477.61 亿元，占预算的 99.8%，增长 6.5%。比上年增长，主要是落实提高退休人员基本养老金标准、居民基本养老保险待遇、育儿补贴等基本民生提标政策，支出相应增加。

——**节能环保支出**。完成 213.94 亿元，占预算的 94.5%，增长 12.5%。比上年增长，主要是中央安排的海绵城市建设等转移支付资金增多，支出相应增加。

——**城乡社区支出**。完成 1315.84 亿元，占预算的 98.1%，下降 4.4%。比上年下降，主要是上年争取用于城乡社区公共设施等方面的中央增发国债资金较多，抬高了基数。

——**农林水支出**。完成 1111.78 亿元，占预算的 103.2%，下降 4.8%。比上年下降，主要是上年争取用于水利工程建设等方面的中央增发国债资金较多，抬高了基数。

——**资源勘探工业信息等支出**。完成 273.81 亿元，占预

算的 89.5%，下降 9.2%。比上年下降，主要是上年通过中央基本建设资金安排的一次性项目支出较多，抬高了基数。

——**自然资源海洋气象等支出**。完成 121.7 亿元，占预算的 96.7%，下降 14.6%。比上年下降，主要是上年争取用于国家海洋综合试验场等项目的中央增发国债资金较多，抬高了基数。

——**住房保障支出**。完成 322.9 亿元，占预算的 95.6%，下降 5%，比上年下降，主要是部分市上年争取中央城镇保障性安居工程补助资金较多，抬高了基数。

——**粮油物资储备支出**。完成 27.44 亿元，占预算的 102.5%，下降 6.4%，比上年下降，主要是上年安排的应急物资储备保障基地建设、设备购置等项目较多，抬高了基数。

——**灾害防治及应急管理支出**。完成 95.48 亿元，占预算的 104.8%，下降 28%。比上年下降，主要是上年争取用于城乡社区公共设施等方面的中央增发国债资金较多，抬高了基数。

表3

2025年中央对山东省一般公共预算税收返还 及转移支付情况表

单位：万元

项 目	金 额	其中：不含青岛
一、返还性收入	5773909	4749033
增值税税收返还收入	1777984	1410361
消费税税收返还收入	361900	222000
所得税基数返还收入	693925	572772
成品油税费改革税收返还收入	1426700	1426700
增值税“五五分享”税收返还收入	1513400	1117200
二、一般性转移支付收入	28181775	26800974
均衡性转移支付收入	7690000	7671400
县级基本财力保障机制奖补资金收入	3021568	2970146
重点生态功能区转移支付收入	181026	181026
教育共同财政事权转移支付收入	1809963	1695787
科学技术共同财政事权转移支付收入	29760	24131
社会保障和就业共同财政事权转移支付收入	3815880	3340899
医疗卫生共同财政事权转移支付收入	3874249	3636070
节能环保共同财政事权转移支付收入	110878	107776
农林水共同财政事权转移支付收入	2330673	2222880
交通运输共同财政事权转移支付收入	1226929	1160545
自然资源海洋气象等共同财政事权转移支付收入	53000	38000
住房保障共同财政事权转移支付收入	202629	171626

表3

2025年中央对山东省一般公共预算税收返还 及转移支付情况表

单位：万元

项 目	金 额	其中：不含青岛
粮油物资储备共同财政事权转移支付收入	128121	127821
其他各项一般性转移支付收入	3707099	3452867
三、专项转移支付收入	3910491	3486613
一般公共服务	12759	11681
教育	205138	205138
科学技术	2977	2977
文化旅游体育与传媒	75492	59492
社会保障和就业	27605	26405
卫生健康	352746	322748
节能环保	944786	892132
城乡社区	200760	170770
农林水	466740	420182
交通运输	417308	416807
资源勘探工业信息等	407727	355131
商业服务业等	129230	66716
自然资源海洋气象等	40000	30000
住房保障	568180	459013
灾害防治及应急管理	6462	4462
其他各项专项转移支付	52581	42959
合 计	37866175	35036620

表4

2025年省级一般公共预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、省本级本年收入	2167889	2632713	121.4	10.6
（一）税收收入	1269175	1607085	126.6	19.3
增值税	559695	772617	138.0	52.5
企业所得税	387920	500367	129.0	7.2
资源税	319400	333471	104.4	-10.6
城市维护建设税	2160	630	29.2	-29.5
（二）非税收入	898714	1025628	114.1	-0.7
专项收入	77515	91141	117.6	9.9
行政事业性收费收入	179109	184294	102.9	-3.7
国有资源（资产）有偿使用 收入	369929	484053	130.9	5.3
其他非税收入	272161	266140	97.8	-10.8
二、转移性收入	47226487	47172983		
返还性收入	4749033	4749033		
一般性转移支付收入	27073723	26800974		
专项转移支付收入	3102793	3486613		
市县上解收入	8483794	8257421		
调入资金	535518	601266		
动用预算稳定调节基金	1538190	1538190		
上年结转收入	1743436	1739486		
三、地方政府债务收入	6740200	6705869		
地方政府新增一般债券收入	1456798	1456798		
政府债务外贷收入	43202	22784		
再融资一般债券收入	5240200	5226287		

注：2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

表5

2025年省级一般公共预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年同 口径增长%
一、省本级本年支出	11939369	11559387	96.8	2.2
一般公共服务支出	753399	685581	91.0	-0.8
公共安全支出	761447	811125	106.5	1.2
教育支出	3743732	3614704	96.6	4.6
科学技术支出	1062005	1020944	96.1	1.7
文化旅游体育与传媒支出	233399	229370	98.3	3.4
社会保障和就业支出	1241649	1494833	120.4	3.2
卫生健康支出	365104	388625	106.4	-2.6
节能环保支出	135850	165971	122.2	8.7
城乡社区支出	21051	20875	99.2	3.7
农林水支出	528605	551453	104.3	-2.8
交通运输支出	596742	1001371	167.8	15.9
资源勘探工业信息等支出	87249	114526	131.3	4.9
商业服务业等支出	38140	93491	245.1	8.2
金融支出	408524	246315	60.3	1.8
自然资源海洋气象等支出	189964	210486	110.8	3.0
住房保障支出	124153	135885	109.4	4.1
粮油物资储备支出	47154	58073	123.2	4.4
灾害防治及应急管理支出	100424	84914	84.6	-4.6
预备费	330000	—	—	—
债务付息支出	493298	482277	97.8	1.5
其他各项支出	677480	148568	21.9	-1.1
二、转移性支出	43835507	44592491		
(一) 补助市县支出	42495207	39479480		
地方政府新增一般债券转贷	150000	150000		
政府债务外贷转贷支出	43202	22784		
再融资一般债券转贷支出	4907600	4893700		
返还性支出	3701018	3701018		
一般性转移支付支出	29187353	26364372		
专项转移支付支出	4506034	4347606		
(二) 其他方面支出	1340300	5113011		
上解中央支出	1340300	1371343		
安排预算稳定调节基金等	—	1755691		
结转下年支出	—	1985977		
三、债务还本支出	359700	359687		
地方政府一般债务还本支出	27100	27100		
再融资一般债券还本支出	332600	332587		

注：1. 2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

2. 具体支出科目比上年同口径增长系剔除年度间列支渠道调整、一次性项目等不可比因素后计算。

关于 2025 年省级一般公共预算 收支执行情况的说明

2025 年，省级一般公共预算收入完成 263.27 亿元，占预算的 121.4%，增长 10.6%。省级一般公共预算支出完成 1155.94 亿元，占预算的 96.8%，增长 2.2%。现将部分收支科目预算执行情况说明如下：

——**增值税**。完成 77.26 亿元，占预算的 138%，增长 52.5%。超预算较多且增幅较高，主要是执行中国家优化增值税留抵退税政策，省级负担的留抵退税较上年减少。

——**企业所得税**。完成 50.04 亿元，占预算的 129%，增长 7.2%。超预算较多且比上年增长，主要是中央分配我省的跨省市总分机构企业所得税增加。

——**资源税**。完成 33.35 亿元，占预算的 104.4%，下降 10.6%。比上年下降，主要是 2024 年省级集中清缴入库以前年度部分资源税，抬高了基数。

——**专项收入**。完成 9.11 亿元，占预算的 117.6%，增长 9.9%。比上年增长，主要是文化事业建设费等收入增加。

——**国有资源（资产）有偿使用收入**。完成 48.41 亿元，占预算的 130.9%，增长 5.3%。超预算较多且比上年增长，主要是矿产资源专项收入等增长较多。

——**一般公共预算服务支出**。完成 68.56 亿元，占预算的 91%，

下降 0.8%。比上年下降，主要是各级坚决落实习惯过紧日子要求，大力压减一般性开支，支出相应下降。

——**科学技术支出**。完成 102.09 亿元，占预算的 96.1%，下降 9.2%。比上年下降，主要是省级科技创新平台根据建设进度安排的补助资金减少；同时，部分科技项目由一般公共预算安排转为由政府性基金预算安排，支出相应下降。剔除上述因素后，同口径增长 1.7%。

——**卫生健康支出**。完成 38.86 亿元，占预算的 106.4%，下降 7.2%。比上年下降，主要是中央安排的重大公共卫生服务任务减少，支出相应下降。剔除上述因素后，同口径下降 2.6%。

——**节能环保支出**。完成 16.6 亿元，占预算的 122.2%，增长 47.2%。增幅较高，主要是中央废弃电器电子产品处理专项资金列支级次由对市县转移支付调整为省本级列支，支出相应增加。剔除上述因素后，同口径增长 8.7%。

——**城乡社区支出**。完成 2.09 亿元，占预算的 99.2%，增长 37.1%。增幅较高，主要是政务信息化项目支出增加。剔除上述因素后，同口径增长 3.7%。

——**交通运输支出**。完成 100.14 亿元，占预算的 167.8%，增长 57%。超预算较多且增幅较高，主要是按照交通运输领域省与市县财政事权和支出责任划分规定，普通国省道改建与大中修养护等项目资金调整为省级列支，支出相应增加。剔除上述因素后，同口径增长 15.9%。

——资源勘探工业信息等支出。完成 11.45 亿元，占预算的 131.3%，下降 60.4%。比上年下降，主要是上年中央基本建设投资安排的一次性建设项目支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 4.9%。

——自然资源海洋气象等支出。完成 21.05 亿元，占预算的 110.8%，下降 13.9%。比上年下降，主要是上年争取用于省气象防灾减灾与生态保障工程等项目的中央增发国债资金较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 3%。

——住房保障支出。完成 13.59 亿元，占预算的 109.4%，下降 4.1%。比上年下降，主要是省级公有住房建设和维修改造支出减少。剔除上述因素后，同口径增长 4.1%。

——灾害防治及应急管理支出。完成 8.49 亿元，占预算的 84.6%，下降 41.0%。比上年下降，主要是上年争取用于巨灾防范工程、应急能力提升、自然灾害防治等项目的中央增发国债资金较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径下降 4.6%。

表6

2025年省对各市税收返还执行情况表

单位：万元

地 区	合 计	所得税基 数返还	成品油税 费改革税 收返还	增值税税 收返还	消费税税 收返还	增值税“五 五分享”税 收返还	其他税收 返还
济南市	669102	50977	8679	155715	65922	399407	-11598
青岛市	157568	—	157568	—	—	—	—
淄博市	156255	63124	6406	63085	61643	-35827	-2176
枣庄市	132491	14388	4412	52479	6984	52990	1238
东营市	127732	20170	5110	18432	24532	57027	2461
烟台市	425723	103679	13548	174671	12760	107712	13353
潍坊市	309147	66482	18001	148989	18865	50366	6444
济宁市	210582	29367	9302	134150	3099	33604	1060
泰安市	170742	21069	8989	72376	2544	64508	1256
威海市	250289	52952	10063	69103	3060	108918	6193
日照市	96464	6959	4111	37034	1431	45041	1888
临沂市	360167	41609	20233	125698	3637	161938	7052
德州市	184082	41601	10046	61218	2956	69595	-1334
聊城市	165198	41701	7116	78603	1658	35915	205
滨州市	101846	30013	9524	55844	9360	-5727	2832
菏泽市	183630	14867	9975	89743	3549	64969	527
合 计	3701018	598958	303083	1337140	222000	1210436	29401

表7

2025年省对各市一般公共预算一般性转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

地 区	合 计	均衡性转 移支付	县级基本 财力保障 机制奖补 资金	产粮 (油) 大县奖 励资金	资源枯 竭型城 市转移 支付	重点生 态功能 区转移 支付	革命老 区转移 支付	农村税费 改革等固 定数额补 助	教育共同 财政事权 转移支付	社会保障 和就业共 同财政事 权转移支 付	医疗卫生 共同财政 事权转移 支付	农林水共 同财政事 权转移支 付	其他各项 共同财政 事权转移 支付	其他一般 性转移支 付
济南市	1686001	52995	149018	16606	—	1752	2435	45637	111372	413738	339681	199901	119804	233062
青岛市	261722	—	—	25175	—	—	—	5790	170	57928	17201	56742	22793	75923
淄博市	989448	134255	50451	11945	41951	10324	3961	29128	58681	195325	179249	106766	72755	94657
枣庄市	1126223	117761	122389	11254	54342	6343	2472	53485	79588	213890	223925	122493	38468	79813
东营市	672791	7607	33821	6732	—	37514	—	13835	25738	64865	64222	137546	116947	163964
烟台市	1424203	54925	126283	12340	—	23138	2467	69489	76595	376118	219761	185001	134090	143996
潍坊市	2059039	170889	132758	19549	—	11606	6003	105042	150229	486149	448538	312960	82069	133247
济宁市	2394747	206404	347991	27989	3500	32365	10111	84515	154282	491013	466444	263588	90021	216524
泰安市	1538497	137594	198757	13192	33016	23192	4066	77346	84397	336462	274410	176068	66748	113249
威海市	640548	18840	24029	5533	—	11225	—	46439	31233	106723	89658	142784	54711	109373
日照市	856296	71208	133352	8489	—	4337	9654	44337	45676	179927	151574	86297	41545	79900
临沂市	3600386	304068	650582	28141	—	26007	70025	150403	247675	721370	717464	259752	135330	289569
德州市	2035152	185667	417008	39826	—	4609	—	102746	104387	360339	329450	315198	49395	126527
聊城市	2087751	204341	412057	23877	—	2193	7327	97871	130490	364156	373731	262801	48105	160802
滨州市	1386660	95882	150919	31351	—	7872	6599	89284	80694	250687	244271	226923	74936	127242
菏泽市	3604908	345214	776906	41479	1610	1135	31130	154199	209694	666141	652533	392069	67369	265429
合 计	26364372	2107650	3726321	323478	134419	203612	156250	1169546	1590901	5284831	4792112	3246889	1215086	2413277

表8

2025年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

项 目	合 计	济南市	青岛市	淄博市	枣庄市	东营市	烟台市	潍坊市
合 计	4347606	483669	157858	274907	238464	186151	350110	328843
一、科技创新和人才支出	80856	5777	39151	1611	2273	1007	2928	3126
（一）科技创新发展资金	66266	4897	38971	931	1593	1007	2308	2546
（二）人才建设资金	14590	880	180	680	680	—	620	580
二、教育支出	14879	2802	1155	1272	337	226	1805	866
三、社会保障和医疗卫生支出	77516	7291	1829	4883	2871	2518	6331	6432
（一）促进就业创业资金	2455	350	625	70	60	100	250	80
（二）妇女儿童民族宗教事业发展资金	11801	467	—	891	173	531	1885	1161
（三）困难表彰奖励获得者和困难职工帮扶资金	3220	340	105	164	219	135	162	272
（四）卫生健康资金	45601	5099	5	2598	1837	1594	3227	4104
（五）离休干部“两费”保障资金	2042	44	440	765	73	—	109	61
（六）社会福利和社会救助资金	12397	991	654	395	509	158	698	754
四、乡村振兴支出	264527	13106	—	9893	8744	8662	23498	32197
（一）乡村振兴重大专项资金	240575	9394	—	8692	7760	8487	18457	30987
（二）农业政策性补贴和粮食发展资金	23952	3712	—	1201	984	175	5041	1210
五、生态环境支出	1097036	124888	79458	61887	53270	52110	106954	79377

表8

2025年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

项 目	合 计	济南市	青岛市	淄博市	枣庄市	东营市	烟台市	潍坊市
（一）环境污染防治资金	786837	67764	79458	30941	43155	44300	65474	45123
（二）国土勘探治理资金	310199	57124	—	30946	10115	7810	41480	34254
六、产业发展支出	773850	110925	18317	47774	31021	24783	83689	55824
（一）工业转型发展资金	248430	47331	4785	21363	3583	9030	41673	11618
（二）“数字山东”发展资金	15123	3660	1000	716	1374	436	605	953
（三）商贸发展和市场开拓资金	391269	51224	11040	19038	20940	12457	33420	33061
（四）市场监管资金	10528	1347	763	452	259	338	1080	639
（五）金融发展资金	108500	7363	729	6205	4865	2522	6911	9553
七、基础设施和公共服务提升支出	2038942	218880	17948	147587	139948	96845	124905	151021
（一）交通发展资金	162716	12387	2034	7243	6192	5781	15631	13409
（二）住房和城镇化建设资金	72975	7900	150	—	5229	725	16010	3687
（三）省发改基本建设投资资金	1750951	186679	14190	136928	127224	88954	90417	130771
（四）宣传文化旅游发展资金	22331	5656	310	1970	239	220	855	910
（五）公共安全保障资金	22391	4008	90	1017	879	557	1757	1805
（六）安全生产和应急管理资金	3697	1070	50	330	90	500	70	302
（七）对口支援和东西部协作资金	2000	1000	1000	—	—	—	—	—
（八）其他重点项目资金	1881	180	124	99	95	108	165	137

表8

2025年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

项目	济宁市	泰安市	威海市	日照市	临沂市	德州市	聊城市	滨州市	菏泽市
合 计	429140	211828	165000	154333	339506	248317	254146	225594	299740
一、科技创新和人才支出	4011	3209	3091	1395	4496	2260	1937	1939	2645
（一）科技创新发展资金	2001	2569	3001	655	2386	780	837	939	845
（二）人才建设资金	2010	640	90	740	2110	1480	1100	1000	1800
二、教育支出	671	833	1091	277	590	180	1022	1311	441
三、社会保障和医疗卫生支出	6736	5645	2944	2898	7689	4368	4813	3906	6362
（一）促进就业创业资金	250	70	90	100	90	200	30	50	40
（二）妇女儿童民族宗教事业发展资金	831	988	514	518	718	426	1052	1138	508
（三）困难表彰奖励获得者和困难职工帮扶资金	210	276	198	184	244	185	65	136	325
（四）卫生健康资金	4135	3243	1891	1474	4885	2785	2977	1994	3753
（五）离休干部“两费”保障资金	94	346	16	16	47	6	5	—	20
（六）社会福利和社会救助资金	1216	722	235	606	1705	766	684	588	1716
四、乡村振兴支出	25585	10827	21944	16911	24424	18786	9542	14923	25485
（一）乡村振兴重大专项资金	24134	9137	17945	15866	21541	18786	9537	14923	24929
（二）农业政策性补贴和粮食发展资金	1451	1690	3999	1045	2883	—	5	—	556
五、生态环境支出	102697	60059	44119	58958	63563	47500	43088	59010	60098

表8

2025年省对各市一般公共预算专项转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

项目	济宁市	泰安市	威海市	日照市	临沂市	德州市	聊城市	滨州市	菏泽市
(一) 污染防治资金	81131	49264	28054	54041	32013	32613	36493	47689	49324
(二) 国土勘探治理资金	21566	10795	16065	4917	31550	14887	6595	11321	10774
六、产业发展支出	61723	28128	40651	23773	68296	31966	30588	51987	64405
(一) 工业转型发展资金	14430	5143	12249	3375	4944	7911	2865	22021	36109
(二) “数字山东”发展资金	1068	1420	723	273	1029	540	290	572	464
(三) 商贸发展和市场开拓资金	30818	13834	21941	15630	49104	18055	19762	22218	18727
(四) 市场监管资金	988	494	713	342	1074	548	446	342	703
(五) 金融发展资金	14419	7237	5025	4153	12145	4912	7225	6834	8402
七、基础设施和公共服务提升支出	227717	103127	51160	50121	170448	143257	163156	92518	140304
(一) 交通发展资金	11556	9600	6755	4302	19405	10883	6801	10164	20573
(二) 住房和城镇化建设资金	150	1122	2981	852	34019	—	—	—	150
(三) 省发改基本建设投资资金	207818	89832	39575	43457	113128	129385	154518	80794	117281
(四) 宣传文化旅游发展资金	6017	592	535	669	1309	1396	636	422	595
(五) 公共安全保障资金	1805	1234	1082	793	2334	1433	1102	923	1572
(六) 安全生产和应急管理资金	245	640	130	—	100	50	20	100	—
(七) 对口支援和东西部协作资金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
(八) 其他重点项目资金	126	107	102	48	153	110	79	115	133

关于 2025 年省对各市一般公共预算税收 返还及转移支付执行情况的说明

2025 年，省级结合中央补助共安排对市县一般公共预算税收返还和转移支付 3441.3 亿元。具体情况如下：

一、税收返还

2025 年，省级对市县税收返还执行数为 370.1 亿元，包括：所得税基数返还 59.9 亿元，成品油税费改革税收返还 30.31 亿元，增值税税收返还 133.71 亿元，消费税税收返还 22.2 亿元，增值税“五五分享”税收返还 121.04 亿元，其他税收返还 2.94 亿元。

二、一般性转移支付

2025 年，省级对市县一般性转移支付执行数为 2636.44 亿元，其中：

（一）均衡性转移支付 210.77 亿元。主要用于均衡地区间财力差异，增强财政困难地区基本公共服务保障能力，促进全省基本公共服务均等化。

（二）县级基本财力保障机制奖补资金 372.63 亿元。主要用于增强基层“三保”能力，保障实施公共管理、提供基本公共服务以及落实中央和省各项民生政策等基本财力需要。

（三）产粮（油）大县奖励资金 32.35 亿元。主要用于缓解产粮（油）大县财政困难，调动基层政府抓好粮食生产积极性，

巩固粮食安全基础。

（四）资源枯竭型城市转移支付 13.44 亿元。主要用于对煤炭等资源枯竭型城市以及独立工矿区的财力补助，帮助其解决因资源开发产生的历史遗留问题，促进可持续发展。

（五）重点生态功能区转移支付 20.36 亿元。主要用于对国家级重点生态县、国家自然保护区及南水北调东线重要水源保护地等财力补助，支持保护生态和改善民生。

（六）革命老区转移支付 15.63 亿元。主要用于对沂蒙等革命老区县区的财力补助，帮助老区县保障和改善民生。

（七）农村税费改革等固定数额补助 116.95 亿元。主要用于对市县因实施农村税费改革等形成的减收增支进行补助，确保县乡机构和村级组织正常运转。

（八）教育共同财政事权转移支付 159.09 亿元。主要用于统一城乡义务教育经费保障政策，改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，巩固解决城镇中小学大班额问题成果，落实各项学生资助政策，推动教育资源均衡配置。

