山东省人民政府公报

2020

第 3 期（总第 699 期）

山东省人民政府公报

2020年第3期

（总第699期）

主管主办：山东省人民政府　　2020年1月31日出版

目　　录

政府工作报告 …… **山东省省长　龚　正**（1）

关于山东省2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告…… 山东省财政厅（17）

【省政府部门文件】

山东省发展和改革委员会关于对“亩产效益”评价企业试行差别化价格政策的通知（鲁发改价格〔2020〕51号）……（29）

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF SHANDONG PROVINCE

Issue No. 3, 2020 (Serial No. 699)

Sponsor: People's Government of Shandong Province January 31, 2020

Contents

Report on the Work of the Government

…… **Gong Zheng Governor of Shandong Province** (1)

Report on the Budget Implementation in 2019 and the Draft Budget in 2020

…… Shandong Provincial Department of Finance (17)

【Document Issued by Department of the Provincial Government】

Circular of Shandong Provincial Development and Reform Commission on Trial Implementation of Differentiated Price Policy for Enterprises Through Efficiency and Performance Evaluation Based on the Output per Mu (LUFAGAIJIAGE〔2020〕No. 51) …… (29)

政府工作报告

——2020年1月18日在山东省第十三届人民代表大会第三次会议上

山东省省长　龚正

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是新中国成立70周年，也是山东高质量发展取得实效的重要一年。一年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照省委决策部署，紧紧围绕“走在前列、全面开创”目标要求，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，深入实施八大发展战略，聚焦“工作落实年”，全力以赴抓贯彻、抓执行、抓推进、抓见效，经济社会持续健康发展，主要预期目标基本实现。全年地区生产总值增长5.5%；一般公共预算收入增长0.6%（剔除减税降费等因素，可比口径实际增长13%以上）；城乡居民人均可支配收入分别增长7.0%和9.1%；城镇登记失业率控制在3.29%，城镇新增就业138.3万人，超额完成年度目标任务。去年政府工作报告提出的100件重要事项得到有效落实。

这一年，**我们坚决顶住经济下行压力，**超前谋划、精准实施“六稳”30条、稳就业20条、稳外资21条、稳外贸25条、拓展消费市场12条、支持数字经济发展19条、支持企业家干事创业25条，全年为各类市场主体新增减免税费1500亿元以上，督导清理拖欠民营企业中小企业账款362亿元，助力企业轻装上阵，经济运行处于合理区间。**我们始终保持高质量发展定力，**坚决不走“五个过度依赖”回头路，坚定不移加快新旧动能转换，启动实施“现代优势产业集群＋人工智能”十大工程，自我加压推动钢铁、焦化、地炼、电解铝等高耗能行业转型升级，高质量发展迈出新步伐。**我们全面增强改革开放动力，**扎实推进“扩权强县”、开发区体制机制等12个领域改革，形成制度创新、流程再造成果70多个；成功举办或承办首届跨国公司领导人青岛峰会、国际

友城合作发展大会、中国企业改革发展论坛、青年企业家创新发展国际峰会、国际超算产业博览会、国际工程战略高端论坛、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会等重大活动，与日韩合作全面深化，获批中国（山东）自由贸易试验区、中国－上合组织地方经贸合作示范区，改革开放实现新突破。**我们广泛凝聚狠抓落实合力，**扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，掀起“七赛七比”热潮，圆满完成新中国成立70周年庆祝活动、海军建军70周年海上阅兵服务保障任务，开展“问政山东”等多种形式的舆论监督，深化基层减负，广大干部群众践行新发展理念的共识越来越强烈，推动高质量发展的信心决心越来越笃定。经过全省上下一年来的拼搏实干，经济社会高质量发展的内涵结构、体制机制、生态环境加快重塑，呈现出一系列影响山东未来的趋势性、关键性重大变化。

（一）新动能正在加速成长。**“四新”经济增势强劲。**865个新旧动能转换优选项目和104个省重大建设项目，分别完成投资2407亿元和1172亿元以上，“四新”经济增加值占比达到28%、投资占比达到44.8%。新培育省级产业互联网平台70家，“上云用云”企业超过10万家，全国首个5G高新视频实验园区落户青岛，全省开通5G基站超过1万个。**创新驱动战略深入实施。**山东产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院、高端石化研究院、稀土催化研究院等相继揭牌，省级创新创业共同体达到22家。济南超算科技园投入启用，中科院济南科创城落地建设，600公里高速磁浮试验样车下线。**海洋优势持续彰显。**整合组建省港口集团，“透明海洋”“蓝色药库”等重大工程顺利实施，国家级海洋牧场示范区达到44处、占全国的40%，新增海洋工程技术协同创新中心63家，全省海洋生产总值增长9%左右，经略海洋迈出新步伐。

（二）结构布局正在加速优化。**“四减四增”深入推进。**两年多来累计治理“散乱污”企业11万家，关停化工企业1500多家，化工园区从199家压减到85家。裕龙岛炼化一体化项目获批同意纳入国家规划，世界高端铝业基地、先进钢铁基地、山东重工商用车生产基地建设加快推进。全年压减煤炭产能875万吨、生铁465万吨、粗钢923万吨、焦化777万吨，海阳核电一期工程建成投运，新能源和可再生能源发电装机占比超过25%。**产业结构持续优化。**服务业增加值占比超过绝对半数、达到53%，对经济增长贡献率达到78.2%。新增高新技术企业2500余家，总量突破1.1万家；高新技术产业产值占比达到40.1%，比上年提高3.2个百分点。**城乡融合发展更趋协调。**打造乡村振兴齐鲁样板取得显著进展，“十百千”示范创建、农村人居环境整治、美丽村居“四一三”行动扎实推

进，新增省级田园综合体28个。农村改厕规范升级和后续管护长效机制建设全面启动，城乡生活垃圾分类试点有序推进，农村集体资产清产核资基本完成。我们扛牢粮食大省责任，粮食总产连续6年稳定在1000亿斤以上，去年达到1071亿斤。

（三）发展底板正在加速筑牢。**金融风险防控有力推进。**“金安工程”防控监测大数据平台启动运行，互联网金融风险专项整治取得阶段性成果，恒丰银行改革重组顺利实施，金融机构不良贷款率下降0.45个百分点，政府综合债务率也显著下降。**脱贫攻坚成果有效巩固。**实施产业扶贫项目1581个，覆盖带动贫困人口85.9万人，400个省扶贫工作重点村饮水安全工程全部完工，改造贫困户危房3.16万户。黄河滩区27个外迁社区主体全部封顶，28个新建村台完成淤筑。**污染防治持续加力。**中央环保督察及“回头看”反馈问题整改、自然保护区问题整治扎实推进，清理整治河湖违法问题1.8万余处，16市建成区内166条黑臭水体整治全部完成，$PM_{2.5}$改善约束性指标提前一年完成国家下达的“十三五”任务。在我们山东，“蓝天白云、繁星闪烁”正由“奢侈品”变成“日常品”。