（九）社会保障和就业共同财政事权转移支付 528.48 亿元。主要用于优抚对象抚恤、社会福利和社会救助以及保障居民基本养老保险基础养老金足额发放等。

（十）医疗卫生共同财政事权转移支付 479.21 亿元。主要用于对居民基本医疗保险政府筹资部分进行补助，支持深化医药卫生体制改革，落实计划生育扶助政策等，保障人民群众生命健康。

（十一）农林水共同财政事权转移支付 324.69 亿元。主要用于水利工程建设、农业生产发展、农业保险保费补贴等，支持实施乡村振兴战略。

（十二）其他各项共同财政事权及其他一般性转移支付 362.84 亿元。主要包括公共安全、节能环保、交通运输等共同财政事权转移支付，以及各类公共服务和社会管理领域资金，重点用于增强市县基本公共服务保障能力，推动基层财政平稳运行。

三、专项转移支付

2025 年，省级对市县专项转移支付执行数为 434.76 亿元。其中：

（一）科技创新和人才支出 8.09 亿元。主要用于支持重点科技项目研发、知识产权保护以及实施人才强省战略等方面支出。

（二）教育支出 1.49 亿元。主要用于支持改善职业教育办学条件、扩大教育资源以及加强师资教育培训等方面支出。

（三）社会保障和医疗卫生支出 7.75 亿元。主要用于支持落实重大公共卫生服务政策、为低收入群众发放免费电量款等方面支出。

（四）乡村振兴支出 26.45 亿元。主要用于支持农村综合改革、林业保护、农业保险保费补贴等方面支出。

（五）生态环境支出 109.7 亿元。主要用于支持环境污染防治、节能减排和清洁取暖、历史遗留矿山和采煤塌陷地治理等方面支出。

（六）产业发展支出 77.39 亿元。主要用于支持中小企业和战略性新兴产业发展、促进商贸流通、加强市场监管能力建设、实施创业担保贷款贴息等方面支出。

（七）基础设施和公共服务提升支出 203.89 亿元。主要用于支持公路建设养护，实施城市排水防涝工程，开展重大基础设施建设，促进优秀传统文化“两创”等方面支出。

表9

2026年山东省一般公共预算收入预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、本年收入	80230000	2.0
（一）税收收入	52150000	2.1
增值税	20290000	2.1
企业所得税	7565000	1.6
个人所得税	2545000	2.8
资源税	1414000	0.3
城市维护建设税	3157000	2.0
房产税	3208000	2.1
印花税	1620000	3.8
城镇土地使用税	3737000	-0.5
土地增值税	3239000	3.9
车船税	1093000	4.1
契税	3138000	3.5
环境保护税	228000	-1.4
其他税收收入	916000	-0.1
（二）非税收入	28080000	1.9
专项收入	4370000	4.1
行政事业性收费收入	2397000	1.9
国有资源（资产）有偿使用收入	16425000	2.3
其他非税收入	4888000	-0.9
二、转移性收入	67258583	
返还性收入	5773909	
一般性转移支付收入	28608188	
专项转移支付收入	3196682	
调入资金	8656302	
动用预算稳定调节基金	6323967	
上年结转收入	14699535	
三、地方政府债务收入	11609840	
地方政府新增一般债券收入	1233034	
政府债务外贷收入	26966	
再融资一般债券收入	10349840	

注：2026年地方政府新增一般债券及政府债务外贷收入预算数根据财政部提前下达 2026年新增一般债务限额编制。

表10

2026年山东省一般公共预算支出预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、本年支出	134500000	2.0
一般公共服务支出	12082900	0.5
公共安全支出	6413600	0.5
教育支出	28376500	1.5
科学技术支出	2851500	1.0
文化旅游体育与传媒支出	1478600	0.1
社会保障和就业支出	25238000	1.9
卫生健康支出	12326200	1.0
节能环保支出	2128600	-0.5
城乡社区支出	12896300	-2.0
农林水支出	11168000	0.5
交通运输支出	3986000	-1.0
资源勘探工业信息等支出	2684700	-2.0
商业服务业等支出	1382500	-0.8
金融支出	699400	1.5
自然资源海洋气象等支出	1211800	-0.4
住房保障支出	3261900	1.0
粮油物资储备支出	272100	-0.8
灾害防治及应急管理支出	964700	1.0
债务付息支出	2470359	-1.9
预备费	1840000	—
其他各项支出	766341	1.0
二、转移性支出	13075190	
体制上解支出	628453	
专项上解支出	1101826	
补充预算周转金和安排预算稳定调节基金等	1688556	
结转下年支出	9656355	
三、债务还本支出	11523233	
地方政府一般债务还本支出	1173393	
再融资一般债券还本支出	10349840	

关于 2026 年全省一般公共预算 收支预算情况的说明

2026 年全省一般公共预算收支，是根据全省主要经济预期指标，综合考虑各项收支增减因素，按照积极稳妥、统筹兼顾的原则，由省级代编的。其中：收入预算 8023 亿元，比上年增长 2%；支出预算 13450 亿元，比上年增长 2%，主要是按照现行财政体制，综合考虑当年全省一般公共预算收入、中央税收返还及转移支付补助、上解中央各项支出等，按照以收定支、收支平衡的原则安排的。上述全省收支预算安排是指导性的，各级预算经同级人民代表大会批准后，具体情况还会有所变化，我们将及时汇总，报省人大常委会备案。

表11

2026年省级一般公共预算收入预算表

单位：万元

项 目	2025年 执行数	2026年预算数	
		金额	比上年增长%
一、省本级本年收入	2632713	2258856	-14.2
（一）税收收入	1607085	1428649	-11.1
增值税	772617	638799	-17.3
企业所得税	500367	476500	-4.8
资源税	333471	313000	-6.1
城市维护建设税	630	350	-44.4
（二）非税收入	1025628	830207	-19.1
专项收入	91141	87695	-3.8
行政事业性收费收入	184294	189160	2.6
国有资源（资产）有偿使用收入	484053	339851	-29.8
其他非税收入	266140	213501	-19.8
二、转移性收入	47172983	47919100	
返还性收入	4749033	4749033	
一般性转移支付收入	26800974	27563536	
专项转移支付收入	3486613	3123955	
市县上解收入	8257421	8375920	
调入资金	601266	371195	
动用预算稳定调节基金	1538190	1749484	
上年结转收入	1739486	1985977	
三、政府债务收入	6705869	8772540	
地方政府新增一般债券收入	1456798	873034	
政府债务外贷收入	22784	26966	
再融资一般债券收入	5226287	7872540	

注：2026年地方政府新增一般债券及政府债务外贷收入预算数根据财政部提前下达 2026年新增一般债务限额编制。

表12

2026年省级一般公共预算支出预算表 (按功能分类)

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年同口径增长%
一、省本级本年支出	12577042	4.4
一般公共服务支出	631759	1.6
公共安全支出	797156	5.4
教育支出	3633313	1.7
科学技术支出	1097474	3.6
文化旅游体育与传媒支出	293507	6.1
社会保障和就业支出	1416760	1.6
卫生健康支出	396125	1.9
节能环保支出	142126	3.8
城乡社区支出	18287	3.8
农林水支出	609065	10.4
交通运输支出	1144548	14.3
资源勘探工业信息等支出	82793	4.1
商业服务业等支出	64908	45.9
自然资源海洋气象等支出	187460	0.1
住房保障支出	132759	1.8
粮油物资储备支出	49765	0.1
灾害防治及应急管理支出	68047	-3.2
预备费	330000	—
债务付息支出	515806	7.0
其他各项支出	965384	7.1
二、转移性支出	44943908	
(一) 补助市县支出	43583787	
地方政府新增一般债券转贷支出	—	
政府债务外贷转贷支出	26966	
再融资一般债券转贷支出	6519894	
返还性支出	3701018	
一般性转移支付支出	28604018	
专项转移支付支出	4731891	
(二) 其他方面支出	1360121	
上解中央支出	1360121	
安排预算稳定调节基金等	—	
结转下年支出	—	
三、债务还本支出	1429546	
地方政府一般债务还本支出	76900	
再融资一般债券还本支出	1352646	

注：具体支出科目比上年同口径增长系剔除年度间列支渠道调整、一次性项目等不可比因素后计算。

表13

2026年省本级一般公共预算支出预算表 (按经济分类)

单位:万元

项 目	2026年预算数
一、机关工资福利支出	1241730
工资奖金津补贴	911730
社会保障缴费	171302
住房公积金	68256
其他工资福利支出	90442
二、机关商品和服务支出	2178052
办公经费	264982
会议费	8576
培训费	19927
专用材料购置费	35841
委托业务费	283755
公务接待费	1630
因公出国(境)费用	8997
公务用车运行维护费	6133
维修(护)费	33054
其他商品和服务支出	1515157
三、机关资本性支出	976347
房屋建筑物购建	36581
基础设施建设	479009
公务用车购置	3060
设备购置	277008
大型修缮	27299
其他资本性支出	153390
四、机关资本性支出(基本建设)	13850
房屋建筑物购建	7980
基础设施建设	3000
设备购置	1970
大型修缮	900
五、对事业单位经常性补助	3622758
工资福利支出	2880165

表13

2026年省本级一般公共预算支出预算表 (按经济分类)

单位:万元

项 目	2026年预算数
商品和服务支出	672919
其他对事业单位补助	69674
六、对事业单位资本性补助	536825
资本性支出	393641
资本性支出（基本建设）	143184
七、对企业补助	939022
费用补贴	92577
利息补贴	99601
其他对企业补助	746844
八、对企业资本性支出	285281
资本金注入	85000
其他对企业资本性支出	200281
九、对个人和家庭的补助	897499
社会福利和救助	151894
助学金	205146
离退休费	489721
其他对个人和家庭的补助	50738
十、对社会保障基金补助	581795
对社会保险基金补助	581795
十一、债务利息及费用支出	527356
债务付息	515806
债务发行费用	11550
十二、预备费及其他支出	776527
预备费	330000
其他支出	446527
省本级本年支出	12577042

注：按照财政部规定，机关和事业单位资本性支出、对企业资本金注入分为切块发展改革部门基本建设支出安排的相关支出和除发展改革部门管理基本建设支出以外其他资金安排的资本性支出。其中，资本性支出（基本建设）指切块由发展改革部门安排的基本建设投资中的资本性支出，资本性支出指其他资金安排的资本性支出。

关于 2026 年省级一般公共预算 收支预算情况的说明

一、2026 年省级一般公共预算收入情况

(一) 省本级本年收入 225.89 亿元。比上年下降 14.2%。其中，税收收入 142.87 亿元，下降 11.1%，主要是预计增值税、企业所得税等收入减少；非税收入 83.02 亿元，下降 19.1%，主要是能耗指标出让收入等国有资源（资产）有偿使用收入减少。

(二) 中央返还性收入 474.9 亿元。为中央下达我省（不含青岛）的基数性税收返还，包括消费税和增值税税收返还 163.23 亿元、所得税基数返还 57.28 亿元、成品油税费改革税收返还 142.67 亿元、增值税“五五分享”税收返还 111.72 亿元。

(三) 中央转移支付收入 3068.75 亿元。为预计中央下达我省的转移支付补助，包括一般性转移支付 2756.35 亿元，专项转移支付 312.4 亿元。

(四) 市县上解收入 837.59 亿元。主要包括省与市县共享税收省级分成部分、出口退税专项上解、青岛市上解收入等。

(五) 调入资金 37.12 亿元。包括从政府性基金预算调入 14.99 亿元，从国有资本经营预算调入 16.16 亿元，从其他资金调入 5.97 亿元。

(六) 动用预算稳定调节基金 174.95 亿元。统筹用于保障

2026 年重点项目支出。

（七）上年结转收入 198.6 亿元。为 2025 年结转按规定继续使用的资金。

（八）政府债务收入 877.25 亿元。其中新增一般债券收入 87.3 亿元，政府债务外贷收入 2.7 亿元，再融资一般债券收入 787.25 亿元。按照有关规定，本草案中的地方政府新增一般债券及政府债务外贷收入预算数，根据财政部提前下达 2026 年新增一般债务限额编制。

二、2026 年省级一般公共预算支出情况

（一）省本级本年支出 1257.7 亿元。比上年同口径增长 4.4%，其中：

——一般公共服务支出 63.18 亿元，下降 7.9%。支出下降，主要是上年执行中追加人员等一次性经费支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 1.6%。

——公共安全支出 79.72 亿元，下降 1.7%。支出下降，主要是上年省级安排一次性项目支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 5.4%。

——科学技术支出 109.75 亿元，增长 7.5%。支出增长，主要是支持重大科技创新平台建设资金增加。剔除上述因素后，同口径增长 3.6%。

——文化旅游体育与传媒支出 29.35 亿元，增长 28%。支出增长，主要是第十五届全运会奖励经费、山东省第 26 届运动会

场馆建设等一次性经费增加。剔除上述因素后，同口径增长 6.1%。

——社会保障和就业支出 141.68 亿元，下降 5.2%。支出下降，主要是上年部分市县企业职工基本养老保险地方财政补助支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 1.6%。

——节能环保支出 14.21 亿元，下降 14.4%。支出下降，主要是中央废弃电器电子产品处理专项资金安排的支出减少。剔除上述因素后，同口径增长 3.8%。

——农林水支出 60.91 亿元，增长 10.4%。支出增长，主要是中央新出台的服务业经营主体贷款贴息和个人消费贷款贴息资金安排的支出增加较多。

——资源勘探工业信息等支出 8.28 亿元，下降 27.7%。支出下降，主要是上年中央专项资金安排一次性项目等支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 4.1%。

——商业服务业等支出 6.49 亿元，下降 30.6%。支出下降，主要是上年一次性项目等支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 45.9%。

——自然资源海洋气象等支出 18.75 亿元，下降 10.9%。支出下降，主要是上年执行中追加人员等一次性经费支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 0.1%。

——住房保障支出 13.28 亿元，下降 2.3%。支出下降，主要是安排住房公积金支出减少。剔除上述因素后，同口径增长 1.8%。

——粮油物资储备支出 4.98 亿元，下降 14.3%。支出下降，

主要是上年省级救灾物资采购资金等项目支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径增长 0.1%。

——灾害防治及应急管理支出 6.8 亿元，下降 19.9%。支出下降，主要是上年省级物资采购尾款等一次性项目支出较多，抬高了支出基数。剔除上述因素后，同口径下降 3.2%。

（二）省对市县税收返还 370.1 亿元。包括消费税和增值税税收返还 155.91 亿元、所得税基数返还 59.9 亿元、成品油税费改革税收返还 30.31 亿元、增值税“五五分享”税收返还 121.04 亿元、其他税收返还 2.94 亿元。

（三）省对市县转移支付 3333.59 亿元。主要是省级补助市县的财力性转移支付和由市县具体负责组织实施的教育、文化、社会保障、卫生健康、乡村振兴、保障性安居工程等方面的项目支出，包括一般性转移支付 2860.4 亿元、专项转移支付 473.19 亿元。

（四）债务转贷支出 654.69 亿元。其中，政府债务外贷转贷支出 2.7 亿元，再融资一般债券转贷支出 651.99 亿元。

（五）上解中央支出 136.01 亿元。主要包括出口退税专项上解、中央铁路运输企业税收下划基数上解、中央与地方共同财政事权与支出责任划分改革和税务征管体制改革基数上解等。

（六）债务还本支出 142.95 亿元。主要用于偿还到期的地方政府一般债券本金。

表14

2026年省级一般公共预算安排的税收返还及一般性转移支付分项目预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数
合 计	32305036
一、税收返还	3701018
所得税基数返还	598958
成品油税费改革税收返还	303083
增值税税收返还	1337140
消费税税收返还	222000
增值税“五五分享”税收返还	1210436
其他税收返还	29401
二、一般性转移支付	28604018
（一）均衡性转移支付	2507396
（二）县级基本财力保障机制奖补资金	3926528
（三）资源枯竭城市转移支付补助	134419
（四）产粮（油）大县奖励资金	310820
（五）重点生态功能区转移支付	203612
（六）革命老区转移支付	156250
（七）边境地区转移支付	9479
（八）巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付	461003
（九）固定数额补助等其他一般性转移支付	2651517
（十）共同财政事权转移支付	18242994
其中：公共安全共同财政事权转移支付	413216
教育共同财政事权转移支付	1778454
社会保障和就业共同财政事权转移支付	6245147
医疗卫生共同财政事权转移支付	5133750
节能环保共同财政事权转移支付	72365
农林水共同财政事权转移支付	3485078
交通运输共同财政事权转移支付	515309
住房保障共同财政事权转移支付	191147
其他各项共同财政事权转移支付	408528

表15

2026年省级一般公共预算安排的专项转移支付 分项目预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数
合 计	4731891
一、科技创新和人才支出	189301
（一）科技创新发展资金	176761
（二）人才建设资金	12540
二、教育支出	58132
三、社会保障和医疗卫生支出	94736
（一）社会福利和社会救助资金	12500
（二）妇女儿童民族宗教事业发展资金	11863
（三）困难表彰奖励获得者和困难职工帮扶资金	3380
（四）卫生健康资金	66993
四、乡村振兴支出	230572
（一）乡村振兴重大专项资金	201370
（二）农业政策性补贴和粮食发展资金	29202
五、生态环境支出	910694
（一）环境污染防治资金	778216
（二）国土勘探治理资金	132478

表15

2026年省级一般公共预算安排的专项转移支付 分项目预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数
六、产业发展支出	728084
（一）工业转型发展资金	163493
（二）“数字山东”发展资金	15000
（三）商贸发展和市场开拓资金	422516
（四）市场监管资金	13230
（五）金融发展资金	113845
七、基础设施和公共服务提升支出	2520372
（一）交通发展资金	126975
（二）住房和城镇化建设资金	196961
（三）省发改基本建设投资	1579214
（四）宣传文化旅游发展资金	4690
（五）公共安全保障资金	31950
（六）统计调查资金	3867
（七）安全生产和应急管理资金	2380
（八）对口支援和东西部协作资金	2000
（九）其他重点项目资金	572335

表16

2026年省级一般公共预算安排的税收返还 及转移支付分地区预算表

单位：万元

地 区	2026年预算数		
	税收返还	一般性转移支付	专项转移支付
济南市	669102	1905315	356960
青岛市	157568	158197	125367
淄博市	156255	850798	186905
枣庄市	132491	1027358	195948
东营市	127732	491475	175519
烟台市	425723	1414266	362424
潍坊市	309147	1860120	360074
济宁市	210582	2066378	409181
泰安市	170742	1377178	181059
威海市	250289	643892	219066
日照市	96464	746609	139381
临沂市	360167	3263543	361809
德州市	184082	1860451	277758
聊城市	165198	1859493	239112
滨州市	101846	1099405	192962
菏泽市	183630	3135879	230893
未落实到地区	—	4843661	717473
合 计	3701018	28604018	4731891

关于 2026 年省级一般公共预算安排税收 返还及转移支付分项目情况的说明

2026 年，省级一般公共预算安排对市县税收返还和转移支付预算数 3703.69 亿元。具体情况如下：

一、税收返还

2026 年，省级对市县税收返还预算数为 370.1 亿元，包括：所得税基数返还 59.9 亿元，成品油税费改革税收返还 30.31 亿元，增值税税收返还 133.71 亿元，消费税税收返还 22.2 亿元，增值税“五五分享”税收返还 121.04 亿元，其他税收返还 2.94 亿元。

二、一般性转移支付

2026 年，省级安排对市县一般性转移支付预算数为 2860.4 亿元，其中：

（一）均衡性转移支付 250.74 亿元。主要用于均衡地区间财力差异，增强财政困难地区基本公共服务保障能力，促进全省基本公共服务均等化。

（二）县级基本财力保障机制奖补资金 392.65 亿元。主要用于增强基层“保基本民生、保工资、保运转”能力，保障实施公共管理、提供基本公共服务以及落实中央和省各项民生政策等基本财力需要。

（三）资源枯竭城市转移支付补助 13.44 亿元。主要用于对煤炭等资源枯竭城市以及独立工矿区的财力补助，帮助解决因资源开发产生的历史遗留问题。

（四）产粮（油）大县奖励资金 31.08 亿元。主要用于缓解产粮（油）大县财政困难，调动基层政府抓好粮食生产的积极性，巩固粮食安全基础。

（五）重点生态功能区转移支付 20.36 亿元。主要用于支持生态功能重要地区所在地加强生态环境保护和改善民生。

（六）革命老区和边境地区转移支付 16.58 亿元。主要用于促进革命老区、边境地区各项社会事业发展。

（七）巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴转移支付 46.1 亿元。主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接方面的支出。

（八）固定数额补助等其他一般性转移支付 265.15 亿元。主要用于农村税费改革、企事业单位划转及结算补助。

（九）公共安全共同财政事权转移支付 41.32 亿元。主要用于支持基层政法部门改善办公办案条件和配备必要装备。

（十）教育共同财政事权转移支付 177.85 亿元。主要用于完善城乡义务教育经费保障机制，改善薄弱地区基础教育办学条件，推动教育资源均衡配置。

（十一）社会保障和就业共同财政事权转移支付 624.51 亿元。主要用于保障居民基本养老保险基础养老金发放，对城乡低

保对象等低收入和特殊群体进行补助。

（十二）医疗卫生共同财政事权转移支付 513.38 亿元。主要用于落实居民基本医疗保险政府补助政策，支持市县深化医药卫生体制改革和落实计划生育各项扶助政策等。

（十三）节能环保共同财政事权转移支付 7.24 亿元。主要用于落实减污降碳各项奖补政策。

（十四）农林水共同财政事权转移支付 348.51 亿元。主要用于巩固拓展脱贫攻坚成果、打造农村基础设施网，支持高标准农田建设，提升农业综合生产能力。

（十五）交通运输共同财政事权转移支付 51.53 亿元。主要用于公路、水路重大交通基础设施项目建设养护，交通运输行业运营补贴等。

（十六）住房保障共同财政事权转移支付 19.11 亿元。主要用于保障性住房建设、城镇老旧小区综合整治改造、农村危房改造等方面支出。

（十七）其他共同财政事权转移支付 40.85 亿元。主要用于科技馆免费开放、基层公共文化服务体系建设等方面支出。

三、专项转移支付

2026 年，省级对市县专项转移支付预算数为 473.19 亿元。其中：

（一）科技创新和人才支出 18.93 亿元。主要用于支持重点科技项目研发、知识产权保护以及实施人才强省战略等方面支

出。

（二）教育支出 5.81 亿元。主要用于支持市县改善职业教育办学条件、扩大教育资源以及加强师资教育培训等方面支出。

（三）社会保障和医疗卫生支出 9.47 亿元。主要用于支持稳定就业、促进养老服务发展、实施重大传染病防控等方面支出。

（四）乡村振兴支出 23.06 亿元。主要用于支持农村综合改革、林业保护、农业保险保费补贴等方面支出。

（五）生态环境支出 91.07 亿元。主要用于支持环境污染防治、节能减排和清洁取暖、历史遗留矿山和采煤塌陷地治理等方面支出。

（六）产业发展支出 72.81 亿元。主要用于支持中小企业和战略性新兴产业发展、促进商贸流通、加强市场监管能力建设、实施创业担保贷款贴息等方面支出。

（七）基础设施和公共服务提升支出 252.04 亿元。主要用于支持公路建设养护，实施海绵城市试点示范，开展重大基础设施建设，促进优秀传统文化“两创”等方面支出。

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
一般公共服务支出	631759
人大事务	13198
行政运行	7695
一般行政管理事务	730
人大会议	1150
人大立法	340
人大监督	453
人大代表履职能力提升	90
代表工作	750
事业运行	939
其他人大事务支出	1051
政协事务	11931
行政运行	4743
一般行政管理事务	2317
政协会议	1000
委员视察	294
参政议政	129
事业运行	1428
其他政协事务支出	2020
政府办公厅（室）及相关机构事务	41346
行政运行	13038
一般行政管理事务	11373
机关服务	1543
专项服务	380
参事事务	120
事业运行	3682
其他政府办公厅（室）及相关机构事务支出	11210
发展与改革事务	19213
行政运行	6535
一般行政管理事务	3359
物价管理	243
事业运行	3251
其他发展与改革事务支出	5825
统计信息事务	51655
行政运行	3629
一般行政管理事务	1367