（四）动力活力正在加速增强。**重点领域改革纵深推进。**省属国有企业混改三年行动计划启动实施，省机场管理集团挂牌成立，山东重工、中国重汽完成战略重组。省财政直管县由20个调整扩大到41个，政府性融资担保体系建设实现新突破。新增上市企业18家，科创板首批上市企业4家。54家开发区体制创新试点单位内设机构撤减64.9%，代管乡镇压减46.2%。**开放水平持续提升。**进出口增长5.8%，对“一带一路”沿线增长15.9%，“齐鲁号”欧亚班列开行超千列，是年度计划的2倍。新设外商投资企业突破2000家，实际使用外资146.9亿美元，增长18.6%。泛北方区域签证中心投入运营。**基础设施建设全面提速。**济郑高铁山东段、济莱高铁等4条高铁开工建设、里程380公里。鲁南高铁日照至曲阜段建成通车，新增里程240公里，总里程达到1987公里，省内高铁成环运行，圆了千万老区人民期盼已久的“高铁梦”。濮阳至阳新菏泽段等5条高速公路开工建设、里程333公里，济青高速改扩建等9条高速公路建成通车，新增“四改八”和新建里程771公里，总里程达到6447公里，实现县县通高速。强力疏通城市“毛细血管”，全年打通各类断头路400多条。济南遥墙国际机场和临沂机场改扩建、青岛胶东国际机场建设顺利推进。加快补齐水利设施短板，黄水东调二期工程、峡山水库胶东调蓄战略水源地工程和引黄济青改扩建主体工程相继建成并通水，完成病险水库除险加固1223座。这一年，我省基础设施建设全面开花、驶入快车道，成为高质量发展的强力支撑。

（五）社会民生正在加速改善。20项

重点民生实事扎实推进，民生支出占财政支出比重达到79%。退休人员基本养老金月人均增加158元，居民基本医疗保险政府补助标准提高到520元。推进国家药品集中采购试点扩围工作，25个药品中选价格平均下降59%。医养结合示范省建设深入推进，济南国际医学科学中心加快建设，山东第一医科大学正式招生，康复大学启动筹建。新建改扩建幼儿园5537所、中小学287所。棚户区、老旧小区、农村危房改造和清洁取暖超额完成年度任务。尼山世界儒学中心挂牌成立，孔子博物馆建成开放，歌剧《沂蒙山》等四部作品入选“五个一工程”，全国美展、书法篆刻展、摄影展齐聚山东，第八届山东文博会成果斐然。人民生命财产安全高于一切，我们有效应对“利奇马”台风灾害，科学处置梁宝寺煤矿火灾事故，生产安全事故起数、死亡人数分别下降41.1%和21.0%，10年以上信访积案“清零”，扫黑除恶专项斗争战果丰硕，社会大局和谐稳定。国防动员、退役军人、档案史志、地震气象、民族宗教、妇女儿童、残疾人工作等各项事业取得新进步。

（六）政务生态正在加速重塑。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，提请省人大及其常委会审议地方性法规17件，办理省人大代表建议803件、政协提案810件。市县机构改革全面完成。制定县乡属地管理责任清单，明确承担51项具体事项，为基层减负划出“硬杠杠”。“一窗受理·一次办好”改革扎实推进，帮办代办、吐槽找茬、窗口无权否决服务机制全面推行。全省“一云一网一平台”体系初步建立，“政务服务一网通办”总门户上线运行，省级1209项事项全程网办，1797项“最多跑一次”。“双随机、一公开”监管平台正式启用，省政府连续三届获得中国政府政务公开“金秤砣奖”。精简高效的政务服务极大激发市场活力，市场主体快速增长，总量超过1000万户，其中新登记216.8万户、增长29%，总量和增幅连创新高。

这些重大变化表明，全省高质量发展的良好态势越来越巩固，结构优化的“形”和此消彼长的“势”越来越清晰，新时代现代化强省建设的美好前景日益展现。成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航、坚强领导的结果，是国务院和中央各部委、国家机关各部委精心指导、支持帮助的结果，是省委科学决策、总揽全局、协调各方的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全省人民克难攻坚、奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻鲁人民解放军和武警部队官兵、中央驻鲁单位，向所有关心支持山东发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

我们也清醒认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题。**一是**新旧动能转换接续不畅，“四新”经济规模偏小、比重较低，数字化、智能化水平不高，区域分化态势明显。**二是**企业生产经营困难增加，融资难融资贵问题仍较突出，土地、能耗、环境容量接近“天花板”。**三是**科技创新能力不够强，创新投入产出比不高，高层次人才明显不足。**四是**市场化改革深度不够，开放潜力尚未充分释放，营商环境还有不少差距，市场有效、政府有为、企业有利的体制机制需要进一步健全。**五是**金融风险仍处于易发多发期，财政收支矛盾突出，污染防治任务艰巨，安全生产容不得半点松懈。**六是**民生保障存在不少短板，就业、教育、医疗、养老、住房等方面，与群众期盼还有差距。**七是**政府治理能力现代化水平有待提升，一些干部专业素养、专业能力有所欠缺。**八是**形式主义官僚主义问题仍不同程度存在，一些领域不正之风和腐败现象时有发生。我们一定直面问题，迎难而上，竭尽全力做好工作，决不辜负全省人民期待！

二、2020 年目标任务和重点工作

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是我省新旧动能转换“三年初见成效”之年，更是我们贯彻习近平总书记对山东工作重要指示要求、各项工作都要取得更大成果的关键一年。我们面临的国内外形势复杂严峻，我省经济发展处于深度调整期、瓶颈突破期、动能转换胶着期，“两难、三难、多难”问题更加凸显，“既要、又要、还要”任务更加繁重。越是考验如火，越能淬炼真金。我省仍处在重要战略机遇期的总体判断没有改变，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，转型蝶变、浴火重生的强大势能蓄力待发，支撑高质量发展的红利效应加速释放。**一是政策红利不断集聚。**减税降费政策效果持续放大，新旧动能转换综试区、自贸试验区、上合示范区叠加发力，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，明确要“发挥山东半岛城市群龙头作用”，我们的政策、资源、平台优势前所未有，历史机遇千载难逢。**二是市场红利持续扩大。**我省常住和户籍人口“双过亿”，社会消费品零售总额全国第二，城镇化率逐年提高，居民收入持续增长，消费升级步伐加快，庞大市场规模、巨大消费潜力，是我们扩内需、稳增长、促转型的强力支撑。**三是人才红利加快形成。**我省劳动年龄人口有 6700 多万，普通高校 146 所、在校生 230 万，拥有全国近一半的高层次海洋科研人员，人才回流态势已经形成，仅去年住鲁院士就新增 38.8%，我们的人力资源优势正在加快转化为人才优势、创新优势。**四是转型红利全面汇聚。**我省制造业基础雄厚，涵盖全部 41 个工业大类、197 个中类，拥有规上工业企业 2.8 万家，产业赋能潜力巨大，随着 5G、云计算、大数

据、人工智能、区块链等与制造业深度融合、广泛应用，产业智慧化、智慧产业化必将迸发出澎湃动力。**五是改革红利加速释放。**制度创新、流程再造步伐加快，“1＋4”生态系统整体重构，“换位思考、主动服务、有求必应、无事无需不扰、结果评价”服务理念加快落地，尊商重商亲商护商的氛围愈加浓厚。在全国工商联开展的万家民企评价营商环境中，我省进入前6强，各方面都关注山东、看好山东。多重红利交汇叠加，“黄金机遇”就在脚下。我们完全有条件、有能力、有信心，应对前进道路上的各种风险挑战，奋力趟出一条高质量发展路子来。

省委对今年工作已作出全面部署，总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，按照“走在前列、全面开创”目标要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，贯彻巩固、增强、提升、畅通方针，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，深入实施八大发展战略，扎实开展重点工作攻坚行动，保持经济运行在合理区间，确保新旧动能转换初见成效、全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。**

2020年全省经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长6%以上；城镇新增就业110万人，工作中努力实现不低于去年实际完成数，城镇登记失业率控制在4.5%以内，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅控制在3.5%左右；一般公共预算收入增长1%以上（可比口径增长8%以上）；固定资产投资增长5%左右；社会消费品零售总额增长6.5%以上；外贸进出口稳中提质，吸引外资保持稳定，增幅均高于全国平均水平；居民人均可支配收入增长7.5%左右，其中城镇和农村分别增长7%左右和7%以上；全面完成脱贫攻坚任务；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

实现上述目标，需要全省上下付出艰辛努力。必须整体贯彻新发展理念，坚持经济增长与生态环保、安全生产、社会稳定、民生改善一体谋划、一体推进，深入实施八大发展战略，强力落实“重点工作攻坚年”，做到靶心不偏、焦点不散、标准不降、力度不减，在高质量发展上奋力趟出路子、取得突破。

（一）聚力腾笼换鸟，确保新旧动能转换初见成效。统筹做好“去、增、提”三篇文章，以“四新”促“四化”，深耕“十强”现代优势产业集群，建设制造业强省。

坚决培育壮大新动能。**做强产业生态。**出台培育优良产业生态的意见，启动“一条龙”培育计划，对重点产业链实施补链、延链、强链，培植一批具有“链主”地位的引领型企业、具有“撒手锏”产品的关键零部件配套企业、具有公共服务功能的平台型企业，形成“产业＋配套、平台＋生态、技术＋赋能”的集群发展格局。支持浪潮集团打造中国“算谷”，加快培育数字产业生态。**做强载体支撑。**加快布局“新基建”，年内新开通5G基站4万个，建设省级区块链产业园区，在金融科技、电子政务、社会治理等领域，加速场景应用。大力发展工业互联网，建设运营好海尔、浪潮两个国家级“双跨”平台，争创国家工业互联网发展示范区。实施数字经济园区建设突破行动，支持建设50个省级数字经济园区。**做强数字赋能。**深入推进“现代优势产业集群＋人工智能”，培育轨道交通、动力装备、智能家电等先进制造业集群，推进新能源汽车、核电装备等提升发展，加快氢能及燃料电池、8K超高清视频产业布局建设。实施“互联网＋医疗健康”，加快建设国家健康医疗大数据北方中心，高水平打造医养结合示范省。全力推进企业“上云用云”，让数字化为山东产业发展插上“云翅膀”。

坚决改造提升传统动能。**抓紧抓实企业技改。**实施智能化技改三年行动，把“万项技改、万企转型”落实到市县、园区和企业，强化“零增地”技改激励，加快设备换芯、生产换线、机器换人步伐，全年完成技改投资4000亿元。**共建共享“好品山东”。**深入开展质量提升行动，抓好国家标准化综合试点，培育一批体现山东优势、山东特色的先进标准，加快建设国家产业计量测试中心，做好“泰山品质”认证工作，强化知识产权的创造、保护和运用。大力实施百年品牌企业培育工程，打造100家制造业、50家服务业高端品牌，提升一批优质农产品地理标志品牌，形成“好客山东·好品山东”品牌体系，助力“鲁字号”产品和服务赢得口碑、开拓市场、品行天下。

坚决推动过剩产能调整转型。坚持“减量替代是常态，等量替代是例外，亩产效益论英雄，安全环保守底线”的原则导向，统筹实施“压旧上新、压小上大、压低上高、压散上整”，推动高耗能行业高质量发展。全面启动裕龙岛炼化一体化项目一期工程建设，坚决完成既定地炼产能整合任务。按时完成通道城市钢铁产能置换、焦化产能压减等任务目标，加快推动化肥、轮胎等行业落后产能退出。深入开展化工产业安全生产转型升级专项行动，高标准推进智慧园区建设，提升化工绿色发展和本质安全水平。坚决“去”，是为了更好地“增”和“提”，只要我们牵紧新旧动能转换这个“牛鼻子”，持续用力、精准发力，一定能跑出动能转换的“加速度”，早日实现“凤凰涅槃、浴火重

生”。

（二）聚力筑牢底板，坚决打好三大攻坚战。巩固既有成果，解决薄弱环节，构建长效机制，确保取得决定性胜利。

高质量打赢脱贫攻坚战。紧盯革命老区、黄河滩区、湖区、库区等重点区域，聚焦老弱病残等特殊困难群体，全面解决贫困人口“两不愁三保障”和饮水安全问题，完成新排查贫困户危房改造任务。健全完善即时发现即时帮扶机制，有效防止返贫和产生新的贫困，推行所有权、经营权、收益权、监督权“四权分置”，促进扶贫资金资产持续积累使用，探索解决相对贫困的长效机制。强化易地扶贫搬迁后续扶持，加快黄河滩区迁建进度，在确保质量安全前提下，能快则快，早日圆60万滩区群众“安居梦”。持续深化省内“6＋6”扶贫协作，加强同渝黔甘湘东西部扶贫协作，做细做实“携手奔小康”行动。我们要尽锐出战、善作善成，以脱贫攻坚的实干实效，提升全面小康成色，让群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

坚决打好污染防治攻坚战。坚定践行习近平生态文明思想，强力推进“四减四增”，打赢八场标志性战役。**我们要全力保护好蓝天。**实施秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，全面完成大气污染物总量减排任务，确保大气环境质量不反弹。持续加大推进力度，坚决完成3700万吨煤炭消费压减任务。加快优化能源结构，全年接纳外电1000亿千瓦时以上，新能源和可再生能源发电装机达到3750万千瓦以上。重拳打击黑加油站点和非法流动加油车，决不允许劣质油品充斥市场。**我们要全力爱护好碧水。**统筹推进“五水共享、四水共治”，落实好河长制、湖长制，抓好南四湖、东平湖综合治理，开展城市黑臭水体治理国家试点，高标准推进节水型社会建设，确保城市污水集中处理率达到98％，地表水国控考核断面水质优良比例达到65.1％。**我们要全力守护好净土。**继续开展化肥减量增效、农药减量控害行动，加快废旧地膜回收处理，加强土壤管控和修复，受污染耕地、污染地块安全利用率达到90％。从严加强危险废物处置监管，继续实施好城乡生活垃圾分类试点，打造一批示范社区、示范村镇，济南、青岛、泰安三个试点城市生活垃圾回用率提高到35％以上。完成泰山区域山水林田湖草生态修复工程，实施崂山、昆嵛山等生态治理，全面落实林长制，建设绿色廊道1000公里以上，扮靓我们绿水青山常在、宜居宜业宜游的美丽家园。

防范化解重大风险。**建好用好“金安工程”。**统筹利用金融风险防控监测大数据平台，一体推进金融信用体系建设，加强重点领域风险研判分析，推动担保圈破圈断链，严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等行为。有序化解地方政府隐性债务风险，分类推进融资平台市场化转型。**守住守牢稳定底线。**深入开展扫黑除恶专

项斗争，集中打击突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。大力推广新时代“枫桥经验”，做实社会治理网格化服务管理体系，开展市域社会治理现代化试点，建立信访积案常态化解机制，锻造平安山东、法治山东“金招牌”。**压紧压实安全责任。**扎实开展安全生产集中整治，强化安全隐患排查治理，突出抓好化工、煤矿和非煤矿山、道路交通、食品药品、建筑施工、消防等重点领域安全监管，坚决遏制重特大安全事故发生，严密防范中小学生溺水、一氧化碳中毒等非生产类伤亡事故，全面加强自然灾害防治，持续巩固安全稳定向好态势。安全关乎千万家庭的幸福，一定要警钟长鸣、常抓不懈！

（三）聚力协同拉动，持续提高三大需求有效支撑力。充分发挥投资关键作用和消费基础作用，推动进出口稳中提质，为高质量发展提供强力支撑。

*着力扩大有效投资。*集中谋划一批、储备一批、开工一批、竣工一批重大项目，重点抓好日照先进钢铁制造基地、重汽智能网联重卡、一汽华东智能网联汽车试验场、威联化学等产业升级项目，山东国瓷5G关键材料、有研大尺寸硅材料、浪潮云计算装备、中船重工船用发动机等前沿引领项目，济南超算中心、青岛5G高新视频实验园区、烟台万华全球研发中心等重大平台项目，国际医学科学中心、第一医科大学、康复大学等社会民生项目。实施城市品质提升三年行动，全年改造老旧小区40万户以上，稳妥推进城镇棚户区改造，新建修复污水管网1000公里以上。完善“要素跟着项目走”机制，重点支持大项目好项目，及时跟进专项债券、引导基金，全面推开“亩产效益”评价改革。在济青烟三市划定一定区域，以“标准地”方式全球精准招商，做到“落地即可开工”。定期发布项目推介清单，鼓励支持民间资本参与项目建设运营。