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
信息事务	360
统计管理	253
专项普查活动	6304
统计抽样调查	2609
事业运行	1029
其他统计信息事务支出	36104
财政事务	24097
行政运行	8515
信息化建设	2863
财政委托业务支出	1000
事业运行	2075
其他财政事务支出	9644
税收事务	17156
行政运行	10772
一般行政管理事务	1200
信息化建设	3166
税收业务	1807
事业运行	211
审计事务	40892
行政运行	5949
审计业务	31110
信息化建设	510
事业运行	1385
其他审计事务支出	1938
纪检监察事务	38733
其中:行政运行	15994
事业运行	1576
商贸事务	28298
行政运行	5413
一般行政管理事务	14
招商引资	15640
事业运行	2362
其他商贸事务支出	4869
知识产权事务	2061
事业运行	776
其他知识产权事务支出	1285

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
民族事务	2230
行政运行	1045
事业运行	586
其他民族事务支出	599
档案事务	3561
行政运行	1989
档案馆	1572
民主党派及工商联事务	6241
行政运行	4420
一般行政管理事务	105
参政议政	856
事业运行	340
其他民主党派及工商联事务支出	520
群众团体事务	12462
行政运行	5462
工会事务	18
事业运行	2835
其他群众团体事务支出	4147
党委办公厅（室）及相关机构事务	61198
行政运行	18981
一般行政管理事务	6978
专项业务	6985
事业运行	7392
其他党委办公厅（室）及相关机构事务支出	20862
组织事务	19722
行政运行	4947
一般行政管理事务	500
事业运行	502
其他组织事务支出	13773
宣传事务	6943
行政运行	3653
事业运行	525
其他宣传事务支出	2765
统战事务	6852
行政运行	2914
宗教事务	587

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
华侨事务	94
事业运行	397
其他统战事务支出	2860
其他共产党事务支出	2888
行政运行	1871
一般行政管理事务	1017
网信事务	8917
行政运行	1433
事业运行	1750
其他网信事务支出	5734
市场监督管理事务	88372
行政运行	14906
经营主体管理	6334
市场秩序执法	1094
信息化建设	3335
质量基础	4920
药品事务	7112
医疗器械事务	4497
化妆品事务	597
质量安全监管	5160
食品安全监管	6565
事业运行	9062
其他市场监督管理事务	24790
社会工作事务	3827
行政运行	1099
事业运行	208
其他社会工作事务支出	2520
信访事务	3292
行政运行	1949
事业运行	414
其他信访事务支出	929
数据事务	98071
行政运行	1072
事业运行	1788
其他数据事务支出	95211
其他一般公共服务支出	15126

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
其他一般公共服务支出	15126
国防支出	23002
公共安全支出	797156
公安	212432
其中: 行政运行	69836
事业运行	602
检察	23005
其中: 行政运行	11530
事业运行	873
法院	46805
其中: 行政运行	20458
事业运行	2699
司法	11215
其中: 行政运行	5574
公共法律服务	1114
国家统一法律职业资格考试	280
法治建设	816
信息化建设	1250
事业运行	728
其他司法支出	1401
监狱	414274
其中: 行政运行	304065
强制隔离戒毒	28993
其中: 行政运行	25978
其他公共安全支出	1683
其他公共安全支出	1683
教育支出	3633313
教育管理事务	11518
行政运行	4092
一般行政管理事务	5620
其他教育管理事务支出	1806
普通教育	2899692
学前教育	18270
小学教育	10276
初中教育	15988
高中教育	33351

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
高等教育	2821807
职业教育	608604
中等职业教育	31684
技校教育	84299
高等职业教育	491302
其他职业教育支出	1319
广播电视教育	19179
广播电视学校	10853
教育电视台	8326
进修及培训	63702
干部教育	63702
其他教育支出	30618
其他教育支出	30618
科学技术支出	1097474
科学技术管理事务	6445
行政运行	5717
一般行政管理事务	594
其他科学技术管理事务支出	134
基础研究	162480
机构运行	30898
自然科学基金	78500
科技人才队伍建设	20500
其他基础研究支出	32582
应用研究	95192
机构运行	13662
社会公益研究	81060
其他应用研究支出	470
技术与开发	102575
科技成果转化与扩散	22575
其他技术与开发支出	80000
科技条件与服务	90394
其他科技条件与服务支出	90394
社会科学	18378
社会科学研究机构	7334
社会科学研究	7996
其他社会科学支出	3048

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
科学技术普及	16291
机构运行	1237
科普活动	380
学术交流活动	1317
科技馆站	10466
其他科学技术普及支出	2891
科技交流与合作	8000
其他科技交流与合作支出	8000
科技重大项目	122065
重点研发计划	122065
其他科学技术支出	475654
科技奖励	8920
其他科学技术支出	466734
文化旅游体育与传媒支出	293507
文化和旅游	77116
行政运行	4570
一般行政管理事务	4593
图书馆	8624
文化展示及纪念机构	5014
艺术表演团体	13065
群众文化	2482
文化和旅游交流与合作	500
文化创作与保护	6316
文化和旅游市场管理	400
旅游宣传	8197
文化和旅游管理事务	4515
其他文化和旅游支出	18840
文物	35503
文物保护	18133
博物馆	17370
体育	98800
行政运行	1553
运动项目管理	19387
体育竞赛	11078
体育训练	52632
体育场馆	11957

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
其他体育支出	2193
广播电视	24810
行政运行	1195
一般行政管理事务	613
监测监管	2804
传输发射	10109
广播电视事务	5772
其他广播电视支出	4317
其他文化旅游体育与传媒支出	57278
文化产业发展专项支出	11420
其他文化旅游体育与传媒支出	45858
社会保障和就业支出	1416760
人力资源和社会保障管理事务	63883
行政运行	5830
综合业务管理	3459
就业管理事务	29
社会保险业务管理事务	11
信息化建设	870
社会保险经办机构	233
公共就业服务和职业技能鉴定机构	3792
劳动人事争议调解仲裁	13
政府特殊津贴	823
博士后日常经费	12360
引进人才费用	20651
事业运行	1738
其他人力资源和社会保障管理事务支出	14074
民政管理事务	9614
行政运行	2326
社会组织管理	1018
其他民政管理事务支出	6270
行政事业单位养老支出	876563
行政单位离退休	105275
事业单位离退休	141846
机关事业单位基本养老保险缴费支出	142972
机关事业单位职业年金缴费支出	65446
对机关事业单位基本养老保险基金的补助	390995

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
其他行政事业单位养老支出	30029
就业补助	4780
求职和创业补贴	4200
其他就业补助支出	580
抚恤	605
死亡抚恤	100
伤残抚恤	505
退役安置	222287
军队转业干部安置	217287
其他退役安置支出	5000
社会福利	250
养老服务	250
残疾人事业	12828
行政运行	1026
残疾人康复	9777
残疾人就业	1365
其他残疾人事业支出	660
红十字事业	1313
行政运行	601
一般行政管理事务	273
事业运行	327
其他红十字事业支出	112
财政对基本养老保险基金的补助	190800
财政对企业职工基本养老保险基金的补助	190800
退役军人管理事务	24776
行政运行	2261
拥军优属	778
信息化建设	81
事业运行	18571
其他退役军人事务管理支出	3085
其他社会保障和就业支出	9061
其他社会保障和就业支出	9061
卫生健康支出	396125
卫生健康管理事务	10135
行政运行	5078
一般行政管理事务	2649

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
其他卫生健康管理事务支出	2408
公立医院	147251
综合医院	98432
中医（民族）医院	1895
传染病医院	13347
精神病医院	14009
妇幼保健医院	5982
其他专科医院	4740
其他公立医院支出	8846
公共卫生	99679
疾病预防控制机构	41004
采供血机构	2255
基本公共卫生服务	1780
重大公共卫生服务	34112
其他公共卫生支出	20528
计划生育事务	1536
计划生育机构	1277
计划生育服务	259
行政事业单位医疗	105752
行政单位医疗	57381
事业单位医疗	47277
公务员医疗补助	948
其他行政事业单位医疗支出	146
优抚对象医疗	6
优抚对象医疗补助	6
医疗保障管理事务	10505
行政运行	1975
信息化建设	5412
医疗保障政策管理	1456
医疗保障经办事务	1298
事业运行	364
中医药事务	8294
中医（民族医）药专项	8294
疾病预防控制事务	1869
行政运行	1869
其他卫生健康支出	11098

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
其他卫生健康支出	11098
节能环保支出	142126
环境保护管理事务	16777
行政运行	4523
一般行政管理事务	180
生态环境保护宣传	1296
环境保护法规、规划及标准	1256
其他环境保护管理事务支出	9522
环境监测与监察	4530
建设项目环评审查与监督	848
核与辐射安全监督	3240
其他环境监测与监察支出	442
污染防治	21146
大气	1157
固体废弃物与化学品	19296
土壤	693
自然生态保护	195
生态保护	100
自然保护地	95
森林保护修复	10
森林管护	10
能源节约利用	36250
能源节约利用	36250
污染减排	43623
生态环境监测与信息	42963
生态环境执法监察	660
清洁能源	15000
可再生能源	15000
能源管理事务	4595
行政运行	1739
一般行政管理事务	1272
事业运行	1239
其他能源管理事务支出	345
城乡社区支出	18287
城乡社区管理事务	17754
行政运行	3409

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
一般行政管理事务	5474
城管执法	504
工程建设标准规范编制与监管	877
工程建设管理	1381
执业资格注册、资质审查	2326
其他城乡社区管理事务支出	3783
其他城乡社区支出	533
其他城乡社区支出	533
农林水支出	609065
农业农村	210062
行政运行	19277
一般行政管理事务	720
事业运行	51709
科技转化与推广服务	31185
病虫害控制	1039
农产品质量安全	8089
执法监管	6746
统计监测与信息服务	158
行业业务管理	80
农业生产发展	209
农村合作经济	144
农业生态资源保护	2520
渔业发展	8179
耕地建设与利用	899
其他农业农村支出	79108
林业和草原	16377
行政运行	478
事业机构	2666
森林资源培育	951
技术推广与转化	4411
森林资源管理	1901
动植物保护	356
林业草原防灾减灾	2008
其他林业和草原支出	3606
水利	233336
行政运行	4285

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
水利行业业务管理	7267
水利工程建设	10124
水利工程运行与维护	1978
水利前期工作	2202
水土保持	1158
水资源节约管理与保护	11894
水质监测	110
水文测报	2827
防汛	11198
水利技术推广	257
江河湖库水系综合整治	2530
水利安全监督	249
信息管理	3052
其他水利支出	174205
巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	1872
其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出	1872
普惠金融发展支出	145000
其他普惠金融发展支出	145000
其他农林水支出	2418
其他农林水支出	2418
交通运输支出	1144548
公路水路运输	1098340
行政运行	5780
一般行政管理事务	1453
公路建设	259488
公路养护	662119
交通运输信息化建设	2182
船舶检验	1901
海事管理	800
其他公路水路运输支出	164617
铁路运输	17937
铁路安全	6200
其他铁路运输支出	11737
民用航空运输	25260
其他民用航空运输支出	25260
邮政业支出	511

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
其他邮政业支出	511
其他交通运输支出	2500
其他交通运输支出	2500
资源勘探工业信息等支出	82793
制造业	60395
机关服务	1646
其他制造业支出	58749
工业和信息产业	15280
行政运行	4539
一般行政管理事务	907
无线电及信息通信监管	6853
事业运行	1617
其他工业和信息产业支出	1364
国有资产监管	4507
行政运行	2564
一般行政管理事务	407
其他国有资产监管支出	1536
支持中小企业发展和管理支出	2611
中小企业发展专项	2611
商业服务业等支出	64908
商业流通事务	47019
行政运行	1478
一般行政管理事务	141
机关服务	224
其他商业流通事务支出	45176
涉外发展服务支出	17889
其他涉外发展服务支出	17889
金融支出	370806
金融部门行政支出	3437
行政运行	2943
事业运行	377
金融部门其他行政支出	117
金融发展支出	99369
利息费用补贴支出	99369
其他金融支出	268000
其他金融支出	268000

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
援助其他地区支出	112658
其他支出	112658
自然资源海洋气象等支出	187460
自然资源事务	171609
行政运行	9187
一般行政管理事务	1889
机关服务	660
自然资源规划及管理	431
自然资源利用与保护	2294
自然资源社会公益服务	1125
自然资源行业业务管理	1242
自然资源调查与确权登记	6478
地质矿产资源与环境调查	17923
地质勘查与矿产资源管理	4606
海域与海岛管理	1596
海洋战略规划与预警监测	7543
基础测绘与地理信息监管	11605
事业运行	97742
其他自然资源事务支出	7288
气象事务	15851
行政运行	3117
气象服务	12730
其他气象事务支出	4
住房保障支出	132759
保障性安居工程支出	1600
配售型保障性住房	1600
住房改革支出	119233
住房公积金	119233
城乡社区住宅	11926
公有住房建设和维修改造支出	11926
粮油物资储备支出	49765
粮油物资事务	43586
行政运行	1741
一般行政管理事务	325
粮食风险基金	34505
事业运行	878
其他粮油物资事务支出	6137

表17

2026年省本级一般公共预算支出预算明细表

单位:万元

项 目	2026年预算数
能源储备	5252
成品油储备	5252
重要商品储备	927
肉类储备	200
应急物资储备	727
灾害防治及应急管理支出	68047
应急管理事务	49700
行政运行	4746
一般行政管理事务	317
灾害风险防治	264
安全监管	4983
应急救援	27614
应急管理	5598
事业运行	1492
其他应急管理支出	4686
消防救援事务	12988
行政运行	1258
消防应急救援	8233
其他消防救援事务支出	3497
地震事务	4198
地震预测预报	2410
地震灾害预防	25
地震事业机构	1763
自然灾害防治	260
地质灾害防治	260
其他灾害防治及应急管理支出	901
其他灾害防治及应急管理支出	901
预备费	330000
其他支出	447368
年初预留	441368
其他支出	6000
债务付息支出	515806
地方政府一般债务付息支出	515806
地方政府一般债券付息支出	515756
地方政府向国际组织借款付息支出	50
债务发行费用支出	11550
地方政府一般债务发行费用支出	11550
地方政府一般债务发行费用支出	11550
省本级本年支出	12577042

第二部分

政府性基金预算报表及说明

表18

2025年山东省政府性基金预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年增长%
一、本年收入	43955304	42544941	96.8	-12.0
国家电影事业发展专项资金收入	7000	7696	109.9	16.2
国有土地收益基金收入	180635	126374	70.0	22.7
农业土地开发资金收入	13196	20483	155.2	4.3
国有土地使用权出让收入	34369454	32583598	94.8	-18.0
彩票公益金收入	511795	552147	107.9	4.3
城市基础设施配套费收入	2487675	2562594	103.0	-14.1
车辆通行费	12938	12985	100.4	-0.9
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	96061	112239	116.8	0.2
专项债务对应项目专项收入	5689622	6078425	106.8	40.5
其他各项政府性基金收入	586928	488400	83.2	-2.3
二、转移性收入	20182331	26682177		
政府性基金预算转移支付收入	1397032	5909439		
调入资金	4549244	6536683		
上年结转收入	14236055	14236055		
三、地方政府债务收入	57570000	57656000		
地方政府新增专项债务收入	54460000	54460000		
再融资专项债券收入	3110000	3196000		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

表19

2025年山东省政府性基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年支出	95434420	87991441	92.2	-4.8
（一）教育支出	22826	34928	153.0	81.6
超长期特别国债安排的支出	22826	34928	153.0	81.6
（二）科学技术支出	646	17773	2751.2	15.2
超长期特别国债安排的支出	646	17773	2751.2	15.2
（三）文化旅游体育与传媒支出	10274	9258	90.1	78.8
国家电影事业发展专项资金安排的支出	5441	4713	86.6	58.3
旅游发展基金支出	4833	4545	94.0	106.5
（四）卫生健康支出	38727	71308	184.1	243.4
超长期特别国债安排的支出	38727	71308	184.1	243.4
（五）节能环保支出	109951	97863	89.0	67.1
超长期特别国债安排的支出	109951	97863	89.0	67.1
（六）城乡社区支出	49256215	43166359	87.6	-14.7
其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	34810179	32065376	92.1	-15.9
国有土地收益基金安排的支出	150634	72154	47.9	-25.5
农业土地开发资金安排的支出	10606	6549	61.7	-42.5
城市基础设施配套费安排的支出	1802335	1683135	93.4	-21.4
棚户区改造专项债券收入安排的支出	2966121	2583475	87.1	-15.9
国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	900528	2905579	322.7	-56.5
超长期特别国债安排的支出	876953	797047	90.9	548.7
（七）农林水支出	417910	541847	129.7	188.9
其中：国家重大水利工程建设基金安排的支出	2892	3084	106.6	-17.8

表19

2025年山东省政府性基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
大中型水库移民后期扶持基金支出	204280	225669	110.5	22.8
超长期特别国债安排的支出	198404	313094	157.8	—
(八) 交通运输支出	214112	230317	107.6	90.9
民航发展基金支出	190664	200533	105.2	97.4
超长期特别国债安排的支出	23448	29784	127.0	56.0
(九) 资源勘探工业信息等支出	1600801	2585154	161.5	116.6
超长期特别国债安排的支出	1600801	2585154	161.5	116.6
(十) 住房保障支出	8484	11298	133.2	—
超长期特别国债安排的支出	8484	11298	133.2	—
(十一) 粮油物资储备支出	17806	22876	128.5	1245.6
超长期特别国债安排的支出	17806	22876	128.5	1245.6
(十二) 灾害防治及应急管理支出	457553	395336	86.4	918.0
超长期特别国债安排的支出	457553	395336	86.4	918.0
(十三) 债务付息支出	7809114	7862599	100.7	18.0
(十四) 债务发行费用支出	42333	46970	111.0	-11.5
(十五) 其他各项政府性基金支出	35427668	32897555	92.9	-1.5
其中：彩票发行销售机构业务费安排的支出	73289	74465	101.6	-5.2
彩票公益金安排的支出	471244	420599	89.3	8.3
超长期特别国债安排的其他支出	289245	229087	79.2	328.8
二、转移性支出	10277315	22894177		
调出资金等	4392482	6114195		
结转下年支出	5884833	16779982		
三、债务还本支出	15995900	15997500		
地方政府专项债务还本支出	12885900	12801500		
再融资专项债券还本支出	3110000	3196000		

注：2025年预算数是指经各级人大常委会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

关于 2025 年全省政府性基金预算 收支执行情况的说明

2025 年，全省政府性基金预算收入完成 4254.49 亿元，占预算的 96.8%，比上年下降 12%。全省政府性基金预算支出完成 8799.14 亿元，占预算的 92.2%，比上年下降 4.8%。现将部分收支科目预算执行情况说明如下：

——**国有土地使用权出让收支**。全省国有土地使用权出让收入完成 3258.36 亿元，占预算的 94.8%，下降 18%；全省国有土地使用权出让收入安排的支出完成 3206.54 亿元，占预算的 92.1%，下降 15.9%。比上年下降，主要是受房地产市场调整影响，土地交易量减少，相关收支相应下降。

——**专项债务对应项目专项收入**。完成 607.84 亿元，占预算的 106.8%，增长 40.5%。增幅较高，主要是用于偿付专项债务本息的收入增加。

表20

2025年省级政府性基金预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年增长%
一、省本级本年收入	857733	936596	109.2	10.2
国家电影事业发展专项资金收入	7000	7696	109.9	16.2
国有土地使用权出让收入	355000	262893	74.1	144.8
彩票公益金收入	180000	209016	116.1	7.5
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	70800	83036	117.3	7.0
其他政府性基金收入	244933	373955	152.7	-19.4
二、转移性收入	941211	5452372		
政府性基金预算转移支付收入	631098	5143505		
市县上解收入等	35316	37393		
上年结转收入	274797	271474		
三、地方政府债务收入	48645200	48655865		
地方政府新增专项债务收入	46340000	46340000		
再融资专项债券收入	2305200	2315865		

注：2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

表21

2025年省级政府性基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、省本级本年支出	2559445	2666288	104.2	-41.5
（一）教育支出	7179	18429	256.7	25.8
超长期特别国债安排的支出	7179	18429	256.7	25.8
高等教育	6193	16913	273.1	32.9
职业教育	986	1516	153.8	-21.1
（二）科学技术支出	—	5556	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	5556	—	—
技术与研究开发	—	5556	—	—
（三）文化旅游体育与传媒支出	2002	1927	96.3	53.4
国家电影事业发展专项资金安排的支出	1330	1508	113.4	87.8
其他国家电影事业发展专项资金支出	1330	1508	113.4	87.8
旅游发展基金支出	672	419	62.4	-7.5
地方旅游开发项目补助	672	419	62.4	-7.5
（四）卫生健康支出	4716	17737	376.1	244.1
超长期特别国债安排的支出	4716	17737	376.1	244.1
公立医院	4716	17737	376.1	244.1
（五）城乡社区支出	2500	2464	98.6	6.5
国有土地使用权出让收入安排的支出	2500	2464	98.6	6.5
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	2500	2464	98.6	6.5
（六）农林水支出	395	9993	2529.9	992.1
大中型水库移民后期扶持基金支出	395	393	99.5	-57.0
其他大中型水库移民后期扶持基金支出	395	393	99.5	-57.0
超长期特别国债安排的支出	—	9600	—	—
其他农林水支出	—	9600	—	—
（七）交通运输支出	87048	108315	124.4	88.5
民航发展基金支出	87048	96073	110.4	113.4
民航机场建设	79867	87913	110.1	134.6