*狠抓重大基础设施建设。*持续加大高铁、高速、机场等基础设施建设力度，开工京沪高铁二通道天津至潍坊段、潍坊至烟台、莱西至荣成、济南至滨州、济南至枣庄旅游高铁等5个高铁项目；加快京雄商高铁、京沪高铁二通道潍坊至新沂段、青岛西至京沪高铁二通道、德州至商河高铁等4个项目前期工作，争取年内开工；加快推进鲁南高铁曲阜至兰考段、济莱、济郑、黄台联络线等高铁项目建设，建成潍莱高铁。我们规划，到2022年全省高铁建成和在建里程达到3900公里，运营里程2025年达到4400公里、2035年达到5700公里。高速公路重在加密、扩容、提质，开工建设临淄至临沂等5条高速，加快推进莱芜至临沂等23条在建高速，14条高速年内建成通车，抓好济青中线、京台高速泰安至枣庄段2条智慧高速示范项目，全省高速通车里程达到7400公里。加快烟台机场二期工程等4个机场项目建设，力争开工建设济南机场二期、济宁机场迁建，投运青岛胶东国际机场、菏泽机

场。经过这两年台风灾害的切肤之痛，我们下定决心根治水患、防治干旱，制定了总投资1300多亿元的重点水利工程建设方案，今年实施的项目总投资583亿元，主汛期前完成8条骨干河道治理、5条台风中出险河道治理主体工程，以及946处水毁工程修复、375座小型病险水库除险加固工程，全面提升水安全保障能力。

持续释放消费需求潜力。积极参与强大国内市场建设，加快专业市场转型升级，培育服务消费、信息消费、智能消费、绿色消费、健康消费、定制消费、时尚消费等热点，打造一批新零售标杆城市、新零售示范企业、高品位步行街，繁荣“夜经济”等消费业态，大力发展会展经济。积极推进家政服务业城市试点，抓好供应链创新与应用、城乡高效配送等国家试点，加快青岛、临沂国家物流枢纽建设，创建国家骨干冷链物流基地。实施电商平台与优质鲁货对接工程，扩大跨境电商直购规模，建设好济南、烟台跨境电商综合试验区。作为农业农村大省，我们拥有巨大的农村消费潜能，要着眼满足群众消费需求，打通农村物流网络体系，有效激活农村市场。常态化打击各类侵权假冒违法行为，保障群众安全消费、放心消费。

推动对外贸易高质量发展。有效应对中美经贸摩擦和地区贸易救济调查，健全预警体系，积极扩大对欧盟、日韩的进出口，稳定高端市场。抓住区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）即将签订的重大机遇，深化“一带一路”经贸合作，持续开拓20个重点潜力市场，提高发展中国家、新兴市场和自贸伙伴的贸易占比。创建国家进口贸易促进创新示范区，抓好外贸转型升级试点县和基地建设，做强“齐鲁号”欧亚班列品牌，继续压缩整体通关时间、降低进出口合规成本。拓展中医药、文化旅游、数字服务贸易市场，培育对外贸易竞争新优势。

（四）聚力制度供给，全面增强改革开放创新三大动力。用好改革开放“关键一招”，强化创新驱动引领，推动目标集成、政策集成、效果集成，有效激发市场活力和社会创造力。

全面深化重点领域改革。**推进国企“倒计时”改革，**“一对一”落实国企混改方案，探索建立充满活力、利益共享的激励机制，拿出优质资产、优质企业、优质资源，加大“双招双引”，对非公资本不设准入门槛、不设比例限定、不设行业限制，实现资本、技术、人才、管理、品牌“五个增量”，到2021年省属企业混改户数和资产占比均达到75%。**深化财税金融改革，**巩固和拓展减税降费成效，开展行政事业资产统筹运营和财政资金股权投资改革试点，从今年开始，省级全面实行零基预算管理。金融生态环境是竞争力，也是生产力，我们要以提升金融服务实体经济能力为主攻方向，优化金融供给结构，推进数字化金融服务平台建设，增加

制造业中长期贷款，完善基金对产业全生命周期支持体系。发挥农业信贷担保增信、分险、赋能作用，积极创建临沂金融服务乡村振兴改革试验区，引导更多资金投向农业农村，探索金融支持东营高质量发展改革举措。**深化开发区体制机制创新，**总结提升试点经验，加快开放合作、土地财税、薪酬管理等18项配套政策落地，促进开发区聚焦主业、重塑优势、创新发展。

打造对外开放新高地。用好自贸试验区、上合示范区两大战略平台，省市协同发力，在首创式改革、差异化探索、集成式创新上实现突破。落实好自贸区总体方案112项试点任务，复制推广国家推出的223项改革试点经验，尽快形成投资贸易便利化的综合性创新成果。打造“一带一路”国际合作新平台，在推动形成东西双向互济、陆海内外联动的开放新格局上作出山东贡献。深化与日韩交流合作，在自贸区设立与日韩合作专属区，建设中日（韩）产业（科技）园区，建立山东—日本对话机制，推动与日韩已签协议、项目、机制、平台落地，力争在构建多层次合作机制、示范区建设、新兴产业对接、提升通关便利化等方面取得更大成效。提高“双招双引”精准度，在全球范围绘制“产业地图”“人才地图”，高水平办好第二届跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、中国—中东欧国家民间友好大会。全面贯彻外商投资法及其实施条例，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，让外资开办企业更便利、准入大门更宽敞。

加快建设创新型省份。**强化重大创新平台建设，**布局建设4家山东省实验室，以青岛海洋科学与技术试点国家实验室为主体，争创国家实验室；推动我省重点实验室整体转型、优化重组，在网络空间安全、“蓝色药库”、前沿新材料等领域，实施好20项左右重大基础研究项目；在新一代人工智能、云计算、大数据、智能机器人等领域，实施好100项左右重大科技创新工程项目。**创新科技治理，**开展职务科技成果混合所有制改革试点，完善以知识价值为导向的收益分配和期权激励机制。支持山东产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院、中科院济南科创城等建立更加灵活的机制，推动高校、科研院所去行政化，高标准打造30家省级创新创业共同体，鼓励各地建设各具特色的共同体。用好研发经费加计扣除政策，将财政支持由后补助转向前端引导，实现大型工业企业研发机构全覆盖。实施重大技术攻关“揭榜制”，在基础研究领域试点科研经费“包干制”。以更大力度培育行业“单项冠军”和“瞪羚”“独角兽”企业，高新技术企业再增2000家。**实施“人才兴鲁”行动，**制定更具吸引力和竞争力的人才政策，推动出台《山东省人才发展条例》，坚决破除隐性门槛，拿出突破性的硬招实招，通过技术入股、合作经营等方式，引进一批高端人才和团队，完

善高层次人才住房、社保、就医、出访、子女就学等保障政策。优化规范做实国际院士港。对于大国工匠等高技能人才，要有特殊政策予以保障。亿万山东人民拥有无穷的创新智慧、创造潜能，只要我们搭好平台、用好人才、育好环境，必能“近者悦、远者来”，率先建成创新强省。

（五）聚力样板打造，加快塑造高质量发展特色优势。打造乡村振兴齐鲁样板，建设海洋强省，弘扬优秀传统文化，是山东的三大特色优势，我们要做好优势转化文章，推动优势变强势、特色成亮点。