表21

2025年省级政府性基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
航线和机场补贴	2874	3853	134.1	-16.9
其他民航发展基金支出	4307	4307	100.0	47.7
超长期特别国债安排的支出	—	12242	—	-1.6
公路水路运输	—	4161	—	—
铁路运输	—	8081	—	—
其他交通运输支出	—	—	—	—
(八)资源勘探工业信息等支出	—	3279	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	3279	—	—
工业和信息产业	—	3279	—	—
(九)粮油物资储备支出	9100	6370	70.0	430.8
超长期特别国债安排的支出	9100	6370	70.0	430.8
设施建设	9100	6370	70.0	430.8
(十)灾害防治及应急管理支出	18279	19220	105.1	3202.4
超长期特别国债安排的支出	18279	19220	105.1	3202.4
自然灾害恢复重建支出	18279	18279	100.0	3040.7
其他灾害防治及应急管理支出	—	941	—	—
(十一)债务付息支出	244933	290390	118.6	41.7
地方政府专项债务付息支出	244933	290390	118.6	41.7
国有土地使用权出让金债务付息支出	—	47000	—	—
土地储备专项债券付息支出	—	—	—	—
其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	242971	241428	99.4	26.7
其他政府性基金债务付息支出	1962	1962	100.0	-75.2
(十二)债务发行费用支出	35316	38925	110.2	-15.3
地方政府专项债务发行费用支出	35316	38925	110.2	-15.3
国有土地使用权出让金债务发行费用支出	11553	11728	101.5	-42.8
土地储备专项债券发行费用支出	—	2093	—	—

表21

2025年省级政府性基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
棚户区改造专项债券发行费用支出	2262	1931	85.4	-20.2
其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	21501	23173	107.8	0.6
(十三) 其他各项支出	2147977	2143683	99.8	-49.2
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	2034072	2030941	99.8	-50.5
彩票发行销售机构业务费安排的支出	48798	48325	99.0	-8.9
福利彩票销售机构的业务费支出	13633	13498	99.0	-13.2
体育彩票销售机构的业务费支出	32933	31995	97.2	-7.8
彩票发行销售风险基金支出	20	20	100.0	25.0
彩票市场调控资金支出	2212	2812	127.1	0.4
彩票公益金安排的支出	63180	62495	98.9	-1.1
用于社会福利的彩票公益金支出	—	1432	—	-1.2
用于体育事业的彩票公益金支出	55661	53194	95.6	-0.6
用于教育事业的彩票公益金支出	—	572	—	21.2
用于残疾人事业的彩票公益金支出	2000	2045	102.3	-39.2
用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	5519	5252	95.2	20.4
超长期特别国债安排的其他支出	1927	1922	99.7	-51.6
其他支出	1927	1922	99.7	-51.6
二、转移性支出	47884699	52378545		
补助下级支出及调出资金等	1111579	5533083		
地方政府新增专项债券转贷支出	44363800	44363800		
再融资专项债券转贷支出	2305200	2315865		
结转下年支出	104120	165797		
三、债务还本支出	—	—		
地方政府专项债务还本支出	—	—		
再融资专项债券还本支出	—	—		

注：2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

关于 2025 年省级政府性基金预算 收支执行情况的说明

2025 年，省级政府性基金预算收入完成 93.66 亿元，占预算的 109.2%，比上年增长 10.2%；省级政府性基金预算支出完成 266.63 亿元，占预算的 104.2%，比上年下降 41.5%。现将部分收支科目预算执行情况说明如下：

——**国有土地使用权出让收入**。完成 26.29 亿元，占预算的 74.1%，增长 144.8%。增幅较高，主要是相关市县补缴耕地占补平衡指标调剂资金，收入相应增加。

——**文化旅游体育与传媒支出**。完成 0.19 亿元，占预算的 96.3%，增长 53.4%。增幅较高，主要是省级安排的电影设备检测、旅游宣传推介等支出增加。

——**交通运输支出**。完成 10.83 亿元，占预算的 124.4%，增长 88.5%。增幅较高，主要是中央下达的民航发展基金增加，用于民航基础设施项目建设支出相应增加。

——**债务付息支出**。完成 29.04 亿元，占预算的 118.6%，增长 41.7%。增幅较高，主要是省级专项债券规模增加较多，付息支出相应增加。

——**债务发行费用支出**。完成 3.89 亿元，占预算的 110.2%，

下降15.3%。比上年下降，主要是2025年全省发行再融资债券减少，发行费用相应减少。

——其他各项支出。完成 214.37 亿元，占预算的 99.8%，下降 49.2%。比上年下降，主要是上年省级通过地方政府专项债券安排的一次性项目支出增加较多，抬高了支出基数。

表22

2025年省对各市政府性基金预算转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

项 目	合 计	济南市	青岛市	淄博市	枣庄市	东营市	烟台市	潍坊市
合 计	5257416	674695	27787	238040	189501	180688	422718	511971
一、国家电影事业发展专项资金	6022	698	1674	242	226	144	338	383
二、旅游发展基金	4855	320	—	526	223	212	678	209
三、大中型水库移民后期扶持基金	280543	12011	20021	4358	10209	2533	20409	30950
四、国家重大水利工程建设基金	3685	457	526	450	—	225	435	455
五、民航发展基金	71422	1601	—	—	34500	—	143	1756
六、国有土地使用权出让收入安排的支出	212635	225	3567	929	6248	3793	80258	5738
七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费安排的支出	204501	17056	1519	7122	6169	7932	13653	14979
八、超长期特别国债安排的支出	4473753	642327	480	224413	131926	165849	306804	457501

表22

2025年省对各市政府性基金预算转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

项 目	济宁市	泰安市	威海市	日照市	临沂市	德州市	聊城市	滨州市	菏泽市
合 计	401786	271604	206652	158837	504214	469421	368947	263791	366764
一、国家电影事业发展专项资金	365	227	339	245	382	188	175	145	251
二、旅游发展基金	403	349	383	508	255	190	210	164	225
三、大中型水库移民后期扶持基金	22589	46496	14140	21517	42444	1662	8080	3725	19399
四、国家重大水利工程建设基金	441	359	337	—	—	—	—	—	—
五、民航发展基金	21687	—	—	2336	840	—	—	72	8487
六、国有土地使用权出让收入安排的支出	7410	2711	50544	8874	9907	9331	1247	10195	11658
七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费安排的支出	20578	13781	6001	12507	37875	6003	10428	12733	16165
八、超长期特别国债安排的支出	328313	207681	134908	112850	412511	452047	348807	236757	310579

关于 2025 年省对各市政府性基金预算 转移支付执行情况的说明

2025 年，省级结合中央补助共安排对市县政府性基金预算转移支付 525.74 亿元。具体情况如下：

一、国家电影事业发展专项资金 6022 万元。主要用于支持市县影院建设和设备更新改造、重点制片基地建设发展等方面支出。

二、旅游发展基金 4855 万元。主要用于旅游公共服务提升，开展“好客山东”文化旅游品牌宣传推介等方面支出。

三、大中型水库移民后期扶持基金 28.05 亿元。主要用于落实大中型水库移民补贴和解决大中型水库移民安置后生产生活问题，促进库区和移民安置区经济社会发展等方面支出。

四、国家重大水利工程建设基金 3685 万元。主要用于解决三峡工程移民安置后生产生活问题等方面支出。

五、民航发展基金 7.14 亿元。主要用于支持各市民航机场建设、航线和机场补贴等方面支出。

六、国有土地使用权出让收入安排的支出 21.26 亿元。主要用于政策性关停矿山矿业权出让收益退还、统筹耕地占补平衡指标等方面支出。

七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费安排的支出 20.45

亿元。主要用于支持市县养老、扶贫、体育、教育、残疾人、城乡医疗救助等社会公益事业发展，对彩票销售机构业务开展给予补助。

八、超长期特别国债安排的支出 447.38 亿元。主要用于“两重”建设和“两新”工作等方面支出。

表23

2026年山东省政府性基金预算收入预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、本年收入	42550000	—
国家电影事业发展专项资金收入	6500	-15.5
国有土地收益基金收入	126000	-0.3
农业土地开发资金收入	20100	-1.9
国有土地使用权出让收入	32580000	—
彩票公益金收入	536000	-2.9
城市基础设施配套费收入	2496000	-2.6
车辆通行费	13500	4.0
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	106000	-5.6
专项债务对应项目专项收入	6200400	2.0
其他各项政府性基金收入	465500	-4.7
二、转移性收入	25431767	
政府性基金预算转移支付收入	2655635	
调入资金	5996150	
上年结转收入	16779982	
三、地方政府债务收入	43794572	
地方政府新增专项债务收入	36200000	
再融资专项债券收入	7594572	

注：2026年地方政府新增专项债务收入预算数根据财政部提前下达的2026年新增地方政府专项债务限额及隐性债务置换债券限额编制。

表24

2026年山东省政府性基金预算支出预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、本年支出	82000000	-6.8
（一）教育支出	786	-97.7
超长期特别国债安排的支出	786	-97.7
（二）科学技术支出	427	-97.6
超长期特别国债安排的支出	427	-97.6
（三）文化旅游体育与传媒支出	10924	18.0
国家电影事业发展专项资金安排的支出	6540	38.8
旅游发展基金支出	4384	-3.5
（四）卫生健康支出	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	—
（五）节能环保支出	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	—
（六）城乡社区支出	42214141	-2.2
其中：国有土地使用权出让收入安排的支出	34909733	8.9
国有土地收益基金安排的支出	127412	76.6
农业土地开发资金安排的支出	7147	9.1
城市基础设施配套费安排的支出	1668236	-0.9
棚户区改造专项债券收入安排的支出	1536303	-40.5
国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	2377446	-18.2
超长期特别国债安排的支出	787314	-1.2
（七）农林水支出	838188	54.7
国家重大水利工程建设基金安排的支出	8158	164.5
大中型水库移民后期扶持基金支出	215116	-4.7

表24

2026年山东省政府性基金预算支出预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
超长期特别国债安排的支出	614914	96.4
（八）交通运输支出	181651	-21.1
民航发展基金支出	181651	-9.4
超长期特别国债安排的支出	—	—
（九）资源勘探工业信息等支出	404000	-84.4
超长期特别国债安排的支出	404000	-84.4
（十）住房保障支出	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	—
（十一）粮油物资储备支出	2730	-88.1
超长期特别国债安排的支出	2730	-88.1
（十二）灾害防治及应急管理支出	13995	-96.5
超长期特别国债安排的支出	13995	-96.5
（十三）债务付息支出	9063239	15.3
（十四）债务发行费用支出	46225	-1.6
（十五）其他各项支出	29223694	-11.2
其中：彩票发行销售机构业务费安排的支出	80000	7.4
彩票公益金安排的支出	550000	30.8
超长期特别国债安排的其他支出	34900	-84.8
二、转移性支出	8860253	
调出资金	4980417	
结转下年支出	3879836	
三、债务还本支出	20916086	
地方政府专项债务还本支出	13321514	
再融资专项债券还本支出	7594572	

关于 2026 年全省政府性基金预算 收支预算情况的说明

2026 年全省政府性基金收入代编预算为 4255 亿元，与上年基本持平，主要是随着国家大力实施城市更新行动，推动房地产高质量发展，房地产市场逐步稳定发展，预计国有土地使用权出让收入形势趋稳；全省政府性基金支出代编预算为 8200 亿元，下降 6.8%。上述全省收支预算安排是指导性的，各级预算经同级人民代表大会批准后，具体情况还会有所变化，我们将及时汇总，报省人大常委会备案。

表25

2026年省级政府性基金预算收入预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、省本级本年收入	876200	-6.4
国家电影事业发展专项资金收入	6500	-15.5
国有土地使用权出让收入	190000	-27.7
彩票公益金收入	200000	-4.3
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	80000	-3.7
其他政府性基金收入	399700	6.9
二、转移性收入	2619204	
政府性基金预算转移支付收入	2415263	
市县上解收入等	38144	
上年结转收入	165797	
三、政府债务收入	36338372	
地方政府新增专项债务收入	31070000	
再融资专项债券收入	5268372	

注：2026年地方政府新增专项债务收入预算数根据财政部提前下达的2026年新增地方政府专项债务限额及隐性债务置换债券限额编制。

表26

2026年省级政府性基金预算支出预算表 (按功能分类)

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、省本级本年支出	2434210	-8.7
(一) 教育支出	786	-95.7
超长期特别国债安排的支出	786	-95.7
高等教育	786	-95.4
职业教育	—	—
(二) 科学技术支出	427	-92.3
超长期特别国债安排的支出	427	-92.3
技术与研究开发	427	-92.3
(三) 文化旅游体育与传媒支出	1682	-12.7
国家电影事业发展专项资金安排的支出	1162	-22.9
其他国家电影事业发展专项资金支出	1162	-22.9
旅游发展基金支出	520	24.1
地方旅游开发项目补助	520	24.1
(四) 卫生健康支出	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	—
公立医院	—	—
(五) 城乡社区支出	2594	5.3
国有土地使用权出让收入安排的支出	2594	5.3
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	2594	5.3
(六) 农林水支出	14405	44.2
大中型水库移民后期扶持基金支出	410	4.3
其他大中型水库移民后期扶持基金支出	410	4.3
超长期特别国债安排的支出	13995	45.8
其他农林水支出	13995	45.8
(七) 交通运输支出	111999	3.4
民航发展基金支出	111999	16.6

表26

2026年省级政府性基金预算支出预算表 (按功能分类)

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
民航机场建设	103182	17.4
航线和机场补贴	4510	17.1
其他民航发展基金支出	4307	—
超长期特别国债安排的支出	—	—
铁路运输	—	—
公路水路运输	—	—
(八)资源勘探工业信息等支出	—	—
超长期特别国债安排的支出	—	—
工业和信息产业	—	—
(九)粮油物资储备支出	2730	-57.1
超长期特别国债安排的支出	2730	-57.1
设施建设	2730	-57.1
(十)灾害防治及应急管理支出	7544	-60.7
超长期特别国债安排的支出	7544	-60.7
自然灾害恢复重建支出	7544	-58.7
其他灾害防治及应急管理支出	—	—
(十一)债务付息支出	341174	17.5
地方政府专项债务付息支出	341174	17.5
国有土地使用权出让金债务付息支出	47000	—
其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	293193	21.4
其他政府性基金债务付息支出	981	-50.0
(十二)债务发行费用支出	39747	2.1
地方政府专项债务发行费用支出	39747	2.1
国有土地使用权出让金债务发行费用支出	13907	18.6
土地储备专项债券发行费用支出	1749	-16.4

表26

2026年省级政府性基金预算支出预算表 (按功能分类)

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
棚户区改造专项债券发行费用支出	1749	-9.4
其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	22342	-3.6
(十三) 其他各项支出	1911122	-10.8
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	1803117	-11.2
彩票发行销售机构业务费安排的支出	49093	1.6
福利彩票销售机构的业务费支出	14290	5.9
体育彩票销售机构的业务费支出	32478	1.5
彩票发行销售风险基金支出	25	25.0
彩票市场调控资金支出	2300	-18.2
彩票公益金安排的支出	58912	-5.7
用于社会福利的彩票公益金支出	249	-82.6
用于体育事业的彩票公益金支出	52173	-1.9
用于教育事业的彩票公益金支出	706	23.4
用于残疾人事业的彩票公益金支出	135	-93.4
用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	5649	7.6
超长期特别国债安排的其他支出	—	—
其他支出	—	—
二、转移性支出	37339566	
补助下级支出及调出资金等	2674137	
地方政府新增专项债券转贷支出	29270000	
再融资专项债券转贷支出	5268372	
结转下年支出	127057	
三、债务还本支出	60000	
地方政府专项债务还本支出	60000	
再融资专项债券还本支出	—	

关于 2026 年省级政府性基金预算 收支预算情况的说明

一、2026 年省级政府性基金预算收入情况

(一) 省本级本年收入 87.62 亿元。其中：

——国有土地使用权出让收入 19 亿元，下降 27.7%。主要是受市场环境影响，预计省级耕地占补平衡指标及城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂收入下降。

——彩票公益金收入 20 亿元，下降 4.3%。主要是 2026 年重大体育赛事相对较少，预计彩票公益金收入相应下降。

——彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用 8 亿元，下降 3.7%。主要是 2026 年重大体育赛事较少，预计相关业务费用相应下降。

——其他政府性基金收入 39.97 亿元，增长 6.9%。主要是用于偿付专项债务本息的收入增加。

(二) 转移性收入 261.92 亿元。其中：

——政府性基金预算转移支付收入 241.53 亿元。主要是预计中央下达我省的超长期特别国债、民航发展基金、大中型水库移民后期扶持基金、彩票公益金等转移支付补助。

——市县上解收入等 3.81 亿元。主要是转贷市县使用的专项债券由省级统一发行，相关发行费用需由市县上解省级。

——上年结转收入 16.58 亿元。为 2025 年结转按规定继续使用的资金。

(三) 政府债务收入 3633.84 亿元。其中：新增专项债券收入 3107 亿元、再融资专项债券收入 526.84 亿元。

二、2026 年省级政府性基金预算支出情况

(一) 省本级本年支出 243.42 亿元。其中：

——教育支出 786 万元，下降 95.7%。主要是上年争取中央超长期特别国债资金较多，抬高了支出基数。

——科学技术支出 427 万元，下降 92.3%。主要是上年争取中央超长期特别国债资金较多，抬高了支出基数。

——文化旅游体育与传媒支出 1682 万元，下降 12.7%。主要是省级安排的电影设备检测等支出减少。

——城乡社区支出 2594 万元，增长 5.3%。主要是省级耕地保护监督体系建设任务增加，支出相应增加。

——农林水支出 1.44 亿元，增长 44.2%。主要是中央超长期特别国债资金安排的支出增加。

——交通运输支出 11.2 亿元，增长 3.4%。主要是中央下达的民航发展基金增加，用于民航基础设施项目建设支出增加。

——粮油物资储备支出 2730 万元，下降 57.1%。主要是上年争取中央超长期特别国债资金较多，抬高了支出基数。

——灾害防治及应急管理支出 7544 万元，下降 60.7%。主要是上年争取中央超长期特别国债资金较多，抬高了支出基数。

——债务付息支出 34.12 亿元，增长 17.5%。主要是省级专项债券年度付息支出规模增加。

——债务发行费用支出 3.97 亿元，增长 2.1%。主要是省级需支付的地方政府专项债券发行费用增加。

——其他各项政府性基金支出 191.11 亿元，下降 10.8%。主要是上年省级使用专项债券安排的项目支出较多。

（二）转移性支出 3733.96 亿元。其中：

——补助下级支出及调出资金等 267.41 亿元。主要是省级补助市县用于社会福利、电影事业发展、体育、补充耕地指标成本等方面的支出，以及按规定从政府性基金预算调入一般公共预算统筹使用的资金。

——地方政府新增专项债券转贷支出 2927 亿元。主要是转贷市县用于符合条件的重点项目建设以及置换隐性债务。

——再融资专项债券转贷支出 526.84 亿元。主要是转贷市县用于偿还到期政府专项债券本金。

（三）债务还本支出 6 亿元。主要是按规定偿还省级到期政府专项债券本金。

表27

2026年省对各市政府性基金预算转移支付 分项目预算表

单位：万元

项 目	金 额
合 计	2524257
一、国家电影事业发展专项资金	6045
二、旅游发展基金	5603
三、国有土地使用权出让收入安排的支出	135000
四、大中型水库移民后期扶持基金	280530
五、国家重大水利工程建设基金	3685
六、民航发展基金	71392
七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费安排的支出	188418
八、超长期特别国债安排的支出	1833584

表28

2026年省对各市政府性基金预算转移支付 分地区预算表

单位：万元

地 区	金 额
济南市	591743
青岛市	9830
淄博市	114093
枣庄市	165746
东营市	121046
烟台市	179151
潍坊市	189090
济宁市	156243
泰安市	90879
威海市	101800
日照市	119700
临沂市	128271
德州市	152046
聊城市	158770
滨州市	131475
菏泽市	114374
合 计	2524257

关于 2026 年省对各市政府性基金预算 转移支付预算情况的说明

2026 年，省级安排对市县政府性基金预算转移支付预算数 252.43 亿元。具体情况如下：

一、国家电影事业发展专项资金 6045 万元。主要用于支持市县影院建设和设备更新改造、重点制片基地建设发展等方面支出。

二、旅游发展基金 5603 万元。主要用于旅游公共服务提升，开展“好客山东”文化旅游品牌宣传推介等方面支出。

三、国有土地使用权出让收入安排的支出 13.5 亿元。主要用于安排省级统筹补充耕地指标成本等方面支出。

四、大中型水库移民后期扶持基金 28.05 亿元。主要用于落实大中型水库移民补贴和解决大中型水库移民安置后生产生活问题，促进库区和移民安置区经济社会发展等方面支出。

五、国家重大水利工程建设基金 3685 万元。主要用于解决三峡工程移民安置后生产生活问题等方面支出。

六、民航发展基金 7.14 亿元。主要用于支持各市民航机场建设、航线和机场补贴等方面支出。

七、彩票公益金及彩票发行销售机构业务费安排的支出 18.84 亿元。主要用于支持市县社会福利事业、社会公益事业发

展，对开展彩票销售机构业务给予补助。

八、超长期特别国债安排的支出 183.36 亿元。根据超长期特别国债资金使用要求，专项用于消费品以旧换新、城市管网建设、推进农业转移人口市民化等领域重点项目建设。

第三部分

国有资本经营预算报表及说明

表29

2025年山东省国有资本经营预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年收入	3164838	4194933	132.5	14.8
（一）利润收入	1671246	1792239	107.2	24.8
煤炭企业利润收入	57090	59090	103.5	-53.8
有色冶金采掘企业利润收入	6646	6646	100.0	127.8
化工企业利润收入	58242	46779	80.3	32.6
运输企业利润收入	221382	217935	98.4	656.1
机械企业利润收入	111386	111901	100.5	-6.6
投资服务企业利润收入	301636	292118	96.8	88.1
纺织轻工企业利润收入	46522	24174	52.0	—
建筑施工企业利润收入	8747	8042	91.9	-63.1
房地产企业利润收入	481	3040	632.0	64.1
农林牧渔企业利润收入	215	215	100.0	37.8
地质勘查企业利润收入	14	14	100.0	—
教育文化广播企业利润收入	52976	50470	95.3	-12.3
机关社团所属企业利润收入	452	513	113.5	17.4
金融企业利润收入（国资预算）	111851	106179	94.9	-1.6
其他国有资本经营预算企业利润收入	693606	865123	124.7	11.5
（二）股息红利收入	169583	191553	113.0	-15.4

表29

2025年山东省国有资本经营预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
国有控股公司股息红利收入	68837	72961	106.0	43.8
国有参股公司股息红利收入	66050	95703	144.9	-38.3
金融企业股息红利收入（国 资预算）	13421	7120	53.1	103.7
其他国有资本经营预算企业股 息红利收入	21275	15769	74.1	-6.8
（三）产权转让收入	731796	1649203	225.4	64.1
国有股权、股份转让收入	409478	915174	223.5	150.0
国有独资企业产权转让收入	4918	40091	815.2	-58.2
金融企业产权转让收入	—	—	—	—
其他国有资本经营预算企业产 权转让收入	317400	693938	218.6	27.8
（四）清算收入	4	309	7725.0	-50.3
国有股权、股份清算收入	—	259	—	—
国有独资企业清算收入	4	47	1175.0	-71.0
其他国有资本经营预算企业清 算收入	—	3	—	-99.3
（五）其他国有资本经营预算收入	592209	561629	94.8	-43.1
二、转移性收入	225580	229691		
国有资本经营预算转移支付收入	17315	17315		
上年结转收入	208265	212376		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