推进乡村全面振兴。按照“五个振兴”要求，完善东中西分类推进机制，形成一整套乡村振兴齐鲁样板政策、制度、标准和考核体系。**现代农业要提质增效。**深入推进优质粮食工程和农业“良种工程”，新增高标准农田542万亩，粮食播种面积稳定在1.2亿亩以上，粮食总产稳定在1000亿斤以上。深化农业“新六产”示范创建，加力推动终端型、体验型、循环型、智慧型“四型发展”，新增示范县10个、示范主体180家以上。发挥潍坊国家农业开放发展综合试验区、全国蔬菜质量标准中心的引领作用，深化科技特派员制度建设，打造“齐鲁粮油”公共品牌，创建农产品质量安全省。完善生猪保供稳价等政策措施，保障重要农产品有效供给。**农村人居环境要提档升级。**科学编制村庄规划，深化美丽乡村和美丽村居标准化建设，新改建农村公路8000公里，基本实现全省农村通户道路硬化，85%的县（市、区）农村改厕因地制宜、分类实施规范升级，30%以上的行政村完成生活污水治理任务。**农村改革要提速深化。**开展省级农村改革试验区建设，推进集体经营性建设用地入市，基本完成农村集体产权制度改革整省试点。实施集体经济发展三年行动计划，年内集体经济收入3万元以下的村实现清零，10万元以上的达到30%。开展乡村治理体系建设试点和示范村镇创建，深化绿色殡葬改革，推动移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

加快海洋强省建设。扎实推进“十大行动”，深化陆海联动、港产城融合，大力培育航运金融、船舶交易等现代航运服务，推动由物流港向贸易港、目的港向枢纽港升级，打造世界一流港口。加快建设现代海洋产业体系，扎实推进国家级现代化海洋牧场综合试点，抢抓机遇发展海洋高端装备制造、海洋生物医药、海洋新能源新材料等新兴产业，打响“山东海工”品牌，建设好国家海洋经济发展示范区，推进东亚海洋合作平台实体化运作。持续改善海洋生态环境，全面推行湾长制，严格管控围填海，深化渤海综合治理，高标准建设长岛海洋生态文明综合试验区，全省近岸海域优良水质面积比例达到88%以上。

提升齐鲁文化影响力。扛牢新时代赋

予山东的文化使命，加快曲阜优秀传统文化传承发展、齐文化传承创新两大示范区建设，巩固提升尼山世界文明论坛机制化成果，整合资源推进尼山世界儒学中心建设，将儒学这一世界文化瑰宝守护好、传承好、发扬好。加快建设大运河、齐长城国家文化公园，推进济南—泰安—曲阜文化带、大运河文化带建设，支持建设国家级齐鲁文化（潍坊）生态保护区，实施红色基因传承工程，精心办好旅游发展大会、文化旅游博览会、第四届中国歌剧节、第六届中国非物质文化遗产博览会，释放文旅融合发展的巨大潜能。深入推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，配套完善基层文化阵地，丰富群众文化生活。我们脚下这片土地，历史悠久、底蕴深厚、文脉绵长，山东人民勤劳智慧、崇信尚义、强韧果敢，我们有充足底气坚定文化自信，讲好美德山东、文明山东、诚信山东故事，当好“创造性转化、创新性发展”的先行者，展现齐鲁大地钟灵毓秀、蓬勃向上的崭新气象！

（六）聚力协调发展，着力构建更加有效的区域发展新机制。突出三大重点，推动黄河流域生态保护和高质量发展，打造山东半岛城市群，全面融入国家区域发展战略，构建高质量发展的整体格局。

扬起黄河流域生态保护和高质量发展龙头。抢抓重大历史机遇，扛牢重大责任使命，高水平编制规划实施方案，统筹谋划、协同推进一批重大事项。坚持生态优先、绿色发展，加强沿黄国土综合保护，狠抓黄河水体、河岸、河口、黄河故道系统治理，实施好黄河三角洲湿地生态系统修复工程，建设好东营河口湿地、济齐湿地，高标准抓好黄河下游防洪工程、东平湖滞洪区安居工程，高水平建设黄河三角洲现代农业技术创新中心，规划建设千里生态廊带，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。实施黄河文化遗产系统保护工程，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。发挥山东半岛城市群龙头作用，深化与沿黄省份交流合作，探索建立区域协作机制，构建便捷的出海大通道，勇当黄河流域对外开放桥头堡和高质量发展排头兵。

打造具有全球影响力的山东半岛城市群。出台省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈三大经济圈一体化发展指导意见，落实主体功能区战略，实施差别化扶持政策，引导各地优势互补、错位发展。支持济南、青岛建设国家中心城市，培育发展济南都市圈、青岛都市圈，着力提升综合承载力、辐射带动力、创新引领力、人才集聚力，在服务国家区域战略中谋取主动、增强能级、赢得优势。以更大力度推进突破菏泽，加快鲁西崛起。分级分类推进新型智慧城市建设，争创国家城乡融合发展试验区。从今年起，全面取消城区常住人口 300 万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口 300 万至 500 万的大城市落户条件。

深度融入重大国家战略。落实与京沪战略合作协议，健全对接京津冀、雄安新区、长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区等国家战略工作机制，建立产业对接指导目录，精准开展各领域合作。继续做好对口支援西藏、新疆、青海等工作。

（七）聚力兜底普惠，有效保障和改善民生特别是困难群众基本生活。践行以人民为中心的发展思想，突出就业、社保、教育、健康四件民生大事，办好解民忧、纾民困、惠民生、暖民心的实事好事。

全面落实就业优先政策。把稳就业摆在更加突出位置，千方百计稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量。清理取消不合理限制灵活就业的规定，推动产业、企业、创业、就业“四业联动”。抓好高校毕业生等重点群体就业，稳定农村劳动力转移就业，大力推动退役军人就业创业，做好去产能过程中的职工安置，确保城镇“零就业”家庭动态清零。加大援企稳岗力度，将阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策、困难企业失业保险稳岗返还及职工在岗培训补贴政策，延续实施1年。面向就业重点群体、企业职工、建档立卡贫困劳动力梯次实施大规模职业技能培训，全年培训100万人次以上。落实好农民工工资支付制度，推动监管平台对工程建设项目全覆盖，农民工兄弟的辛苦钱，一分一厘都不允许拖欠。

完善社会保障体系。全面实施全民参保计划，以农民工、个体从业、灵活就业和新业态从业人员等群体为重点，持续扩大参保覆盖面。落实企业职工基本养老保险基金省级统收统支制度，实施工伤保险基金省级统筹。扩大异地就医联网结算覆盖范围，推进按疾病诊断相关分组付费试点，城乡居民高血压、糖尿病医保门诊用药报销比例达到50％以上，把更多救命救急的好药纳入医保。统筹完善社会救助体系，推动城乡低保应保尽保，加强对孤儿、残疾人、空巢老人、留守儿童的关怀帮扶，生活不能自理特困人员集中供养率达到50％以上。培育发展住房租赁市场，合理增加公租房供给。推行覆盖全民的灾害民生综合保险，给群众生命财产安全多一份保障。

提升教育发展质量。着眼办好人民满意的教育，扩增普惠性学前教育资源，支持社会力量发展普惠托育机构，学前3年毛入园率达到90％以上，普惠率达到80％以上。加强中小学规划建设，基本消除城镇普通中小学56人以上大班额，实施乡村教育振兴计划，推进义务教育优质均衡发展，发挥好师德师风建设基地作用。积极推动高考综合改革落地实施，让更多优秀学子脱颖而出。支持民办教育健康规范发展。举全省之力推动高等教育高质量发展，坚持“筑高峰、冲一流、强特色”，启动实施“重点大学建设计划”“高峰学科建设计划”，省部共建国家职业教育创新发展高地，努力把我省高校建设成