表30

2025年山东省国有资本经营预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、本年支出	1231719	1085782	88.2	19.6
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	75420	53840	71.4	-32.7
国有企业办职教幼教补助支出	7575	7523	99.3	-21.7
国有企业办公公共服务机构移交补助支出	7912	4269	54.0	-81.6
国有企业退休人员社会化管理补助支出	29833	14269	47.8	16.9
国有企业改革成本支出	4153	4319	104.0	-51.5
离休干部医药费补助支出	3656	3321	90.8	-4.2
金融企业改革性支出	—	—	—	—
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	22291	20139	90.3	-9.4
（二）国有企业资本金注入	991017	883841	89.2	31.7
国有经济结构调整支出	122520	110800	90.4	5.9
公益性设施投资支出	35560	1300	3.7	-95.7
前瞻性战略性新兴产业发展支出	19433	9183	47.3	-49.0
支持科技进步支出	5790	4290	74.1	7.3
重点领域安全生产能力建设支出	100	—	—	—
金融企业资本性支出	264419	294848	111.5	3359.4
其他国有企业资本金注入	543195	463420	85.3	-8.4
（三）国有企业公益性补贴	19480	17110	87.8	42.5
（四）其他国有资本经营预算支出	145802	130991	89.8	-9.6
二、转移性支出	2158699	3338842		
调出资金	2081223	2974337		
结转下年支出	77476	364505		

注：2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

关于 2025 年全省国有资本经营预算 收支执行情况的说明

2025 年，全省国有资本经营预算收入 419.49 亿元，完成预算的 132.5%，比上年增长 14.8%。全省国有资本经营预算支出 108.58 亿元，完成预算的 88.2%，比上年增长 19.6%；调出资金 297.43 亿元。由于我省国有资本经营预算整体规模不大，且受市场形势变化影响，企业收入难以准确预计，导致部分科目 2025 年执行数与预算数及 2024 年决算数之间出现较大差异。现对部分差异较大的收支科目说明如下：

——**煤炭企业利润收入**。完成 5.91 亿元，比上年下降 53.8%。降幅较大，主要是煤炭市场价格持续走低，相关企业利润大幅下降。

——**有色冶金采掘企业利润收入**。完成 6646 万元，比上年增长 127.8%。增幅较高，主要是黄金市场价格上涨，相关企业利润大幅上涨。

——**化工企业利润收入**。完成 4.68 亿元，比上年增长 32.6%。增幅较高，主要是相关省属企业优化市场渠道，强化协同出口力度，降本增效，扩大盈利空间，利润增加较多。

——**建筑施工企业利润收入**。完成 8042 万元，比上年下降 63.1%。降幅较大，主要是相关市市属企业进行重组整合，相关

建筑施工企业由国有独资企业改革为国有控股企业。

——**国有控股公司股息红利收入**。完成 7.3 亿元，比上年增长 43.8%。增幅较高，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**金融企业股息红利收入（国资预算）**。完成 7120 万元，比上年增长 103.7%。增幅较高，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**国有股权、股份转让收入**。完成 91.52 亿元，比上年增长 150%。增幅较高，主要是股权、股份转让收入为一次性收入，年度之间不具有可比性。

——**国有独资企业产权转让收入**。完成 4.01 亿元，比上年下降 58.2%。降幅较大，主要是产权转让收入为一次性收入，年度之间不具有可比性。

——**国有企业办公公共服务机构移交补助支出**。完成 4269 万元，比上年下降 81.6%。降幅较大，主要是根据独立工矿区市政社区等办社会职能移交进展，相关市补助资金较上年下降较多。

——**公益性设施投资支出**。完成 1300 万元，比上年下降 95.7%。降幅较大，主要是相关市上年对公共交通企业一次性注资 2.8 亿元。

——**金融企业资本性支出**。完成 29.48 亿元，比上年增长 3359.4%。增幅较高，主要是省级增加对相关金融企业注资。

表31

2025年省级国有资本经营预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、省本级本年收入	696961	696962	100.0	50.1
（一）利润收入	683695	683695	100.0	51.9
煤炭企业利润收入	21427	21427	100.0	-70.0
有色冶金采掘企业利润收入	6646	6646	100.0	127.8
化工企业利润收入	46547	46547	100.0	32.0
运输企业利润收入	216371	216371	100.0	667.6
机械企业利润收入	103059	103060	100.0	10.2
投资服务企业利润收入	134726	134726	100.0	147.8
农林牧渔企业利润收入	15	15	100.0	150.0
教育文化广播企业利润收入	48671	48670	100.0	-13.6
金融企业利润收入（国资预算）	93601	93601	100.0	-3.5
其他国有资本经营预算企业利润收入	12632	12632	100.0	14.5
（二）股息红利收入	13262	13263	100.0	22.7
国有控股公司股息红利收入	741	741	100.0	6636.4
国有参股公司股息红利收入	10496	10497	100.0	19.7
金融企业股息红利收入（国资预算）	2025	2025	100.0	—
（三）产权转让收入	—	—	—	—
国有股权、股份转让收入	—	—	—	—
（四）清算收入	4	4	100.0	300.0
国有独资企业清算收入	4	4	100.0	300.0
二、转移性收入	26660	26659		
国有资本经营预算转移支付收入	16044	16044		
上年结转收入	10616	10615		

注：2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

表32

2025年省级国有资本经营预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、省本级本年支出	456970	412964	90.4	32.7
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	9270	7788	84.0	-33.2
国有企业办职教幼教补助支出	3165	3165	100.0	-46.9
国有企业改革成本支出	1105	1027	92.9	-31.2
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	5000	3596	71.9	-14.4
（二）国有企业资本金注入	428119	385800	90.1	84.6
国有经济结构调整支出	96900	86900	89.7	20.7
金融企业资本性支出	256219	290000	113.2	5700.0
其他国有企业资本金注入	75000	8900	11.9	-93.3
（三）其他国有资本经营预算支出	19581	19376	99.0	-78.6
其他国有资本经营预算支出	19581	19376	99.0	-78.6
二、转移性支出	266651	310657		
国有资本经营预算转移支付支出	22550	22550		
调出资金	244030	244112		
结转下年支出	71	43995		

注：2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

关于 2025 年省级国有资本经营预算 收支执行情况的说明

2008 年，我省建立省级国有资本经营预算制度。2013 年 11 月，《山东省人民政府办公厅关于进一步完善省级国有资本经营预算有关事项的通知》（鲁政办发〔2013〕38 号）明确，将省级国有资本经营预算实施范围扩大至除文化企业以外的其他全部省属企业。2015 年 9 月，《山东省人民政府关于印发山东省推进财政资金统筹使用实施方案的通知》（鲁政发〔2015〕20 号）规定，自 2016 年起，省级国有文化企业纳入国有资本经营预算编制范围。2023 年，《山东省人民政府办公厅关于印发山东省省级国有资本经营预算管理办法的通知》（鲁政办字〔2023〕115 号）规定，自 2024 年起，将省属国有独资企业、企业化管理事业单位利润收入上缴比例提高至不低于 30%，其中省属金融企业、资源类企业不低于 35%。

省级国有资本经营预算实施范围为所有省属企业（包括国有独资企业、国有控股企业、国有参股企业）、企业化管理事业单位。收入包括利润收入、股息红利收入、产权转让收入、清算收入、其他收入，其中主要来源为利润收入，上缴利润收入以年度合并财务报表反映的归属于母公司所有者的净利润为基础申报。需说明的是，我省省属企业整体盈利水平不高，且需按权属比例分配确定归属于母公司所有者的净利润，确权计算后的归属于母

公司所有者的净利润远少于企业利润总额，以此为基础计算上缴的国有资本经营预算收入规模较小。

2025年，省级国有资本经营预算收入69.7亿元，完成预算的100%，比上年增长50.1%。省级国有资本经营预算支出41.3亿元，完成预算的90.4%，比上年增长32.7%；调出资金24.41亿元。

——**煤炭企业利润收入**。完成2.14亿元，完成预算的100%，比上年下降70%。降幅较大，主要是煤炭市场价格持续走低，相关企业利润大幅下降。

——**有色冶金采掘企业利润收入**。完成6646万元，完成预算的100%，比上年增长127.8%。增幅较高，主要是黄金市场价格上涨，相关企业利润大幅上涨。

——**国有控股公司股息红利收入**。完成741万元，完成预算的100%，比上年增长6636.4%。增幅较高，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**其他国有企业资本金注入**。完成8900万元，完成预算的11.9%，比上年下降93.3%。降幅较大，主要是对省属金融企业注资改由“金融企业资本性支出”列支。

——**其他国有资本经营预算支出**。完成1.94亿元，完成预算的99%，比上年下降78.6%。降幅较大，主要是上年根据省委省政府部署，注资设立重点帮扶县专项产业基金。

表33

2025年省对各市国有资本经营预算转移支付分地区分项目执行情况表

单位：万元

地 区	合 计	其中：国有企业退休人员社会化管理补助支出	省级政府可调度煤炭储备财政补助支出
济南市	3108	2974	—
青岛市	572	441	—
淄博市	2600	2367	—
枣庄市	1391	1376	—
东营市	3574	3574	—
烟台市	1303	1206	—
潍坊市	1194	1003	—
济宁市	3931	1865	2000
泰安市	2264	2247	—
威海市	192	192	—
日照市	244	231	—
临沂市	476	476	—
德州市	585	576	—
聊城市	374	374	—
滨州市	500	500	—
菏泽市	242	242	—
合 计	22550	19644	2000

关于 2025 年省对各市国有资本经营预算 转移支付执行情况的说明

2025 年，省级共安排对各市国有资本经营预算转移支付支出 22550 万元。其中，有关情况如下：

一、国有企业退休人员社会化管理补助支出 19644 万元。主要用于支持市县基层为中央企业、省属国有企业退休人员提供社会化管理服务，切实减轻国有企业负担。

二、省级政府可调度煤炭储备财政补助支出 2000 万元。主要是对承担省级政府可调度煤炭储备任务的承储企业给予财政补贴。

表34

2026年山东省国有资本经营预算收入预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、本年收入	2575535	-38.6
（一）利润收入	1448473	-19.2
煤炭企业利润收入	6500	-89.0
有色冶金采掘企业利润收入	6702	0.8
化工企业利润收入	38079	-18.6
运输企业利润收入	104884	-51.9
机械企业利润收入	103283	-7.7
投资服务企业利润收入	251126	-14.0
纺织轻工企业利润收入	45543	88.4
建筑施工企业利润收入	29567	267.7
房地产企业利润收入	3893	28.1
农林牧渔企业利润收入	430	100.0
地质勘查企业利润收入	3000	21328.6
教育文化广播企业利润收入	36679	-27.3
机关社团所属企业利润收入	212	-58.7
金融企业利润收入（国资预算）	119742	12.8
其他国有资本经营预算企业利润收入	698833	-19.2

表34

2026年山东省国有资本经营预算收入预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
（二）股息红利收入	172042	-10.2
国有控股公司股息红利收入	60973	-16.4
国有参股公司股息红利收入	90608	-5.3
金融企业股息红利收入（国资预算）	12191	71.2
其他国有资本经营预算企业股息红利收入	8270	-47.6
（三）产权转让收入	177558	-89.2
国有股权、股份转让收入	170468	-81.4
国有独资企业产权转让收入	3000	-92.5
其他国有资本经营预算企业产权转让收入	4090	-99.4
（四）清算收入	2000	547.2
国有股权、股份清算收入	2000	672.2
国有独资企业清算收入	—	—
其他国有资本经营预算企业清算收入	—	—
（五）其他国有资本经营预算收入	775462	38.1
二、转移性收入	381820	
国有资本经营预算转移支付收入	17315	
上年结转收入	364505	

表35

2026年山东省国有资本经营预算支出预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、本年支出	1422691	31.0
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	87960	63.4
国有企业办职教幼教补助支出	10173	35.2
国有企业办公共服务机构移交补助支出	9019	111.3
国有企业退休人员社会化管理补助支出	36215	153.8
国有企业改革成本支出	3382	-21.7
离休干部医药费补助支出	3312	-0.3
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	25859	28.4
（二）国有企业资本金注入	971206	9.9
国有经济结构调整支出	167291	51.0
公益性设施投资支出	6200	376.9
前瞻性战略性新兴产业发展支出	69685	658.8
支持科技进步支出	—	—
重点领域安全生产能力建设支出	—	—
金融企业资本性支出	210669	-28.5
其他国有企业资本金注入	517361	11.6
（三）国有企业公益性补贴	24845	45.2
（四）其他国有资本经营预算支出	338680	158.6
二、转移性支出	1534664	
调出资金	1429642	
结转下年支出	105022	

关于 2026 年全省国有资本经营预算 收支预算情况的说明

2026 年，全省国有资本经营预算收入 257.55 亿元，比上年下降 38.6%。全省国有资本经营预算支出 142.27 亿元，比上年增长 31%；调出资金 142.96 亿元。现对部分收支科目情况说明如下：

——**煤炭企业利润收入**。2026 年预算数 6500 万元，比上年下降 89%。降幅较大，主要是煤炭市场价格持续走低，相关企业利润大幅下降。

——**纺织轻工企业利润收入**。2026 年预算数 4.55 亿元，比上年增长 88.4%。增幅较高，主要是相关市规范预算收支科目，将纺织轻工企业上缴收益由“其他国有资本经营预算企业利润收入”调整至“纺织轻工企业利润收入”。

——**建筑施工企业利润收入**。2026 年预算数 2.96 亿元，比上年增长 267.7%。增幅较高，主要是相关市建筑施工企业加大重组整合力度，盈利大幅提升。

——**金融企业股息红利收入(国资预算)**。2026 年预算数 1.22 亿元，比上年增长 71.2%。增幅较高，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**其他国有资本经营预算企业股息红利收入**。2026 年预算

数 8270 万元，比上年下降 47.6%。降幅较大，主要是股息红利收入需按照企业股东会决议的分红事项进行申报，年度之间不具有可比性。

——**国有股权、股份转让收入**。2026 年预算数 17.05 亿元，比上年下降 81.4%。降幅较大，主要是股权、股份转让收入为一次性收入，年度之间不具有可比性。

——**国有独资企业产权转让收入**。2026 年预算数 3000 万元，比上年下降 92.5%。降幅较大，主要是产权转让收入为一次性收入，年度之间不具有可比性。

——**其他国有资本经营预算企业产权转让收入**。2026 年预算数 4090 万元，比上年下降 99.4%。降幅较大，主要是产权转让收入为一次性收入，年度之间不具有可比性。

——**国有企业办公公共服务机构移交补助支出**。2026 年预算数 9019 万元，比上年增长 111.3%。增幅较高，主要是根据相关市独立工矿区市政社区等办社会职能移交进展，部分补助资金结转至 2026 年支出。

——**国有企业退休人员社会化管理补助支出**。2026 年预算数 3.62 亿元，比上年增长 153.8%。增幅较高，主要是根据国有企业退休人员社会化管理工作进展情况，部分市补助资金结转至 2026 年支出。

表36

2026年省级国有资本经营预算收入预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、省本级本年收入	461645	-33.8
（一）利润收入	450972	-34.0
煤炭企业利润收入	—	—
有色冶金采掘企业利润收入	6702	0.8
化工企业利润收入	37228	-20.0
运输企业利润收入	102187	-52.8
机械企业利润收入	103283	0.2
投资服务企业利润收入	67863	-49.6
纺织轻工企业利润收入	50	—
农林牧渔企业利润收入	90	500.0
教育文化广播企业利润收入	34857	-28.4
金融企业利润收入（国资预算）	86837	-7.2
其他国有资本经营预算企业利润收入	11875	-6.0
（二）股息红利收入	10673	-19.5
国有控股公司股息红利收入	28	-96.2
国有参股公司股息红利收入	8620	-17.9
金融企业股息红利收入（国资预算）	2025	—
（三）清算收入	—	—
国有独资企业清算收入	—	—
二、转移性收入	60039	
国有资本经营预算转移支付收入	16044	
上年结转收入	43995	

表37

2026年省级国有资本经营预算支出预算表 (按功能分类)

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、省本级本年支出	338077	-18.1
(一) 解决历史遗留问题及改革成本支出	10731	37.8
国有企业办职教幼教补助支出	5753	81.8
国有企业改革成本支出	978	-4.8
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	4000	11.2
(二) 国有企业资本金注入	310817	-19.4
国有经济结构调整支出	102500	18.0
金融企业资本性支出	194417	-33.0
其他国有企业资本金注入	13900	56.2
(三) 国有企业公益性补贴	6600	—
(四) 其他国有资本经营预算支出	9929	-48.8
其他国有资本经营预算支出	9929	-48.8
二、转移性支出	183607	
国有资本经营预算转移支付支出	21950	
调出资金	161657	
结转下年支出	—	

关于 2026 年省级国有资本经营预算 收支预算情况的说明

2026 年，省级国有资本经营预算收入 46.16 亿元，比上年下降 33.8%。省级国有资本经营预算支出 33.81 亿元，比上年下降 18.1%；调出资金 16.17 亿元。

一、省级部分收入科目预算情况说明

——化工企业利润收入 3.72 亿元。下降 20%，主要是受化工行业周期性波动影响，化工产品价格总体下行，相关省属企业利润下滑。

二、省级部分支出科目预算情况说明

——其他国有企业资本金注入 1.39 亿元。增长 56.2%，主要是增加对省属文化企业注资。

——其他国有资本经营预算支出 9929 万元。下降 48.8%，主要是省级政府可调度煤炭储备财政补助支出由“其他国有资本经营预算支出”调整为“国有企业公益性补贴”。

表38

2026年省对各市国有资本经营预算转移支付分地区分项目预算表

单位：万元

地 区	合 计	其中：国有企业退休人员社会化管理补助支出	省级政府可调度煤炭储备财政补助支出
济南市	3108	2974	—
青岛市	572	441	—
淄博市	2600	2367	—
枣庄市	1391	1376	—
东营市	3574	3574	—
烟台市	1303	1206	—
潍坊市	1194	1003	—
济宁市	3331	1865	1400
泰安市	2264	2247	—
威海市	192	192	—
日照市	244	231	—
临沂市	476	476	—
德州市	585	576	—
聊城市	374	374	—
滨州市	500	500	—
菏泽市	242	242	—
合 计	21950	19644	1400

关于 2026 年省对各市国有资本经营预算 转移支付预算情况的说明

2026 年，省级共安排对各市国有资本经营预算转移支付预算 21950 万元。其中，有关情况如下：

一、国有企业退休人员社会化管理补助支出 19644 万元。主要用于支持市县基层为中央企业、省属国有企业退休人员提供社会化管理服务，切实减轻国有企业负担。

二、省级政府可调度煤炭储备财政补助支出 1400 万元。主要是对承担省级政府可调度煤炭储备任务的承储企业给予财政补贴。

第四部分

社会保险基金预算报表及说明

表39

2025年山东省社会保险基金预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、企业职工基本养老保险基金收入	31550140	32144376	101.9	8.7
其中：保险费收入	28600367	29042049	101.5	3.4
财政补贴收入	481236	481236	100.0	0.8
利息收入	495734	484860	97.8	92.5
委托投资收益	1325634	1344429	101.4	—
转移收入	460570	614387	133.4	15.4
其他收入	186599	177415	95.1	-20.5
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	12947677	12940598	99.9	6.8
其中：保险费收入	7089324	7109444	100.3	1.2
财政补贴收入	5615691	5459440	97.2	14.1
利息收入	17787	19918	112.0	-22.9
转移收入	192274	306888	159.6	55.3
其他收入	32601	44908	137.8	-46.4
三、城乡居民基本养老保险基金收入	7401993	7746125	104.6	21.8
其中：保险费收入	1920229	2473063	128.8	58.2
财政补贴收入	4856077	4480987	92.3	25.3
利息收入	192155	195315	101.6	-23.9
委托投资收益	413453	569975	137.9	40.4
转移收入	17081	22653	132.6	38.3
其他收入	2998	4132	137.8	-99.2
四、职工基本医疗保险基金收入	15278141	15520779	101.6	4.8
其中：保险费收入	14716494	14904109	101.3	5.4
财政补贴收入	1499	1620	108.1	-41.4
利息收入	345144	364206	105.5	9.3
转移收入	17214	18335	106.5	12.2
其他收入	197790	232509	117.6	-25.5

2025年山东省社会保险基金预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
五、城乡居民基本医疗保险基金收入	7705852	7662134	99.4	-2.0
其中：保险费收入	2742975	2705117	98.6	-1.2
财政补贴收入	4783280	4771043	99.7	-3.3
利息收入	41088	42694	103.9	9.7
其他收入	138509	143280	103.4	28.4
六、工伤保险基金收入	756018	764775	101.2	-16.9
其中：保险费收入	738212	745798	101.0	-16.0
利息收入	13189	12852	97.4	-51.4
其他收入	4617	6125	132.7	1.3
七、失业保险基金收入	1335050	1350509	101.2	2.2
其中：保险费收入	1273988	1283811	100.8	4.2
利息收入	35320	36643	103.7	-40.0
转移收入	9442	15887	168.3	62.1
其他收入	16300	14168	86.9	-26.7
社会保险基金收入小计	76974871	78129296	101.5	7.1
其中：保险费收入	57081589	58263391	102.1	4.6
财政补贴收入	15737783	15194326	96.5	10.3
利息收入	1140417	1156488	101.4	16.4
委托投资收益	1739087	1914404	110.1	371.5
转移收入	696581	978150	140.4	26.6
其他收入	579414	622537	107.4	-51.9
上级补助收入	—	—	—	—
其中：企业职工基本养老保险 基金补助收入	—	—	—	—
社会保险基金收入合计	76974871	78129296	101.5	6.8

注：1. 2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

2. 本表中社会保险基金收入包括保险费收入、财政补贴收入、利息收入、委托投资收益、转移收入、其他收入。其中，委托投资收益按照《社会保险基金财务制度》规定，按权责发生制原则核算。

表40

2025年山东省社会保险基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、企业职工基本养老保险基金支出	32221176	31883035	99.0	5.1
其中：基本养老金支出	31097538	30726417	98.8	5.0
丧葬补助金和抚恤金支出	775261	799145	103.1	6.9
病残津贴	30817	3213	10.4	—
转移支出	287896	325669	113.1	6.4
其他企业职工基本养老 保险基金支出	29664	28591	96.4	1.6
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	12910240	12879228	99.8	6.4
其中：基本养老金支出	12837277	12763612	99.4	6.1
转移支出	40508	79212	195.5	142.2
其他机关事业单位基本 养老保险基金支出	32455	36404	112.2	-28.6
三、城乡居民基本养老保险基金支出	5764785	5798431	100.6	14.2
其中：基础养老金支出	4503263	4513594	100.2	14.1
个人账户养老金支出	1196200	1220554	102.0	15.1
丧葬补助金支出	37712	35113	93.1	3.6
转移支出	26738	28086	105.0	5.4
其他城乡居民基本养老 保险基金支出	872	1084	124.3	77.1
四、职工基本医疗保险基金支出	13996363	13520545	96.6	2.3
其中：职工基本医疗保险统筹 基金支出	9506446	9217116	97.0	3.1
职工基本医疗保险个人 账户基金支出	3799492	3640813	95.8	-3.2
转移支出	4250	4759	112.0	1252.0
其他职工基本医疗保险 基金支出	686175	657857	95.9	27.5
五、城乡居民基本医疗保险基金支出	7605796	7487486	98.4	1.5
其中：城乡居民基本医疗保险 基金医疗待遇支出	6942173	6831806	98.4	1.9
城乡居民大病保险支出	611828	603919	98.7	-2.1