培育各类英才的摇篮、引领创新创造的前沿。

推进健康山东行动。建好国家区域医疗中心，强化“三医联动”，完善分级诊疗制度，加强基层卫生和疾控能力建设，提升县域医共体医疗服务水平。深化公立医院综合改革，建立药品、医用耗材、医疗服务价格监测和政策动态调整机制，落实药品和医用耗材集中带量采购制度，减轻群众看病就医的负担。实施“品质鲁药”建设工程，健全药品、疫苗监管追溯体系，全面推进中医药传承创新。深入实施母婴安全行动计划、健康儿童行动计划，健全多层次养老服务体系，改造提升特困人员供养机构和新建街道综合性养老服务机构、城市社区老年人日间照料中心、农村幸福院600处，不断织密“一老一小”健康保障网。办好博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、第十四届全国学生运动会，抓好2020年奥运会、残奥会选拔备战，推动群众体育蓬勃发展，用全民健康托起全面小康。

（八）聚力流程再造，培育优化“少高优强”营商环境。重点在深化“放管服”改革和发展民营经济两个方面狠下功夫，推动服务理念、制度机制全方位深层次变革。

深化“一窗受理·一次办好”改革。**全面减权放权授权。**坚持“应放尽放、减无可减、放无可放”，在依法依规、充分考虑基层承接能力前提下，除重大敏感事项外，省级权力事项全面下放济青烟，逐步扩展至其他13市实施。深化“扩权强县”改革，推进审批权限扁平化。根据自贸试验区、上合示范区、青岛西海岸新区、国家级开发区等功能区用权需求，实施精准定向赋权，做到“区内事区内办”。**加快建设数字政府。**加强一体化政务服务平台建设，开展“数聚赋能”行动，深化政务服务“一网通办”、政务大厅“一窗受理”、民生服务“一链办理”，面向企业和群众分别再推出50项主题式服务。优化“爱山东”APP服务，推动更多事项网上办、掌上办，打造“24小时不打烊政府”。**强化公平公正监管。**全面推进政务公开，深化“双随机、一公开”监管、“互联网＋监管”，加强事中事后监管，建立“非请勿扰”诚信管理机制。推动出台《山东省优化营商环境条例》《山东省社会信用条例》，开展优化法治环境专项行动，营造诚实守信、公平竞争的市场环境。我们要通过坚持不懈的努力，让各类市场主体茁壮成长的阳光雨露更加充沛，做到“办事不求人、便捷又高效、结果可预期”。

支持民营经济发展。建立覆盖省市县三级的企业跟踪服务平台和联动工作体系，健全重点行业企业“一对一”双向联系服务机制，当好“店小二”、提供“保姆式”服务，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，培育“小升规”企业4000家。打好缓解融资难融资贵“组合

拳”，推出首贷培植、无还本续贷、应急转贷基金、应收账款融资服务、纾困基金、银税互动等六项重点举措，探索建立政府性融资担保体系、社会信用体系、小微金融组织体系、直接融资促进体系等四大政策体系，与“金安工程”风险防控协同发力，疏通资金流向实体经济的渠道。坚决有力推进清理拖欠民营企业中小企业账款，确保年底前无分歧欠款应清尽清，决不允许增加新的拖欠。弘扬企业家精神，尊重、激励、保护、服务、关爱、培养企业家，引导企业坚守实业、做强主业，打造“百年老店”。

今年是“十四五”规划谋划之年，我们要加强事关全局的前瞻性、战略性问题研究，论证提出一批重大事项、重大工程、重大项目，精心编制“十四五”规划纲要，努力在开启新征程的关键节点谋好篇、布好局。

各位代表！山东是驻军大省、兵员大省、拥军大省，我们要深入开展全民国防教育，支持国防和军队深化改革，推动军民融合深度发展，完善退役军人服务保障体系，深化双拥共建，巩固军政军民团结，让“水乳交融、生死与共”的沂蒙精神在新时代绽放光芒、永葆长青！

各位代表！民之所望，政之所向。我们一定强化宗旨意识，忠诚履职尽责，全面提升政府治理能力现代化水平，建设人民满意的服务型政府。**我们要扎实推进政治建设。**旗帜鲜明讲政治，持之以恒学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，始终做到初心如磐、使命在肩，把党的全面领导贯彻和落实到政府工作各领域各方面，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央大政方针不折不扣落地见效。**我们要扎实推进法治建设。**坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格执行省人大及其常委会决议决定，自觉接受省人大法律监督、工作监督，自觉接受人民政协民主监督，自觉接受舆论监督、群众监督。深化法治政府建设示范创建，强化制度意识，严格执行制度，坚决维护制度权威，运用法治思维和法治方式开展工作、破解难题。**我们要扎实推进效能建设。**坚持刀刃向内、自我革命，着力推进政府机构职能优化、协同高效，提高专业素养、专业能力，完善担当作为激励机制，持续为基层松绑减压，让基层干部把更多精力用在狠抓落实、为民服务上。各级政府要带头过“紧日子”，严控行政开支，一般性支出再压减10%以上，一律不再新增一般公务用车，除危房改造外一律不再新建、改扩建办公用房，重点支持基层保工资、保运转、保基本民生。**我们要扎实推进廉政建设。**认真履行全面从严治党政治责任，发扬斗争精神，增强斗争本领，坚决纠治形式主义官僚主义，深入整治民生领域的“微腐败”、放纵包庇黑

恶势力的“保护伞”、妨碍惠民政策落实的“绊脚石”，始终保持惩治腐败的高压态势，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。人民政府植根人民、服务人民，“人民”二字重于泰山，我们一定牢记初心使命，让清正廉洁成为每一名政府工作人员的行为自觉，让勤政为民成为每一级人民政府的永恒本色。

各位代表！在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，今年我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，这是人类历史上从未有过的伟大壮举。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实省委部署要求，苦干实干加油干，合心合力强山东，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，全面开创新时代现代化强省建设新局面！

关于山东省2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告

——2020年1月18日在山东省第十三届人民代表大会第三次会议上

山东省财政厅

各位代表：

受省人民政府委托，现将全省2019年预算执行情况和2020年预算草案提请省十三届人大三次会议审议，并请省政协委员提出意见。

一、2019年全省和省级预算执行情况

2019年，全省上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示精神，认真执行省十三届人大二次会议及其常委会决议，紧紧围绕“走在前列、全面开创”目标定位，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，坚定推动高质量发展，深入实施八大发展战略，全力以赴抓贯彻、抓执行、抓推进、抓见效，全省经济社会持续健康发展。在此基础上，各级全面落实减税降费政策，集中财力保障重点支出，全

省财政运行总体平稳，较好地完成了各级人大批准的预算任务。

（一）一般公共预算执行情况

2019年，全省一般公共预算总收入11827.88亿元，其中：当年收入6526.64亿元，完成预算的100.3%，比上年增长0.6%，剔除减税降费等因素后可比增长13.6%；中央税收返还和转移支付收入2966.82亿元，新增一般债券收入227.51亿元，动用预算稳定调节基金517.08亿元，调入资金等1184.29亿元，上年结转收入405.54亿元。全省一般公共预算总支出11423.44亿元，其中：当年支出10736.82亿元，完成预算的102.4%，增长6.3%；上解中央支出等686.62亿元。收支相抵，结转下年支出404.44亿元。

2019年，省级一般公共预算总收入4302.84亿元，其中：当年收入235.53亿元，完成调整预算的117.6%，比上年下降0.3%；上年结转收入84.87亿元，转移支付收入2290.86亿元，新增一般债券收入147.51亿元，税收返还及市县上解等收入1544.07亿元。省级一般公共预算总支出4250.95亿元，其中：省本级支出1073.05亿元，完成预算的100.3%，增长18.1%；省对下税收返还、转移支付及新增一般债券转贷市县支出2875.78亿元，上解中央支出219.78亿元，补充预算稳定调节基金82.34亿元。收支相抵，结转下年支出51.89亿元。

（二）政府性基金预算执行情况

2019年，全省政府性基金总收入8952.16亿元，其中：当年收入6742.71亿元，完成预算的103.3%，比上年增长12.4%；中央转移支付收入59.95亿元，新增专项债券收入1635亿元，上年结转收入及调入资金等514.5亿元。全省政府性基金总支出8341.99亿元，其中：当年支出7527.43亿元，完成预算的104.3%，增长12.2%；调出资金及地方政府专项债务还本支出814.56亿元。收支相抵，结转下年支出610.17亿元。

2019年，省级政府性基金总收入1565.45亿元，其中：当年收入86.62亿元，完成预算的88.1%，比上年增长20.2%；中央转移支付收入及市县上解收入等62.71亿元，新增专项债券收入1404亿元，上年结转收入12.12亿元。省级政府性基金总支出1556.07亿元，其中：当年支出107.04亿元，完成预算的102.6%，增长50.5%；补助市县及调出资金等108.07亿元，新增专项债券转贷市县支出1340.96亿元。收支相抵，结转下年支出9.38亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况

2019年，全省国有资本经营预算总收入90.53亿元，其中：当年收入78.84亿元，完成预算的137.8%，比上年增长37.5%；中央转移支付收入1.76亿元，上年结转收入9.93亿元。全省国有资本经营预算总支出79.97亿元，其中：当年支出45.29亿元，扣除中央转移支付一次

性补助减少等不可比因素后，完成预算的97.8%，增长24.6%；调出资金34.68亿元。收支相抵，结转下年支出10.56亿元。

2019年，省级国有资本经营预算总收入23.01亿元，其中：当年收入14.07亿元，完成预算的128.6%，增长16.3%；中央转移支付和市县上解收入3.12亿元，上年结转收入5.82亿元。省级国有资本经营预算总支出21.29亿元，其中：当年支出13.97亿元，扣除中央转移支付一次性补助减少等不可比因素后，完成预算的93.2%，增长92.1%；调出资金和补助市县支出7.32亿元。收支相抵，结转下年支出1.72亿元。

（四）社会保险基金预算执行情况

2019年，全省社会保险基金收入5237.72亿元，完成预算的102.3%，比上年增长4.7%。全省社会保险基金支出5232.66亿元，完成预算的101.2%，增长17.4%。年末滚存结余5060.6亿元。

2019年，省级社会保险基金收入2425.78亿元，完成预算的102.6%，比上年增长8.3%。省级社会保险基金支出2663.81亿元，完成预算的100.7%，增长24.1%。年末滚存结余2213.74亿元。

以上四本预算收支科目增减变化情况，详见《山东省2019年预算执行情况和2020年预算草案》。

（五）省十三届人大二次会议决议落实情况

1. 落实减税降费政策，激发市场主体活力。认真贯彻党中央、国务院重大决策部署，加力提效实施积极财政政策，确保更大规模减税降费实打实、硬碰硬，落地生根、开花结果。**一方面，严格落实“规定动作”。**深化增值税改革，自4月1日起，将制造业等行业16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业10%的税率降至9%，并扩大进项税抵扣范围、完善抵扣链条，建立起常态化增量留抵税额退税制度，大幅减轻了企业负担，特别是制造业企业受益最为明显。实施小微企业普惠性税费减免，大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准。建立综合与分类相结合的个人所得税制，提高基本减除费用标准，优化调整税率结构，落实专项附加扣除政策，减轻居民税收负担。**另一方面，顶格推出“自选动作”。**深挖减税潜力，在权限范围内自行出台了降低土地使用税税额标准（高新技术企业按调整后税额标准的50%执行）、下调6类合同核定征收印花税征收比例、减半征收四类货运车辆车船税税额标准三项政策，并将养老保险单位缴费比例降至16%。在各级共同努力下，预计全年实现新增减税降费超过1500亿元。在为企业减负的同时，改善了市场预期、增强了企业信心，全省新旧动能转换、经济转型升级步伐明显加快，发展动力显著增强。全省新登记市场主体216.8万户，增长29%；企业投资积极性明显提高，

重大项目建设全面提速；个人所得税改革成效显著，全省1600余万人受益，居民消费能力进一步增强。

2. 加强财税管理，积极化解收支矛盾。面对经济增速放缓、实施大规模减税降费等因素带来的财政减收压力，各级多措并举保障财政平稳运行。**多方开源“统筹一块”。**全口径、一体化编制“四本预算”和政府债务计划并加大预算统筹力度，省级国有资本经营预算调入一般公共预算的比例达到25%，年终超收全部调入一般公共预算统筹使用。扩大存量资金回收范围，将存量资金收回财政的期限由结转超过2年改为1年，并组织开展存量资金集中清理，切实减少资金沉淀。**抓好税收“保障一块”。**进一步完善税收保障机制，积极推动涉税信息互联互通，组织开展“有奖发票”活动，全面提升税源管控和税收征管水平，确保依法依规、应收尽收。**压减支出“腾挪一块”。**省直部门日常公用经费一律压减10%，业务类项目在年初预算压减8%的基础上再压减2%，对“三公”经费、会议费、培训费实行总额控制，腾出资金用于保障重点项目和民生等支出。**用好债券“弥补一块”。**全省共发行政府债券2673.89亿元，其中发行新增债券1862.51亿元，比财政部规定时限提前一个月完成发行任务，并首次发行20年和30年长期债券197亿元。

3. 创新财政政策措施，全力支持实施八大发展战略。紧紧围绕高质量发展目标，用活用好财政政策工具，支持八大发展战略顺利实施。**聚焦新旧动能转换，**各级财政多渠道投入1605亿元，保障新旧动能转换“1＋5”财政政策体系落实落地。省级科技资金规模达到120亿元，是上年的3.75倍，集中用于新旧动能转换的重点领域。建立完善与新旧动能转换成效挂钩的财税利益分配、生态文明建设财政奖补、财政涉企资金分配“绿色门槛”等制度，激发了各方面加快动能转换积极性。**聚焦乡村振兴，**加大涉农资金统筹整合力度，省级整合落实407亿元乡村振兴重大专项资金，带动市县统筹整合资金378亿元，集中用于乡村“五大振兴”的关键环节，支持打造乡村振兴齐鲁样板。出台财政奖补政策，引导工商资本助力乡村振兴。发挥农业信贷担保作用，累计担保额达到54.4亿元、担保项目2.05万个。**聚焦海洋强省建设，**统筹整合中央和省级财政资金71.8亿元，集中投向海洋强省建设“十大行动”重点领域，积极推动海洋重大创新平台建设，大力支持发展现代海洋产业，推动打造中高端海洋战略性产业体系。支持港口重组整合，全省港口综合竞争力稳步提升。**聚焦军民融合发展，**印发支持军民融合深度发展的若干财政政策实施意见，细化提出22条财政政策措施，推动军民融合产业加快发展。**聚焦打造对外开放新高地，**省级落实资金7亿元，大力扶持跨境电商、海外公共仓等外贸新业态，支持企业积极参与“一带一