表40

2025年山东省社会保险基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
其他城乡居民基本医疗保险基金支出	51795	51761	99.9	3.0
六、工伤保险基金支出	843385	796286	94.4	3.4
其中：工伤保险待遇支出	829786	786857	94.8	3.4
劳动能力鉴定支出	2367	2335	98.6	9.8
工伤预防费用支出	9675	6521	67.4	-4.3
其他工伤保险基金支出	1557	573	36.8	2.5
七、失业保险基金支出	1444372	1499026	103.8	8.4
其中：失业保险金支出	847167	890357	105.1	33.4
基本医疗保险费支出	186777	196902	105.4	44.4
丧葬补助金和抚恤金支出	1190	1676	140.8	31.3
职业培训和职业介绍补贴支出	2243	1818	81.1	14.8
稳定岗位补贴支出	312536	327748	104.9	-0.4
技能提升补贴支出	49467	46365	93.7	-9.4
其他费用支出	13542	1264	9.3	-99.3
转移支出	9490	15118	159.3	76.1
其他失业保险基金支出	21960	17778	81.0	8.7
社会保险基金支出小计	74786117	73864037	98.8	5.1
其中：社会保险待遇支出	72606884	71630257	98.7	5.0
转移支出	368882	452844	122.8	21.0
其他支出	824478	794048	96.3	19.8
上解上级支出	—	105300	—	—
其中：企业职工基本养老保险基金上解支出	—	105300	—	—
社会保险基金支出合计	74786117	73969337	98.9	5.3

注：1. 2025年预算数是指经各级人代会或其常委会按法定程序审查批准的预算（或调整预算）汇总数。

2. 本表中社会保险基金支出包括社会保险待遇支出、转移支出、其他支出等。

表41

2025年末山东省社会保险基金预算结余执行情况表

单位：万元

项 目	2025年执行数
年末滚存结余合计	63433192
一、企业职工基本养老保险基金	11740233
二、机关事业单位基本养老保险基金	1416173
三、城乡居民基本养老保险基金	21167325
四、职工基本医疗保险基金	21201234
五、城乡居民基本医疗保险基金	4823363
六、工伤保险基金	1218010
七、失业保险基金	1866854

关于 2025 年全省社会保险基金 预算收支执行情况的说明

2025 年，全省社会保险基金收入 7812.93 亿元，完成预算的 101.5%，增长 6.8%；基金支出 7396.93 亿元，完成预算的 98.9%，增长 5.3%；年末滚存结余 6343.32 亿元。

一、企业职工基本养老保险。基金收入 3214.44 亿元，完成预算的 101.9%，增长 8.7%；支出 3188.3 亿元，完成预算的 99%，增长 5.1%；扣除中央调剂金支出 10.53 亿元后，年末滚存结余 1174.02 亿元。其中，利息收入、委托投资收益大幅增长，主要是企业职工基本养老保险委托投资到期后，2025 年一次性清算补记委托投资收益和做实个人账户利息收入。

二、机关事业单位基本养老保险。基金收入 1294.06 亿元，完成预算的 99.9%，增长 6.8%；支出 1287.92 亿元，完成预算的 99.8%，增长 6.4%；年末滚存结余 141.62 亿元。其中，财政补贴收入增长 14.1%，主要是受退休高峰期影响，待遇领取人数增加，养老金支出增长，各级财政安排的缺口补助资金相应增加；转移支出增长 142.2%，主要是按照国家统一要求，2025 年部分单位将机关事业单位养老保险参保关系转移至企业职工基本养老保险，一次性转出金额较大。

三、城乡居民基本养老保险。基金收入 774.61 亿元，完成

预算的 104.6%，增长 21.8%；支出 579.84 亿元，完成预算的 100.6%，增长 14.2%；年末滚存结余 2116.73 亿元。其中，保险费收入增长 58.2%、其他收入下降 99.2%，主要是按照国家统一要求，2025 年起将被征地农民养老保障金收入从其他收入调整为保险费收入；财政补贴收入增长 25.3%，主要是 2025 年 7 月 1 日起，我省居民基础养老金最低标准稳步提高，财政补贴资金相应增加。

四、职工基本医疗保险。基金收入 1552.08 亿元，完成预算的 101.6%，增长 4.8%；支出 1352.05 亿元，完成预算的 96.6%，增长 2.3%；年末滚存结余 2120.12 亿元。其中，财政补贴收入下降 41.4%，主要是当年结算拨付的疫苗财政补助资金减少；转移支出大幅增长，主要是按照职工基本医疗保险关系转移接续政策规定，对跨统筹地区转移人员转出的个人账户资金由个人账户基金待遇支出调整为转移支出。

五、城乡居民基本医疗保险。基金收入 766.21 亿元，完成预算的 99.4%，下降 2%；支出 748.75 亿元，完成预算的 98.4%，增长 1.5%；年末滚存结余 482.34 亿元。其中，保险费收入下降 1.2%，主要是 2025 年居民医保个人缴费标准未提高，部分居民医保参保人群转为参加职工医保。

六、工伤保险。基金收入 76.48 亿元，完成预算的 101.2%，下降 16.9%；支出 79.63 亿元，完成预算的 94.4%，增长 3.4%；年末滚存结余 121.8 亿元。其中，保险费收入下降 16%，主要是

2025年我省执行阶段性降费政策；利息收入下降51.4%，主要是2024年各市定期存款集中到期，一次性结息较多。

七、失业保险。基金收入135.05亿元，完成预算的101.2%，增长2.2%；支出149.9亿元，完成预算的103.8%，增长8.4%；年末滚存结余186.69亿元。其中，利息收入下降40%，主要是部分市2024年定期存款集中到期，一次性结息较多，2025年无此因素；失业保险金支出增长33.4%、基本医疗保险费支出增长44.4%，主要是2025年城镇公益岗到期退岗人员较多，导致享受待遇人数增长；其他费用支出下降99.3%，主要是2025年全省不再实行扩大失业保险基金支出范围试点政策。

表42

2025年省级社会保险基金预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
一、企业职工基本养老保险基金收入	31550140	32144376	101.9	8.7
其中：保险费收入	28600367	29042049	101.5	3.4
财政补贴收入	481236	481236	100.0	0.8
利息收入	495734	484860	97.8	92.5
委托投资收益	1325634	1344429	101.4	—
转移收入	460570	614387	133.4	15.4
其他收入	186599	177415	95.1	-20.5
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	1010306	1033164	102.3	-11.6
其中：保险费收入	689860	698091	101.2	-16.0
财政补贴收入	287854	287854	100.0	20.8
利息收入	3492	4428	126.8	-54.6
转移收入	27887	34312	123.0	-56.9
其他收入	1213	8479	699.0	-20.6
三、职工基本医疗保险基金收入	704183	723725	102.8	16.7
其中：保险费收入	650602	664856	102.2	11.2
财政补贴收入	—	8	—	—
利息收入	51121	54803	107.2	186.4
转移收入	555	603	108.6	18.7
其他收入	1905	3455	181.4	33.8
四、工伤保险基金收入	756018	764775	101.2	-16.9
其中：保险费收入	738212	745798	101.0	-16.0

表42

2025年省级社会保险基金预算收入执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年 增长%
利息收入	13189	12852	97.4	-51.4
其他收入	4617	6125	132.7	1.3
五、失业保险基金收入	1335050	1350509	101.2	2.2
其中：保险费收入	1273988	1283811	100.8	4.2
利息收入	35320	36643	103.7	-40.0
转移收入	9442	15887	168.3	62.1
其他收入	16300	14168	86.9	-26.7
省本级本年收入小计	35355697	36016549	101.9	7.1
其中：保险费收入	31953029	32434605	101.5	2.5
财政补贴收入	769090	769098	100.0	7.5
利息收入	598856	593586	99.1	61.2
委托投资收益	1325634	1344429	101.4	—
转移收入	498454	665189	133.5	6.9
其他收入	210634	209642	99.5	-19.9
上级补助收入	—	—	—	—
其中：企业职工基本养老保险基金补助收入	—	—	—	—
下级上解收入	310776	313954	101.0	—
其中：职工基本医疗保险基金上解收入	310776	313954	101.0	—
本年收入合计	35666473	36330503	101.9	7.3

注：1. 2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

2. 本表中社会保险基金收入包括保险费收入、财政补贴收入、利息收入、委托投资收益、转移收入、其他收入。其中，委托投资收益按照《社会保险基金财务制度》规定，按权责发生制原则核算。

表43

2025年省级社会保险基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年增长%
一、企业职工基本养老保险基金支出	32221176	31883035	99.0	5.1
其中：基本养老金支出	31097538	30726417	98.8	5.0
丧葬补助金和抚恤金支出	775261	799145	103.1	6.9
病残津贴	30817	3213	10.4	—
转移支出	287896	325669	113.1	6.4
其他企业职工基本养老 保险基金支出	29664	28591	96.4	1.6
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	1122342	1148415	102.3	1.2
其中：基本养老金支出	1117342	1111534	99.5	-1.6
转移支出	4500	35950	798.9	629.4
其他机关事业单位基本 养老保险基金支出	500	931	186.2	100.2
三、职工基本医疗保险基金支出	631534	593211	93.9	4.3
其中：职工基本医疗保险统筹 基金支出	449918	429151	95.4	2.2
职工基本医疗保险个人 账户基金支出	172925	154563	89.4	9.2
其他职工基本医疗保险 基金支出	8691	9497	109.3	25.9
四、工伤保险基金支出	843385	796286	94.4	3.4
其中：工伤保险待遇支出	829786	786857	94.8	3.4
劳动能力鉴定支出	2367	2335	98.6	9.8
工伤预防费用支出	9675	6521	67.4	-4.3

表43

2025年省级社会保险基金预算支出执行情况表

单位：万元

项 目	2025年 调整预算数	2025年执行数		
		金额	占预算%	比上年增长%
其他工伤保险基金支出	1557	573	36.8	2.5
五、失业保险基金支出	1444372	1499026	103.8	8.4
其中：失业保险金支出	847167	890357	105.1	33.4
基金医疗保险费支出	186777	196902	105.4	44.4
丧葬补助金和抚恤金支出	1190	1676	140.8	31.3
职业培训和职业介绍补贴支出	2243	1818	81.1	14.8
稳定岗位补贴支出	312536	327748	104.9	-0.4
技能提升补贴支出	49467	46365	93.7	-9.4
其他费用支出	13542	1264	9.3	-99.3
转移支出	9490	15118	159.3	76.1
其他失业保险基金支出	21960	17778	81.0	8.7
省本级本年支出小计	36262809	35919973	99.1	5.0
其中：社会保险待遇支出	35524506	35102897	98.8	5.0
转移支出	301886	376737	124.8	17.9
其他支出	62372	57370	92.0	8.2
上解上级支出	118673	118675	100.0	—
其中：企业职工基本养老保险基金	105300	105300	100.0	—
其中：职工基本医疗保险基金	13373	13375	100.0	—
本年支出合计	36381482	36038648	99.1	5.4

注：2025年调整预算数按照省十四届人大常委会第十八次会议批准的2025年省级第二次预算调整方案编制。

表44

2025年末省级社会保险基金预算结余执行情况表

单位：万元

项 目	2025年执行数
年末滚存结余合计	16821797
一、企业职工基本养老保险基金	11740233
二、机关事业单位基本养老保险基金	226148
三、职工基本医疗保险基金	1770552
四、工伤保险基金	1218010
五、失业保险基金	1866854

关于 2025 年省级社会保险基金 预算收支执行情况的说明

2025 年，省级社会保险基金收入完成 3633.05 亿元，完成预算的 101.9%，增长 7.3%；基金支出完成 3603.86 亿元，完成预算的 99.1%，增长 5.4%；年末滚存结余 1682.18 亿元。

一、企业职工基本养老保险。企业职工基本养老保险基金实行省级统收统支，相关情况说明同全省。

二、机关事业单位基本养老保险。基金收入 103.32 亿元，完成预算的 102.3%，下降 11.6%；支出 114.84 亿元，完成预算的 102.3%，增长 1.2%；年末滚存结余 22.61 亿元。其中，保险费收入下降 16%、其他收入下降 20.6%，主要是 2024 年部分中央驻鲁和省直驻济机关事业单位集中开展改革准备期清算，补记改革准备期收入，2025 年无此因素；转移支出大幅增长，主要是按照国家统一要求，2025 年部分单位将机关事业单位养老保险参保关系转移至企业职工基本养老保险，一次性转出金额较大。

三、职工基本医疗保险。基金收入 72.37 亿元，完成预算的 102.8%，增长 16.7%；支出 59.32 亿元，完成预算的 93.9%，增长 4.3%；年末滚存结余 177.06 亿元。其中，利息收入增长 186.4%，主要是定期存款集中到期，一次性结息较多。

四、工伤保险。工伤保险基金实行省级统收统支，全省基金

收支情况全部在省级反映，相关情况说明同全省。

五、失业保险。失业保险基金实行省级统收统支，全省基金收支情况全部在省级反映，相关情况说明同全省。

表45

2026年山东省社会保险基金预算收入预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、企业职工基本养老保险基金收入	31060068	-3.4
其中：保险费收入	29665046	2.1
财政补贴收入	669502	39.1
利息收入	98477	-79.7
委托投资收益	—	—
转移收入	461581	-24.9
其他收入	165462	-6.7
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	13613334	5.2
其中：保险费收入	7169772	0.8
财政补贴收入	6179953	13.2
利息收入	19504	-2.1
转移收入	195264	-36.4
其他收入	48841	8.8
三、城乡居民基本养老保险基金收入	8141142	5.1
其中：保险费收入	2040998	-17.5
财政补贴收入	5244034	17.0
利息收入	185873	-4.8
委托投资收益	648439	13.8
转移收入	20338	-10.2
其他收入	1460	-64.7
四、职工基本医疗保险基金收入	15635575	0.7
其中：保险费收入	15143738	1.6
财政补贴收入	102	-93.7
利息收入	278788	-23.5
转移收入	17501	-4.5
其他收入	195446	-15.9
五、城乡居民基本医疗保险基金收入	7957748	3.9
其中：保险费收入	2863284	5.8
财政补贴收入	5002860	4.9

表45

2026年山东省社会保险基金预算收入预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
利息收入	43156	1.1
其他收入	48448	-66.2
六、工伤保险基金收入	957311	25.2
其中：保险费收入	947351	27.0
利息收入	5694	-55.7
其他收入	4266	-30.4
七、失业保险基金收入	1364279	1.0
其中：保险费收入	1313533	2.3
利息收入	19301	-47.3
转移收入	18755	18.1
其他收入	12690	-10.4
八、长期护理保险基金收入	638415	—
其中：保险费收入	589040	—
财政补贴收入	33091	—
利息收入	15963	—
其他收入	321	—
社会保险基金收入小计	79367872	1.6
其中：保险费收入	59732762	2.5
财政补贴收入	17129542	12.7
利息收入	666756	-42.3
委托投资收益	648439	-66.1
转移收入	713439	-27.1
其他收入	476934	-23.4
上级补助收入	860900	—
其中：企业职工基本养老保险基金 补助收入	860900	—
社会保险基金收入合计	80228772	2.7

注：本表中社会保险基金收入包括保险费收入、财政补贴收入、利息收入、委托投资收益、转移收入、其他收入。其中，委托投资收益按照《社会保险基金财务制度》规定，按权责发生制原则核算。

表46

2026年山东省社会保险基金预算支出预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、企业职工基本养老保险基金支出	33925220	6.4
其中：基本养老金支出	32797369	6.7
丧葬补助金和抚恤金支出	798288	-0.1
病残津贴支出	8043	150.3
转移支出	289476	-11.1
其他企业职工基本养老保险基金支出	32044	12.1
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	13623768	5.8
其中：基本养老金支出	13525557	6.0
转移支出	56550	-28.6
其他机关事业单位基本养老保险基金支出	41661	14.4
三、城乡居民基本养老保险基金支出	6533462	12.7
其中：基础养老金支出	5121156	13.5
个人账户养老金支出	1346137	10.3
丧葬补助金支出	37765	7.6
转移支出	27510	-2.1
其他城乡居民基本养老保险基金支出	894	-17.5
四、职工基本医疗保险基金支出	14198020	5.0
其中：职工基本医疗保险统筹基金支出	9848298	6.8
职工基本医疗保险个人账户基金支出	4016307	10.3
转移支出	7520	58.0
其他职工基本医疗保险基金支出	325895	-50.5
五、城乡居民基本医疗保险基金支出	7772517	3.8
其中：城乡居民基本医疗保险基金医疗待遇支出	7188280	5.2
城乡居民大病保险支出	583883	-3.3
其他城乡居民基本医疗保险基金支出	354	-99.3
六、工伤保险基金支出	885747	11.2

表46

2026年山东省社会保险基金预算支出预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
其中：工伤保险待遇支出	874297	11.1
劳动能力鉴定支出	2683	14.9
工伤预防费用支出	7566	16.0
其他工伤保险基金支出	1201	109.6
七、失业保险基金支出	1532010	2.2
其中：失业保险金支出	954670	7.2
基本医疗保险费支出	209922	6.6
丧葬补助金和抚恤金支出	1815	8.3
职业培训和职业介绍补贴支出	2334	28.4
稳定岗位补贴支出	275249	-16.0
技能提升补贴支出	45428	-2.0
其他费用支出	7722	510.9
转移支出	18594	23.0
其他失业保险基金支出	16276	-8.4
八、长期护理保险基金支出	337304	—
其中：长期护理保险待遇支出	321676	—
其他支出	15628	—
社会保险基金支出小计	78808048	6.7
其中：社会保险待遇支出	77059636	7.6
转移支出	399650	-11.7
其他支出	433953	-45.3
上解上级支出	—	—
其中：企业职工基本养老保险基金上解支出	—	—
社会保险基金支出合计	78808048	6.5

表47

2026年末山东省社会保险基金预算结余预算表（代编）

单位：万元

项 目	2026年预算数
年末滚存结余合计	66551387
一、企业职工基本养老保险基金	9735981
二、机关事业单位基本养老保险基金	1405739
三、城乡居民基本养老保险基金	22775005
四、职工基本医疗保险基金	22638789
五、城乡居民基本医疗保险基金	5008594
六、工伤保险基金	1289574
七、失业保险基金	1699123
八、长期护理保险基金	1998582

注：按照国家统一部署，自2026年起长期护理保险基金纳入社会保险基金预算编制范围。

关于 2026 年全省社会保险基金 预算收支预算情况的说明

一、2026 年社会保险基金预算编制范围和方法

（一）编制范围

全省社会保险基金预算编制范围包括企业职工基本养老保险基金、机关事业单位基本养老保险基金、城乡居民基本养老保险基金、职工基本医疗保险（含生育保险）基金、城乡居民基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金、长期护理保险基金。

（二）编制方法

社会保险基金预算草案综合考虑统筹地区上年基金预算执行情况、本年经济社会发展计划、社会保险事业发展规划、社会保险政策和财政补助政策等因素编制。社会保险基金收入预算与我省国民经济发展水平相适应，与职工平均工资增长情况相适应，在保障各项社会保险待遇支出的基础上，从严从紧编制社会保险基金支出预算。

二、2026 年社会保险基金预算情况

2026 年，全省社会保险基金收入预算安排 8022.88 亿元，比上年增长 2.7%；基金支出预算安排 7880.8 亿元，比上年增长 6.5%；年末滚存结余 6655.14 亿元。

(一)企业职工基本养老保险。基金收入 3106.01 亿元，下降 3.4%；支出 3392.52 亿元，增长 6.4%；结合基金当期收支情况，预计中央拨付我省调剂金 86.09 亿元，考虑此因素后，年末滚存结余 973.6 亿元。其中，利息收入下降 79.7%、委托投资收益减少，主要是企业职工基本养老保险委托投资到期后，2025 年一次性清算补记委托投资收益和做实个人账户利息收入，2026 年无此因素；财政补贴收入增长 39.1%，主要是预计中央核定我省应承担的财政投入责任增加；病残津贴支出增长 150.3%，主要是 2025 年我省首次实行病残津贴政策，申领人数较少，随着政策宣传力度加大，预计 2026 年病残津贴申领人数增加。

(二)机关事业单位基本养老保险。基金收入 1361.33 亿元，增长 5.2%；支出 1362.38 亿元，增长 5.8%；年末滚存结余 140.57 亿元。其中，财政补贴收入增长 13.2%，主要是受退休高峰期影响，待遇领取人数增加，养老金支出增长，各级财政安排的缺口补助资金相应增加。

(三)城乡居民基本养老保险。基金收入 814.11 亿元，增长 5.1%；支出 653.35 亿元，增长 12.7%，年末滚存结余 2277.5 亿元。其中，利息收入下降 4.8%、委托投资收益增长 13.8%，主要是按照国家规定，每年将上年度新增结余的 80%委托全国社保基金理事会投资运营，投资收益增加，银行存款规模相应下降，利息收入减少。

(四)职工基本医疗保险。基金收入 1563.56 亿元，增长 0.7%；

支出 1419.8 亿元，增长 5%，年末滚存结余 2263.88 亿元。其中，财政补助收入下降 93.7%，主要是新冠病毒疫苗财政补贴资金结算工作在 2025 年集中开展，2026 年仅个别市安排财政补助资金；其他支出下降 50.5%，主要是根据国家统一要求，2026 年正式建立长期护理保险制度，各市停止从基本医疗保险基金中划转资金用于长期护理保险筹资。

（五）城乡居民基本医疗保险。基金收入 795.77 亿元，增长 3.9%；支出 777.25 亿元，增长 3.8%，年末滚存结余 500.86 亿元。其中，其他收入下降 66.2%，主要是 2025 年据实清算全省新冠病毒疫苗费用，2026 年无此因素；其他支出下降 99.3%，主要是根据国家统一要求，2026 年正式建立长期护理保险制度，各市停止从基本医疗保险基金中划转资金用于长期护理保险筹资。

（六）工伤保险。基金收入 95.73 亿元，增长 25.2%；支出 88.57 亿元，增长 11.2%，年末滚存结余 128.96 亿元。其中，保险费收入增长 27%，主要是 2026 年全省不再执行阶段性降费政策，费率较上年有所提升；其他支出增长 109.6%，主要是 2026 年我省职业伤害保障试点进一步扩大范围，委托商业保险机构承办费用支出增加。

（七）失业保险。基金收入 136.43 亿元，增长 1%；支出 153.2 亿元，增长 2.2%，年末滚存结余 169.91 亿元。其中，失业保险金支出增长 7.2%，主要是 2025 年 10 月起我省上调最低工资标准，与之挂钩的失业保险金标准相应提高；其他费用支出大幅增长，

主要是 2025 年我省首次实施为大龄领取失业保险金人员代缴养老保险费政策，随着政策宣传力度加大，预计 2026 年申领人数大幅增加。

（八）长期护理保险。按照国家统一部署，自 2026 年起长期护理保险纳入社会保险基金预算编制范围。基金收入 63.84 亿元，支出 33.73 亿元，年末滚存结余 199.86 亿元。

表48

2026年省级社会保险基金预算收入预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、企业职工基本养老保险基金收入	31060068	-3.4
其中：保险费收入	29665046	2.1
财政补贴收入	669502	39.1
利息收入	98477	-79.7
委托投资收益	—	—
转移收入	461581	-24.9
其他收入	165462	-6.7
二、机关事业单位基本养老保险基金收入	1144081	10.7
其中：保险费收入	682027	-2.3
财政补贴收入	382854	33.0
利息收入	4100	-7.4
转移收入	33000	-3.8
其他收入	42100	396.5
三、职工基本医疗保险基金收入	691815	-4.4
其中：保险费收入	669882	0.8
财政补贴收入	—	—
利息收入	19670	-64.1
转移收入	558	-7.5
其他收入	1705	-50.7
四、工伤保险基金收入	957311	25.2
其中：保险费收入	947351	27.0
利息收入	5694	-55.7

2026年省级社会保险基金预算收入预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
其他收入	4266	-30.4
五、失业保险基金收入	1364279	1.0
其中：保险费收入	1313533	2.3
利息收入	19301	-47.3
转移收入	18755	18.1
其他收入	12690	-10.4
六、长期护理保险基金收入	21916	—
其中：保险费收入	21856	—
利息收入	60	—
省本级本年收入小计	35239470	-2.2
其中：保险费收入	33299695	2.7
财政补贴收入	1052356	36.8
利息收入	147302	-75.2
委托投资收益	—	—
转移收入	513894	-22.7
其他收入	226223	7.9
上级补助收入	860900	—
其中：企业职工基本养老保险基金 补助收入	860900	—
下级上解收入	328494	4.6
其中：职工基本医疗保险基金	328494	4.6
本年收入合计	36428864	0.3

注：本表中社会保险基金收入包括保险费收入、财政补贴收入、利息收入、委托投资收益、转移收入、其他收入。其中，委托投资收益按照《社会保险基金财务制度》规定，按权责发生制原则核算。

表49

2026年省级社会保险基金预算支出预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
一、企业职工基本养老保险基金支出	33925220	6.4
其中：基本养老金支出	32797369	6.7
丧葬补助金和抚恤金支出	798288	-0.1
病残津贴支出	8043	150.3
转移支出	289476	-11.1
其他企业职工基本养老保险基金支出	32044	12.1
二、机关事业单位基本养老保险基金支出	1155183	0.6
其中：基本养老金支出	1145883	3.1
转移支出	8400	-76.6
其他机关事业单位基本养老保险基金支出	900	-3.3
三、职工基本医疗保险基金支出	657824	10.9
其中：职工基本医疗保险统筹基金	507754	18.3
职工基本医疗保险个人账户基金支出	149345	-3.4
其他职工基本医疗保险基金支出	725	-92.4
四、工伤保险基金支出	885747	11.2
其中：工伤保险待遇支出	874297	11.1
劳动能力鉴定支出	2683	14.9
工伤预防费用支出	7566	16.0
其他工伤保险基金支出	1201	109.6
五、失业保险基金支出	1532010	2.2

表49

2026年省级社会保险基金预算支出预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数	
	金额	比上年增长%
其中：失业保险金支出	954670	7.2
基本医疗保险费支出	209922	6.6
丧葬补助金和抚恤金支出	1815	8.3
职业培训和职业介绍补贴支出	2334	28.4
稳定岗位补贴支出	275249	-16.0
技能提升补贴支出	45428	-2.0
其他费用支出	7722	510.9
转移支出	18594	23.0
其他失业保险基金支出	16276	-8.4
六、长期护理保险基金支出	9566	—
其中：长期护理保险待遇支出	9217	—
其他支出	349	—
省本级本年支出小计	38165550	6.3
其中：社会保险待遇支出	37466659	6.7
转移支出	316470	-16.0
其他支出	51495	-10.2
上解上级支出	15579	-86.9
其中：企业职工基本养老保险基金	—	—
职工基本医疗保险基金	15579	16.5
本年支出合计	38181129	5.9

2026年末省级社会保险基金预算结余预算表

单位：万元

项 目	2026年预算数
年末滚存结余合计	15071994
一、企业职工基本养老保险基金	9735981
二、机关事业单位基本养老保险基金	215046
三、职工基本医疗保险基金	2117458
四、工伤保险基金	1289574
五、失业保险基金	1699123
六、长期护理保险基金	14812

注：按照国家统一部署，自2026年起长期护理保险基金纳入社会保险基金预算编制范围。

关于 2026 年省级社会保险基金 预算收支预算情况的说明

一、2026 年社会保险基金预算编制范围和方法

（一）编制范围

省级社会保险基金预算编制范围包括企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金、失业保险基金、省级机关事业单位基本养老保险基金、省级职工基本医疗保险（含生育保险）基金、省级长期护理保险基金。

（二）编制方法

社会保险基金预算草案综合考虑统筹地区上年基金预算执行情况、本年经济社会发展计划、社会保险事业发展规划、社会保险政策和财政补助政策等因素编制。社会保险基金收入预算与我省国民经济发展水平相适应，与职工平均工资增长情况相适应，在保障各项社会保险待遇支出的基础上，从严从紧编制社会保险基金支出预算。需要说明的是，企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金、失业保险基金实行省级统收统支后，全省基金预算由省级统一编制，按照社会保险基金预算编报要求，以上 3 个险种基金收支情况全部在省级反映。

二、2026 年社会保险基金预算情况

2026年，省级社会保险基金收入预算安排3642.89亿元，比上年增长0.3%；基金支出预算安排3818.11亿元，比上年增长5.9%；年末滚存结余1507.2亿元。

（一）企业职工基本养老保险。企业职工基本养老保险基金实行省级统收统支，相关情况说明同全省。

（二）机关事业单位基本养老保险。基金收入114.41亿元，增长10.7%；支出115.52亿元，增长0.6%，年末滚存结余21.5亿元。其中，保险费收入下降2.3%，主要是2025年存在清算补缴收入，2026年无此因素。

（三）职工基本医疗保险。基金收入69.18亿元，下降4.4%；支出65.78亿元，增长10.9%，年末滚存结余211.75亿元。其中，利息收入下降64.1%，主要是2025年定期存款集中到期，一次性结息较多；其他支出下降92.4%，主要是2026年停止从基本医疗保险基金中划转资金用于长期护理保险筹资。

（四）工伤保险。工伤保险基金实行省级统收统支，相关情况说明同全省。

（五）失业保险。失业保险基金实行省级统收统支，相关情况说明同全省。

（六）长期护理保险。按照国家统一部署，自2026年起长期护理保险纳入社会保险基金预算编制范围。基金收入

2.19 亿元，支出 0.96 亿元，年末滚存结余 1.48 亿元。

第五部分

政府债务报表及说明

表51

2025年全省和省级地方政府债务限额余额 及还本付息情况表

单位：亿元

项 目	全省	省级	市县
一、2024年末地方政府债务余额	32808.34	2502.23	30306.11
其中：一般债务	8055.05	1603.15	6451.90
专项债务	24753.29	899.08	23854.21
二、2025年地方政府债务举借额	6631.16	361.56	6269.60
（一）政府债券	6628.88	361.56	6267.32
新增一般债券发行额	205.68	130.68	75.00
再融资一般债券发行额	657.60	33.26	624.34
新增专项债券发行额	5446.00	197.62	5248.38
再融资专项债券发行额	319.60	—	319.60
（二）政府债务外贷	2.28	—	2.28
三、2025年地方政府债务还本额	892.24	35.97	856.27
其中：一般债务还本额	592.49	35.97	556.52
专项债务还本额	299.75	—	299.75
四、2025年地方政府债务付息	1038.12	77.27	960.85
其中：一般债务付息	251.86	48.23	203.63
专项债务付息	786.26	29.04	757.22
五、2025年末地方政府债务余额	38547.26	2827.82	35719.44
其中：一般债务	8328.12	1731.12	6597.00
专项债务	30219.14	1096.70	29122.44
附：2025年地方政府债务限额	40118.60	2881.90	37236.70
其中：一般债务	8470.85	1761.12	6709.73
专项债务	31647.75	1120.78	30526.97

注：1. 2025年政府债务余额、还本付息额均为快报数。

2. 根据审计整改要求，2024年末地方政府债务余额据实进行调整。

3. 本表地方政府债务还本额不含用于偿还法定债务以外的其他政府存量债务部分。

表52

2025年山东省地方政府债务限额及余额 分地区执行情况明细表

单位：亿元

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
山东省	40118.60	8470.85	31647.75	38547.26	8328.12	30219.14
省本级	2881.90	1761.12	1120.78	2827.82	1731.12	1096.70
地市小计	37236.70	6709.73	30526.97	35719.44	6597.00	29122.44
济南市	4584.57	285.87	4298.70	4430.15	279.40	4150.75
市本级	3126.36	136.91	2989.45	3053.78	135.94	2917.84
历下区	121.67	0.11	121.56	121.55	0.07	121.48
市中区	100.36	3.00	97.36	98.19	2.88	95.31
槐荫区	81.09	5.75	75.34	80.67	5.63	75.04
天桥区	54.03	8.33	45.70	53.66	8.08	45.58
历城区	173.96	1.73	172.23	166.99	1.29	165.70
长清区	105.77	2.51	103.26	90.60	2.38	88.22
章丘区	229.61	16.15	213.46	205.50	15.68	189.82
莱芜区	223.50	52.04	171.46	212.47	49.51	162.96
钢城区	68.21	24.59	43.62	67.88	24.38	43.50
平阴县	88.14	14.58	73.56	79.17	14.11	65.06
济阳区	109.69	11.61	98.08	100.30	11.14	89.16
商河县	102.18	8.56	93.62	99.39	8.31	91.08
青岛市	5454.95	1224.45	4230.50	5263.59	1210.12	4053.47
市本级	1842.96	927.56	915.40	1769.86	921.30	848.56
市南区	72.54	25.32	47.22	71.64	24.42	47.22
市北区	174.75	31.38	143.37	171.20	30.32	140.88
黄岛区	811.06	44.99	766.07	780.79	43.37	737.42
崂山区	190.45	6.89	183.56	186.54	6.68	179.86
李沧区	251.29	24.98	226.31	247.36	24.98	222.38
城阳区	510.20	17.82	492.38	497.85	17.80	480.05
胶州市	561.23	45.58	515.65	550.39	43.74	506.65
即墨区	407.38	18.95	388.43	395.75	18.32	377.43
平度市	326.92	61.44	265.48	302.64	60.25	242.39
莱西市	306.17	19.54	286.63	289.57	18.94	270.63
淄博市	1748.58	384.96	1363.62	1673.06	378.51	1294.55
市本级	633.31	139.43	493.88	615.69	137.57	478.12
淄川区	130.08	27.85	102.23	120.85	27.42	93.43
张店区	191.13	46.20	144.93	182.44	45.55	136.89
博山区	98.88	28.78	70.10	96.12	28.52	67.60

表52

2025年山东省地方政府债务限额及余额 分地区执行情况明细表

单位：亿元

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
临淄区	174.10	49.51	124.59	166.41	48.89	117.52
周村区	120.39	26.05	94.34	110.85	25.69	85.16
桓台县	145.33	42.06	103.27	137.41	40.57	96.84
高青县	135.79	10.27	125.52	130.38	9.75	120.63
沂源县	119.57	14.81	104.76	112.91	14.55	98.36
枣庄市	1157.25	201.94	955.31	1110.22	199.11	911.11
市本级	279.07	50.26	228.81	276.05	49.86	226.19
市中区	159.22	42.27	116.95	153.69	40.57	113.12
薛城区	155.48	21.80	133.68	148.79	21.72	127.07
峄城区	75.79	12.68	63.11	72.51	12.57	59.94
台儿庄区	70.08	8.36	61.72	67.26	8.31	58.95
山亭区	76.58	8.32	68.26	73.86	8.24	65.62
滕州市	341.03	58.25	282.78	318.06	57.84	260.22
东营市	1275.00	258.49	1016.51	1241.78	251.50	990.28
市本级	627.13	122.49	504.64	623.43	118.92	504.51
东营区	162.01	12.52	149.49	152.09	11.91	140.18
河口区	79.47	13.64	65.83	77.48	13.35	64.13
垦利区	115.86	19.73	96.13	106.24	18.94	87.30
利津县	122.31	18.77	103.54	119.11	18.23	100.88
广饶县	168.22	71.34	96.88	163.43	70.15	93.28
烟台市	3022.29	713.71	2308.58	2940.66	701.40	2239.26
市本级	1085.10	308.22	776.88	1067.00	303.50	763.50
芝罘区	148.01	27.31	120.70	145.32	26.79	118.53
福山区	167.14	48.53	118.61	161.48	48.06	113.42
牟平区	167.39	37.22	130.17	161.68	35.82	125.86
莱山区	150.56	57.50	93.06	148.63	56.63	92.00
龙口市	394.58	45.85	348.73	387.81	45.06	342.75
莱阳市	140.19	27.90	112.29	130.76	27.51	103.25
莱州市	129.78	27.29	102.49	124.11	26.62	97.49
蓬莱区	217.07	28.39	188.68	208.40	28.19	180.21
招远市	126.00	29.14	96.86	119.91	28.51	91.40
栖霞市	102.47	6.16	96.31	101.28	5.74	95.54
海阳市	194.00	70.20	123.80	184.28	68.97	115.31
潍坊市	3586.98	815.76	2771.22	3358.41	808.05	2550.36

表52

2025年山东省地方政府债务限额及余额 分地区执行情况明细表

单位：亿元

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
市本级	930.75	222.45	708.30	888.25	219.02	669.23
潍城区	95.63	10.91	84.72	89.22	10.61	78.61
寒亭区	215.44	40.38	175.06	207.62	39.83	167.79
坊子区	131.74	24.04	107.70	119.43	23.58	95.85
奎文区	104.34	13.10	91.24	99.87	12.99	86.88
临朐县	195.33	35.30	160.03	184.63	35.17	149.46
昌乐县	141.41	28.33	113.08	126.14	28.29	97.85
青州市	324.40	95.08	229.32	306.95	94.96	211.99
诸城市	388.40	107.06	281.34	352.48	106.61	245.87
寿光市	446.28	117.15	329.13	414.36	116.77	297.59
安丘市	165.11	30.36	134.75	152.06	30.03	122.03
高密市	292.80	41.63	251.17	271.51	41.34	230.17
昌邑市	155.35	49.97	105.38	145.89	48.85	97.04
济宁市	2453.32	542.43	1910.89	2363.33	533.70	1829.63
市本级	579.30	96.40	482.90	564.65	94.51	470.14
任城区	360.67	84.95	275.72	340.74	84.40	256.34
兖州区	228.86	66.97	161.89	222.47	66.18	156.29
微山县	139.01	43.03	95.98	134.37	41.87	92.50
鱼台县	128.64	9.06	119.58	123.19	8.74	114.45
金乡县	151.91	44.01	107.90	145.78	43.33	102.45
嘉祥县	124.15	32.51	91.64	116.93	32.26	84.67
汶上县	142.46	41.13	101.33	137.27	40.31	96.96
泗水县	111.25	9.28	101.97	105.40	9.11	96.29
梁山县	149.55	22.87	126.68	145.36	22.53	122.83
曲阜市	136.65	37.19	99.46	132.22	36.48	95.74
邹城市	200.87	55.03	145.84	194.95	53.98	140.97
泰安市	1364.28	381.58	982.70	1309.01	374.94	934.07
市本级	511.35	247.52	263.83	478.42	244.13	234.29
泰山区	94.69	9.66	85.03	92.66	9.40	83.26
岱岳区	104.49	7.16	97.33	101.18	6.68	94.50
宁阳县	147.79	24.07	123.72	143.63	23.77	119.86
东平县	141.30	25.44	115.86	135.35	25.02	110.33
新泰市	222.79	42.19	180.60	216.59	40.97	175.62
肥城市	141.87	25.54	116.33	141.18	24.97	116.21

表52

2025年山东省地方政府债务限额及余额 分地区执行情况明细表

单位：亿元

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
威海市	1539.36	319.05	1220.31	1451.67	314.74	1136.93
市本级	584.08	112.19	471.89	546.75	110.32	436.43
环翠区	145.22	44.02	101.20	142.16	43.65	98.51
文登区	369.99	36.68	333.31	353.66	36.07	317.59
荣成市	266.41	73.97	192.44	244.24	72.99	171.25
乳山市	173.66	52.19	121.47	164.86	51.71	113.15
日照市	1076.37	140.32	936.05	996.26	136.98	859.28
市本级	401.27	67.26	334.01	386.20	65.33	320.87
东港区	200.85	17.67	183.18	177.35	17.48	159.87
岚山区	168.42	23.22	145.20	151.71	22.99	128.72
五莲县	104.48	10.91	93.57	99.06	10.45	88.61
莒 县	201.35	21.26	180.09	181.94	20.73	161.21
临沂市	2330.59	347.88	1982.71	2259.61	341.67	1917.94
市本级	591.90	156.93	434.97	585.39	154.06	431.33
兰山区	141.80	24.56	117.24	139.24	24.32	114.92
罗庄区	172.19	30.95	141.24	169.89	30.45	139.44
河东区	280.88	43.60	237.28	270.20	43.05	227.15
沂南县	112.60	4.56	108.04	107.13	4.49	102.64
郯城县	130.01	13.79	116.22	126.18	13.37	112.81
沂水县	136.99	13.91	123.08	131.47	13.71	117.76
兰陵县	114.91	10.64	104.27	111.39	10.48	100.91
费 县	96.18	6.00	90.18	92.06	5.87	86.19
平邑县	114.63	13.74	100.89	111.78	13.30	98.48
莒南县	269.01	18.74	250.27	251.50	18.40	233.10
蒙阴县	74.72	6.22	68.50	73.64	6.09	67.55
临沭县	94.77	4.24	90.53	89.74	4.08	85.66
德州市	1877.43	367.63	1509.80	1810.48	360.21	1450.27
市本级	693.48	206.48	487.00	678.95	202.99	475.96
德城区	112.16	26.94	85.22	107.04	26.26	80.78
陵城区	93.36	16.55	76.81	90.00	16.34	73.66
宁津县	104.67	4.64	100.03	101.31	4.48	96.83
庆云县	84.50	7.81	76.69	80.84	7.58	73.26
临邑县	108.08	17.51	90.57	102.61	16.65	85.96
齐河县	169.51	30.45	139.06	164.78	30.43	134.35

表52

2025年山东省地方政府债务限额及余额 分地区执行情况明细表

单位：亿元

地 区	2025年债务限额			2025年债务余额		
	合计	一般债务	专项债务	合计	一般债务	专项债务
平原县	95.13	3.20	91.93	91.95	2.91	89.04
夏津县	102.33	8.32	94.01	98.93	7.87	91.06
武城县	79.21	9.11	70.10	75.81	9.00	66.81
乐陵市	119.23	12.33	106.90	109.09	11.67	97.42
禹城市	115.77	24.29	91.48	109.17	24.03	85.14
聊城市	1688.68	223.01	1465.67	1620.38	217.22	1403.16
市本级	558.18	124.91	433.27	535.68	122.25	413.43
东昌府区	213.06	16.95	196.11	205.57	16.78	188.79
阳谷县	136.15	3.05	133.10	133.31	2.79	130.52
莘 县	174.52	20.22	154.30	165.85	19.77	146.08
茌平区	118.93	21.82	97.11	115.60	21.54	94.06
东阿县	91.02	12.27	78.75	87.16	12.18	74.98
冠 县	140.82	6.92	133.90	135.24	6.45	128.79
高唐县	119.19	7.31	111.88	109.18	6.56	102.62
临清市	136.81	9.56	127.25	132.79	8.90	123.89
滨州市	1788.26	336.87	1451.39	1737.66	325.64	1412.02
市本级	501.97	108.17	393.80	485.68	104.48	381.20
滨城区	224.93	43.22	181.71	216.84	42.03	174.81
沾化区	135.63	18.80	116.83	132.61	18.17	114.44
惠民县	184.28	40.63	143.65	178.65	39.11	139.54
阳信县	131.67	12.93	118.74	126.54	12.64	113.90
无棣县	162.71	25.04	137.67	159.43	24.12	135.31
博兴县	181.42	19.12	162.30	178.89	17.90	160.99
邹平市	265.65	68.96	196.69	259.02	67.19	191.83
菏泽市	2288.79	165.78	2123.01	2153.17	163.81	1989.36
市本级	342.32	41.80	300.52	340.97	41.25	299.72
牡丹区	517.21	45.03	472.18	489.69	44.75	444.94
定陶区	174.31	5.20	169.11	161.33	5.10	156.23
曹 县	227.85	14.43	213.42	202.37	14.22	188.15
单 县	176.05	8.45	167.60	159.18	8.38	150.80
成武县	151.48	8.95	142.53	142.33	8.86	133.47
巨野县	162.39	7.25	155.14	149.12	7.06	142.06
郓城县	199.97	13.36	186.61	184.01	13.22	170.79
鄄城县	160.59	7.73	152.86	151.20	7.53	143.67
东明县	176.62	13.58	163.04	172.97	13.44	159.53

表53

2025年山东省地方政府债券分配情况表

单位：亿元

地 区	合计	一般债务			专项债务		
		小计	新增一般债券	再融资一般债券	小计	新增专项债券	再融资专项债券
合 计	6628.88	863.28	205.68	657.60	5765.60	5446.00	319.60
省 级	361.56	163.94	130.68	33.26	197.62	197.62	—
各市小计	6267.32	699.34	75.00	624.34	5567.98	5248.38	319.60
济南市	745.77	24.91	—	24.91	720.86	654.30	66.56
青岛市	1094.98	194.97	60.00	134.97	900.01	812.00	88.01
淄博市	292.65	33.24	—	33.24	259.41	240.74	18.67
枣庄市	181.82	14.81	—	14.81	167.01	164.45	2.56
东营市	199.26	20.96	—	20.96	178.30	176.09	2.21
烟台市	485.98	60.38	15.00	45.38	425.59	408.94	16.66
潍坊市	576.86	73.38	—	73.38	503.48	494.36	9.13
济宁市	396.87	45.80	—	45.80	351.07	337.70	13.38
泰安市	206.63	22.47	—	22.47	184.16	180.70	3.46
威海市	298.20	30.31	—	30.31	267.88	235.12	32.76
日照市	223.76	23.87	—	23.87	199.90	191.32	8.58
临沂市	381.22	39.58	—	39.58	341.64	303.94	37.70
德州市	299.74	45.15	—	45.15	254.60	250.80	3.79
聊城市	281.34	22.80	—	22.80	258.54	255.71	2.83
滨州市	237.09	27.05	—	27.05	210.04	206.15	3.90
菏泽市	365.15	19.67	—	19.67	345.48	336.08	9.40

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
合计				6628.88
新增债券小计				5651.68
2025年1月22日	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.70	15.86
		15	1.96	26.72
		20	2.05	122.29
		30	2.04	153.29
2025年1月23日	新增专项债券	10	1.71	18.30
		15	1.87	9.20
		30	1.95	21.80
		20	2.01	29.70
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.67	39.17
2025年2月24日	新增专项债券	30	2.15	81.65
2025年3月3日	新增专项债券	10	1.79	1.40
		15	2.14	3.50
		20	2.17	22.00
		30	2.18	2.90
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.79	45.83
2025年3月10日	新增专项债券	7	1.75	100.23
		10	1.86	93.39
		30	2.25	283.08

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年3月24日	新增专项债券	7	1.88	38.57
		10	2.07	123.12
		15	2.27	94.07
		30	2.29	234.20
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	2.08	19.36
		15	2.26	163.08
		30	2.29	170.56
2025年3月27日	新增一般债券	10	1.88	4.40
	新增专项债券	15	2.23	12.50
		20	2.25	30.70
		30	2.26	7.80
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	2.04	34.38
2025年4月22日	新增专项债券	7	1.65	37.26
		10	1.82	99.15
		15	2.08	60.69
		30	2.13	136.03
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.84	10.29
		15	2.09	48.11
		30	2.13	46.47
2025年4月23日	新增专项债券	10	1.7	20.40
		10	1.83	20.00

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年4月23日	新增专项债券	15	2.09	0.60
		20	2.15	20.45
		30	2.15	46.10
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.85	11.08
2025年5月19日	新增一般债券	10	1.73	0.70
	新增专项债券	10	1.84	7.50
		15	2.07	0.73
		20	2.12	21.10
		30	2.12	1.80
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.83	11.54
2025年5月22日	新增专项债券	7	1.70	14.47
		10	1.82	10.43
		15	2.03	24.89
		30	2.11	48.92
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.83	10.74
		15	2.05	59.40
		30	2.11	54.39
2025年6月13日	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	10	1.70	12.26
		15	2.00	76.42
		30	2.06	70.50

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年6月17日	新增专项债券	15	2.00	1.70
		20	2.06	4.00
		30	2.06	0.60
2025年6月23日	新增专项债券	7	1.68	78.62
		10	1.74	80.22
		15	1.94	181.74
		30	2.02	223.20
	再融资专项债券 （置换存量隐性债务）	15	1.94	28.11
		30	2.02	25.15
2025年6月27日	新增专项债券	5	1.56	2.00
		10	1.70	0.48
		10	1.73	6.87
		10	1.77	87.00
		15	1.84	0.10
		20	2.05	4.22
		30	2.05	2.80
2025年7月17日	新增专项债券	7	1.68	54.91
		10	1.75	29.12
		15	1.94	76.37
		30	2.03	70.86
2025年7月28日	新增一般债券	10	1.80	93.29

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年7月28日	新增专项债券	7	1.72	93.09
		10	1.80	2.45
		15	2.00	36.39
		30	2.09	29.27
2025年8月11日	新增一般债券	10	1.88	54.90
	新增专项债券	30	2.17	11.20
		20	2.21	0.92
2025年8月20日	新增专项债券	7	1.91	53.75
		10	2.00	33.65
		15	2.28	98.00
		30	2.34	83.96
2025年9月19日	新增一般债券	10	2.08	30.39
	新增专项债券	7	1.97	20.08
		10	2.11	26.69
		15	2.33	82.59
		30	2.39	104.21
2025年9月22日	新增专项债券	10	2.10	45.00
		10	2.12	7.20
		15	2.35	2.20
		20	2.39	18.50
		30	2.39	9.10

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年10月20日	新增专项债券	7	1.91	19.51
		10	2.05	18.78
		15	2.32	51.25
		20	2.39	12.10
		30	2.39	90.50
2025年10月21日	新增专项债券	10	2.05	4.90
		15	2.32	4.90
		20	2.40	14.75
		30	2.40	22.70
2025年10月30日	新增专项债券	7	1.89	22.87
		10	2.03	20.64
		15	2.31	55.89
		30	2.39	64.88
2025年11月10日	新增专项债券	10	1.96	15.80
		10	1.99	21.54
		15	2.28	3.10
		20	2.37	17.32
		30	2.38	54.82
2025年11月18日	新增专项债券	7	1.86	2.20
		10	1.99	0.49
		15	2.26	9.66

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年11月18日	新增专项债券	30	2.35	12.92
2025年11月25日	新增专项债券	7	1.81	9.09
		10	1.97	15.39
		15	2.31	33.00
		30	2.39	58.21
2025年11月27日	新增专项债券	3	1.53	4.00
		7	1.88	2.50
		20	2.47	0.90
		30	2.47	0.40
2025年12月5日	新增一般债券	10	2.05	22.00
	新增专项债券	7	1.90	4.72
		10	2.08	16.84
		15	2.38	13.82
		30	2.49	48.93
再融资债券小计				977.20
2025年1月23日	再融资专项债券	5	1.48	4.00
2025年3月24日	再融资专项债券	10	2.10	45.63
2025年5月12日	再融资一般债券	10	1.78	189.49
	再融资专项债券	10	1.82	87.51
2025年5月19日	再融资专项债券	7	1.72	7.98

表54

2025年山东省地方政府债券分批次发行情况表

发行日期	债券种类	期限（年）	利率（%）	发行量（亿元）
2025年5月22日	再融资一般债券	10	1.82	146.44
	再融资专项债券	10	1.85	4.28
2025年6月17日	再融资一般债券	7	1.68	36.18
		10	1.75	8.00
2025年8月11日	再融资专项债券	7	1.80	33.00
		10	1.88	9.52
	再融资一般债券	3	1.60	32.97
		10	1.88	32.38
2025年7月17日	再融资专项债券	10	1.74	47.29
2025年9月5日	再融资一般债券	10	2.01	70.35
	再融资专项债券	10	2.02	8.88
2025年9月22日	再融资专项债券	7	1.97	13.00
2025年10月21日	再融资一般债券	10	2.03	5.44
	再融资专项债券	7	1.90	10.00
		10	2.05	3.51
2025年11月10日	再融资专项债券	10	2.00	7.00
2025年11月18日	再融资一般债券	10	1.91	8.35
2025年11月25日	再融资一般债券	10	1.98	54.00
	再融资专项债券	10	2.00	16.70
2025年11月27日	再融资一般债券	10	2.02	20.00
2025年12月5日	再融资一般债券	10	2.05	54.00
	再融资专项债券	10	2.05	21.30

表55

2025年山东省及省本级地方政府新增一般债券 使用情况表

单位：亿元

项 目	全 省	省本级
合 计	205.68	130.68
一、交通基础设施	37.30	30.02
二、农林水利	20.04	17.85
三、社会事业	91.13	79.03
四、市政和产业园区基础设施	51.86	—
五、保障性安居工程	4.34	3.78
六、其他	1.01	—

表56

2025年山东省及省本级地方政府新增专项债券 使用情况表

单位：亿元

项 目	全 省	省 本 级
合 计	5446.00	197.62
一、交通基础设施	542.92	100.00
（一）铁路（含城际铁路和铁路专用线）	286.50	100.00
（二）收费公路	56.40	—
（三）民用机场（不含通用机场）	38.16	—
（四）水运	4.13	—
（五）综合交通枢纽（含综合交通枢纽一体化综合利用）	31.81	—
（六）城市轨道交通和市域（郊）铁路	64.50	—
（七）城市停车场	61.42	—
二、能源	94.29	14.10
（一）天然气管网和储气设施	6.51	—
（二）煤炭储备设施	0.30	—
（三）城乡电网	22.31	—
（四）新能源项目	65.17	14.10
三、农林水利	384.60	—
（一）农业	149.56	—
（二）水利	229.45	—
（三）林草业	5.59	—
四、生态环保	103.04	—
（一）城镇污水垃圾收集处理	85.91	—
（二）重点流域水环境综合治理	8.62	—
（三）城镇再生水循环利用	1.02	—

表56

2025年山东省及省本级地方政府新增专项债券 使用情况表

单位：亿元

项 目	全 省	省本级
（四）固体废弃物综合利用和资源循环利用	7.48	—
五、社会事业	464.93	68.46
（一）卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）	191.48	22.02
（二）教育	167.41	39.56
（三）养老托育	14.97	—
（四）文化旅游	51.67	4.50
（五）其他社会事业	39.40	2.38
六、城乡冷链等物流基础设施	60.66	4.00
（一）城乡冷链物流设施	48.31	—
（二）粮食仓储物流设施	6.54	—
（三）应急物资仓储物流设施（应急物资中转站、城郊大仓基地）	0.78	—
（四）农产品批发市场	1.04	—
（五）国家物流枢纽等物流基础设施	4.00	4.00
七、市政和产业园区基础设施	1183.84	8.06
（一）市政基础设施	417.05	2.00
（二）产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	766.79	6.06
八、新型基础设施	44.60	3.00
（一）市政、公共服务等民生领域信息化	27.88	—
（二）云计算、数据中心、人工智能基础设施	8.80	3.00
（三）轨道交通、机场、高速公路等传统基础设施智能化改造	0.17	—
（四）第五代移动通信（5G）融合应用设施	2.15	—

表56

2025年山东省及省本级地方政府新增专项债券 使用情况表

单位：亿元

项 目	全 省	省 本 级
（五）国家级、省级公共技术服务和数字化转型平台	3.60	—
（六）铁路、港口、高速公路、机场等传统基础设施安全性、智能化改造	2.00	—
九、保障性安居工程	375.03	—
（一）城镇老旧小区改造	31.60	—
（二）保障性租赁住房	15.54	—
（三）棚户区改造（主要支持在建收尾项目，适度支持新开工项目）	276.19	—
（四）城中村改造	39.03	—
（五）保障性住房	7.91	—
（六）公共租赁住房	0.40	—
（七）老旧街区改造	4.26	—
（八）城市公共空间功能提升及其他城市更新基础设施建设	0.10	—
十、前瞻性、战略性新兴产业基础设施	8.44	—
（一）其他特殊重大项目	0.06	—
（二）信息技术、新材料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、生命科学、商业航天、北斗等相关产业基础设施	8.38	—
十一、土地储备	278.60	—
（一）收购存量闲置土地	199.50	—
（二）新增土地储备	79.10	—
十二、收购存量商品房用作保障性住房	4.43	—
十三、其他	1900.63	—

表57

2026年山东省政府债务收支计划表

单位：亿元

项 目	全省	省级	市县
一、2026年初全省政府债务余额	38547.26	2827.82	35719.44
其中：一般债务	8328.12	1731.12	6597.00
专项债务	30219.14	1096.70	29122.44
二、2026年全省政府债务举借额	5540.44	402.56	5137.88
（一）政府债券	5537.74	402.56	5135.18
1. 发行新增政府债券收入	3743.30	267.30	3476.00
其中：新增一般债券	123.30	87.30	36.00
新增专项债券	3620.00	180.00	3440.00
2. 发行再融资政府债券收入	1794.44	135.26	1659.18
其中：再融资一般债券	1034.98	135.26	899.72
再融资专项债券	759.46	—	759.46
（二）政府债务外贷举借额	2.70	—	2.70
三、2026年全省政府债务支出	5733.93	416.25	5317.68
1. 新增一般债券列入一般公共预算项目支出	123.30	87.30	36.00
2. 新增专项债券列入政府性基金预算项目支出	3620.00	180.00	3440.00
3. 政府债务外贷安排的项目支出	2.70	—	2.70
4. 当年政府债务还本支出	1987.93	148.95	1838.98
其中：一般公共预算安排债务还本支出 （不含再融资一般债券还本）	117.34	7.69	109.65
政府性基金预算安排债务还本支出 （不含再融资专项债券还本）	76.15	6.00	70.15
再融资一般债券还本支出	1034.98	135.26	899.72
再融资专项债券还本支出	759.46	—	759.46
四、2026年全省政府债务付息及发行费支出	1159.40	90.83	1068.57
其中：政府一般债务付息支出	247.04	51.58	195.46
政府专项债务付息支出	906.32	34.12	872.20
政府一般债务发行费	1.42	1.16	0.26
政府专项债务发行费	4.62	3.97	0.65
五、2026年末全省地方政府债务余额	42099.77	3081.43	39018.34
其中：一般债务	8336.78	1810.73	6526.05
专项债务	33762.99	1270.70	32492.29
附：2026年全省地方政府债务限额	42608.60	3149.20	39459.40
其中：一般债务	8596.85	1848.42	6748.43
专项债务	34011.75	1300.78	32710.97

注：1. 省级政府债务举借额不含转贷市县部分。

2. 本表地方政府债务还本额不含用于偿还法定债务以外的其他政府存量债务部分。

2026年省级政府债务收支计划表

单位：亿元

项 目	金 额
一、2026年初省级政府债务余额	2827.82
其中：一般债务余额	1731.12
专项债务余额	1096.70
二、2026年省级政府债务收入	4511.09
1. 新增政府债券收入	3194.30
其中：新增一般债券	87.30
新增专项债券	3107.00
2. 发行再融资债券收入	1314.09
其中：再融资一般债券	787.25
再融资专项债券	526.84
3. 政府债务外贷收入	2.70
三、2026年省级政府债务支出	4524.78
1. 新增一般债券列入省级一般公共预算项目支出	87.30
2. 新增专项债券列入省级政府性基金预算项目支出	180.00
3. 转贷市县政府债务支出	4108.53
其中：转贷市县新增一般债务支出	2.70
转贷市县新增专项债券支出	2927.00
转贷市县再融资一般债券支出	651.99
转贷市县再融资专项债券支出	526.84
4. 省级债务还本支出	148.95
其中：一般公共预算安排债务还本支出（不含再融资一般债券还本）	7.69
政府性基金预算安排债务还本支出（不含再融资专项债券还本）	6.00
再融资一般债券还本支出	135.26
再融资专项债券还本支出	—
四、2026年省级政府债务付息及发行费支出	90.83
其中：政府一般债务付息支出	51.58
政府专项债务付息支出	34.12
政府一般债务发行费	1.16
政府专项债务发行费	3.97
五、2026年末省级地方政府债务余额	3081.43
其中：一般债务余额	1810.73
专项债务余额	1270.70
附：2026年省级地方政府债务限额	3149.20
其中：一般债务限额	1848.42
专项债务限额	1300.78

关于全省和省级地方政府债务 2025 年执行 及 2026 年预算有关情况的说明

一、2025 年全省地方政府债务限额情况

经国务院批准，财政部核定山东省（含青岛市，下同）2025 年地方政府债务限额 40118.6 亿元。其中，新增债务限额 4398 亿元（含政府债务外贷 4.32 亿元）。新增债务限额中，省级 291.8 亿元，市县 4106.2 亿元。

二、2025 年全省地方政府债务举借情况

2025 年全省共举借政府债务 6631.16 亿元，其中：新增债券 5651.68 亿元，再融资债券 977.2 亿元，政府外债 2.28 亿元。分级次看，省级使用 361.56 亿元（新增债券 328.30 亿元、再融资债券 33.26 亿元），市县使用 6269.6 亿元（新增债券 5323.38 亿元、再融资债券 943.94 亿元，政府外债 2.28 亿元）。截至 2025 年底，全省政府债务余额 38547.26 亿元，未突破政府债务限额，政府债务率处于合理区间，政府债务风险防控积极有效。其中，省级政府债务余额 2827.82 亿元，市县政府债务余额 35719.44 亿元。按照《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）和《财

政部关于印发<地方政府债券信息公开平台管理办法（试行）>的通知》（财预〔2021〕5号）等规定，2025年政府债券举借相关信息，均已按规定向社会公开。

三、2026年全省政府债务收支计划情况

预计2026年全省债务收入5540.44亿元。其中，预计发行新增政府债券收入3743.3亿元，发行再融资债券收入1794.44亿元，政府债务外贷举借额2.7亿元。预计全省政府债务支出安排5733.93亿元。其中，新增一般债券项目支出123.3亿元，新增专项债券项目支出3620亿元，政府债务外贷安排的项目支出2.7亿元，到期债务还本支出1987.93亿元。按照上述安排，以2025年末全省政府债务余额为基数，加上2026年政府债务收入，减去2026年债务还本支出后，预计2026年末全省政府债务余额为42099.77亿元。此外，2026年全省预算需安排债务付息及发行费支出1159.4亿元。

四、2026年省级政府债务收支计划情况

预计2026年省级债务收入4511.09亿元。其中，发行新增政府债券收入3194.3亿元（新增一般债券收入87.3亿元、新增专项债券收入3107亿元）；发行再融资债券收入1314.09亿元；政府债务外贷举借额2.7亿元。预计省级政府债务支出4524.78亿元。其中，新增政府债券省级使用267.3亿元、新增政府债券转贷市县2929.7亿元、再融资政府债券省级使用135.26亿元、再融资债券转贷市县1178.83亿元，省级通过财政预算资金偿还债

务 13.69 亿元。按照上述安排后，预计 2026 年底省级政府债务余额 3081.43 亿元。此外，2026 年省级预算需安排债务利息及发行费支出 90.83 亿元。

需要说明的是，2026 年预算草案中，全省和省级新增一般债券收入预算数、新增专项债券收入预算数按照财政部提前下达 2026 年限额编制。

第六部分

其他报表及说明

表59

2025年省级财政专户管理资金收支执行情况表

单位:万元

收入科目	2024年 决算数	2025年 执行数	比上年 增长%	支出科目	2024年 决算数	2025年 执行数	比上年 增长%
一、行政事业性收费收入 (教育收费)	1544099	1580546	2.4	一、教育支出	1547786	1595610	3.1
二、其他收入	1081	1093	1.1	二、其他各项支出	1428	351	-75.4
省本级本年收入合计	1545180	1581639	2.4	省本级本年支出合计	1549214	1595961	3.0
上年结转收入	145241	140238		调出资金	969	962	
				结转下年支出	140238	124953	
收入总计	1690421	1721877		支出总计	1690421	1721877	

表60

2026年省级财政专户管理资金收支计划预算表

单位:万元

收入科目	2025年 执行数	2026年 预算数	比上年 增长%	支出科目	2025年 执行数	2026年 预算数	比上年 增长%
一、行政事业性收费收入 (教育收费)	1580546	1662109	5.2	一、教育支出	1595610	1675359	5.0
二、其他收入	1093	15235	1294.4	二、其他各项支出	351	1985	465.5
本年收入合计	1581639	1677344	6.1	本年支出合计	1595961	1677344	5.1
上年结转收入	140238	124953		调出资金	962	962	
				结转下年支出	124953	123991	
收入总计	1721877	1802297		支出总计	1721877	1802297	

关于 2025 年全省和省级预算绩效管理工作的开展情况的说明

2025 年，我省深入贯彻落实财政科学管理试点要求，持续加强预算绩效管理，抓重点、提质量、求实效，努力打造更快、更准、更灵的绩效管理“手术刀”，不断提升财政资源配置效率和资金使用效益。

一、聚焦科学管理，纵深推进预算绩效管理改革。将财政科学管理试点作为全年工作的重中之重，持续推进“加强预算绩效管理”改革任务。**一是探索更加行之有效绩效管理新模式。**组织试点部门围绕重大政策和项目实施重点、预期成效等要素，选定 5 个左右关键核心指标，作为全过程绩效管理的重要依据，探索聚焦核心指标的绩效管理新模式。围绕核心指标，开展“快评快用”试点，简化评价流程，缩短评价周期，实现评价结果快速应用。**二是加强绩效评价结果应用。**制发《关于进一步完善绩效评价“末位淘汰制”强化评价结果应用的通知》，从强化部门统筹管理、分类分档压减淘汰等七方面优化“末位淘汰制”实施规则，压实部门主体责任，淘汰和压减项目 388 个，为优化资源配置腾挪出财政资金。**三是持续深化成本绩效管理改革。**制定《关于进一步加强省级公共服务项目成本绩效管理的通知》，对部门单位加强公共服务项目成本管理提出具体要求，夯实成本管控基础，提升

公共服务质量。选取部分公共服务项目开展财政重点成本效益分析，提出成本优化建议 17 条，提高财政资金使用效益。**四是完善事前绩效评估机制。**制发《山东省省级政策和项目预算部门事前绩效评估工作规程》，督促指导部门单位将事前绩效评估实质性嵌入政策和项目决策程序，细化工作流程、明确结论支撑要件，增强评估真实性、有效性。对部分拟新增重大政策和项目开展财政事前评估，将评估结果应用于 2026 年预算编制。**五是构建绩效指标标准体系。**全面完成省直部门绩效目标一对一“上门辅导”，省级分行业、分领域绩效指标标准体系更加完善。组织 16 市财政及业务部门，共同建成涵盖超 5000 条指标、覆盖全省的“22 类通用+16 类专用”绩效指标体系，由各级各部门共享共用，提高绩效管理科学化、规范化水平。

二、突出务实管用，树牢“花钱必问效”鲜明导向。围绕重大政策、关键领域，用好事中监控和绩效评价等手段，跟踪问效、确保实效。**一是筑牢绩效监控“防火墙”。**依托预算管理一体化系统，组织省级部门单位对全部省级预算项目 1-8 月份预算执行情况和绩效目标实现程度开展“双监控”。利用“红黄灯”预警机制，对预算执行进度较慢的项目进行提醒，加强执行过程监督，及时修正纠偏。选取部分重点领域项目开展财政重点监控，发现问题 38 项，提出建议 39 条。**二是执好绩效评价“手术刀”。**聚焦省委省政府重大战略任务、民生热点领域，选取部分政策项目开展财政重点绩效评价；落实三年全覆盖要求，对省直部门开展

整体绩效评价。强化绩效评价全程跟踪，优化绩效评价质量内部论证审查机制，评价过程规范高效，评价结果质高好用。被评价部门对发现的问题高度重视，主动采纳建议、优化政策、改进管理，资金效益不断提升。三是**夯实单位自评基础**。组织部门单位对2024年所有省级预算项目和中央转移支付资金开展全面自评。财政部山东监管局对我省中央转移支付资金进行的自评结果抽查复核得分均超过80分，优秀占比超过90%，绩效管理基础更加扎实、自评质量持续提升。

三、强化绩效理念，推动业财管理深度融合。建机制、强支撑，推动绩效管理与预算管理、业务活动紧密融合。一是**加强协同联动**。结合省人大部门预算备案审查，建立重点项目绩效管理与人大预算审查监督联动工作机制，组织11个试点部门由财务部门牵头、业务部门为主编制核心绩效指标，开展全过程绩效管理。构建“部门实施-财务管理-人大监督”链条，协同发力推动预算绩效管理从程序性要求向实质性增效转变。二是**强化数字支撑**。结合财政科学管理、零基预算改革要求和部门需求，持续优化完善预算管理一体化系统绩效管理模块，增强模块自动归集、数据校验、智能分析等功能，助力部门绩效管理业务更加便捷高效、融合贯通。三是**增强绩效意识**。深入部门单位、市县基层开展培训，为财务、业务人员讲解政策，传播共执“手术刀”绩效理念，积极构建“讲绩效、重绩效、用绩效”的管理格局。