路”建设。支持成功举办跨国公司领导人青岛峰会、国际友城大会等系列重大活动，推动招商引资、招才引智。**聚焦脱贫攻坚，**全省财政投入专项扶贫资金72.78亿元，着力支持解决“两不愁、三保障”突出问题，向“4个2”重点区域、黄河滩区、48个革命老区县精准投放，滩区居民防洪安全和安居问题得到有效解决。**聚焦污染防治，**全省实现节能环保支出306.44亿元，支持打好“蓝天保卫战”等八场标志性战役，深入推进“四减四增”三年行动计划，支持推进泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程、清洁取暖改造、黑臭水体治理等重点任务，人民群众生产生活环境有效改善。**聚焦防控地方债务风险，**制定出台隐性债务风险防控三级响应预案和置换融资平台存量隐性债务实施意见，建立“红橙黄绿”风险等级评定制度，多渠道压减消化隐性债务。2019年，全省隐性债务规模与综合债务率“双下降”，债务风险总体可控。

4. 着力保障和改善民生，持续提高人民群众的获得感幸福感安全感。始终将民生作为财政支出的优先选项，2019年全省一般公共预算中用于民生方面的支出占比达到79%。**促进教育高质量发展，**全省实现教育支出2155.61亿元，增长7.4%，占一般公共预算支出的比重达到20.1%，支持提升教育均衡发展水平。各级财政共支持新建及改扩建幼儿园5537所，中小学56人以上大班额比例下降至5.98%。**提升医疗服务水平，**实现卫生健康支出911.7亿元，连续第七年提高基本公共卫生服务经费补助标准，将居民基本医疗保险政府补助标准由每人每年不低于490元提高到520元，降低并统一了全省居民大病保险起付线，提高贫困人口大病保险报销比例并取消封顶线。**完善社会保障和就业服务体系，**实现社会保障和就业支出1443.28亿元，增长15.1%，整合提高了困难老年人补贴和特殊困难群众保障政策标准，月人均增加退休人员基本养老金158元，设立退役军人创业扶持和困难帮扶基金，发放就业困难群体就业和培训补贴，支持落实稳就业政策措施。**满足群众的精神文化需求，**实现文化旅游体育与传媒支出189.82亿元，增长23.6%，支持打造尼山世界文明论坛，支持文艺精品创作巡演和政府购买文化惠民演出服务，继续推进文体场馆免费低收费开放，公共文化服务体系更加健全完善。**改善群众居住条件，**筹集资金564.64亿元，支持改造棚户区22.4万户、老旧小区20.6万户、农村危房4.4万户，加快构建“住有所居、居有所安”的财政保障体系。推动济南市成功入选中央财政支持住房租赁市场发展首批试点城市，三年补助24亿元。**关爱基层工作人员，**出台加快推进镇街机关“五小”建设、保障基层工作人员加班值班用餐的意见，推动落实县乡工作人员工资和津贴补贴待遇，进一步改善基层干部职工工作生活条件。**积极应对“利**

奇马”超强台风灾情，多方筹集财政资金24亿元，支持抢险救灾和灾后恢复建设等工作。此外，积极做好安全生产、应急救援、扫黑除恶、食品安全等经费保障工作，切实增进群众福祉。

5. 扎实推进财税改革，着力创新财政体制机制。**深入开展预算管理改革。**实行“抓两头、放中间”，聚焦预算编制和绩效管理，压实主管部门预算执行主体责任。将省级专项资金由93项整合压减为39项，逐项重新制定管理办法，并实行“大专项＋任务清单”模式，资金合力进一步增强。全面加强省级预算项目库管理，出台文化场馆运行维护、政务系统运行维护、重点展会布展等省级重点支出标准，并启动财政核心业务一体化系统建设，现代预算制度建设迈出坚实步伐。**大力推进财政体制改革。**进一步理顺省以下财政收入划分，使新增财力在级次之间、地区之间合理配置，推出教育、科技、医疗卫生等领域省以下财政事权和支出责任划分办法，将17项基本公共服务事项列入省与市县共同财政事权，将省财政直管县范围由20个县（市）调整扩大到41个，加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的省与市县财政分配关系。在省市财政的大力帮扶下，41个直管县人均支出水平达到5018元，增长6.7%，高于全省县级平均增幅4.8个百分点，财政困难状况得到缓解。**全面实施预算绩效管理改革。**出台全面推进预算绩效管理的实施意见及部门预算、转移支付资金预算绩效管理2个配套办法，建立健全涵盖事前绩效评估、结果应用等各环节的管理制度和实施细则，形成“1＋2＋N”的预算绩效管理制度框架。选择8个省级部门、8个市、8个县开展部门整体绩效管理试点，加大绩效评价力度，2019年省级重点绩效评价项目资金规模达到613.45亿元，比上年增长52.2%。**扎实推进国有金融资本管理改革。**研究制定《完善国有金融资本管理的实施意见》和省级实施方案，推动国有金融资本集中统一管理。扎实开展国有金融资本产权登记，建立国有金融企业财务季报制度，推动国有金融资本做大做强。**深化财政投融资改革。**出台20条政策措施推动新旧动能转换基金加快投资运作，截至2019年年底，全省共设立政府投资基金476只，认缴规模6731亿元，基金投资1781亿元。规范推动政府和社会资本合作（PPP），2019年，全省实现PPP投资额5583亿元，增长13.5%，管理库项目数、签约落地项目数、已开工建设项目数等继续领跑全国。成立省投融资担保集团，组建纾困基金，设立应急转贷基金，加大政府采购合同融资力度，支持破解中小微企业融资难题。**完善基层“三保”兜底保障机制。**省财政安排对下转移支付2505.68亿元，同比增加302.96亿元，增强基层“保工资、保运转、保基本民生”能力。建立与基层财力相匹配的民生支出分担机制，减轻了基

层民生支出压力。建立县级“三保”实时监控、风险防范机制，强化县级工资专户管理，有效防范资金支付风险。**加快推进财政管理流程再造。**对标先进省市，对财政预算管理、政府采购监管、非税收入收缴管理等实施流程再造，解决了一批制约财政改革发展的堵点痛点问题。继 2018 年推出 31 项放权措施后，再推 33 项实招加码“放管服”改革，财政服务效能进一步提升。

各位代表，2019 年全省财政运行状况总体较好，但面临的矛盾和问题也不容忽视。突出表现在：经济下行压力和减税降费政策性减收因素叠加，财政持续增收面临较大制约；基层财政收支矛盾突出，部分地区“三保”压力较大；各级政府面临集中偿债压力，部分区县债务风险居高不下；全面推进预算绩效管理不够到位，在事前绩效评估、部门整体绩效管理、绩效指标标准建设方面与先进省市还有差距；一些单位对行政事业国有资产管理重视程度不够、内控机制不健全，影响了资产配置效率和使用效益；会计基础工作比较薄弱，财政财务管理水平有待提高，等等。对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2020 年预算草案

（一）2020 年财政收支形势

总的看，我省处于重要战略机遇期的总体判断没有变，经济总体向好的基本面没有变，支撑我省发展的积极因素加快集聚，将为财政增收奠定较好基础。但受各方面减收增支因素叠加影响，2020 年财政收支矛盾十分突出。**收入方面，**制约财政增收的因素依然较多。主要是全球经济整体下行，国际贸易保护主义加剧，我省出口增长的不确定性增加；国内产业布局正深刻变化，区域竞争日趋激烈，我省动能转换仍处于阵痛期、胶着期，土地、能源消耗、环境容量等要素制约长期存在，这些都会影响税收的增长。今年继续落实减税降费政策，也将对财政增收带来持续影响。**支出方面，**刚性增支压力不减。2020 年国家将进一步提高部分民生政策标准，我省深入实施八大发展战略以及保障教育、养老、就业等重点民生需求，方方面面都需要继续加大财政投入。另外，化解政府债务风险、弥补社保基金收支缺口等，相关刚性支出大幅增长，各级预算平衡难度很大。

（二）2020 年预算编制的指导思想

2020 年预算编制的指导思想是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，紧紧围绕省委、省政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，全力支持八大发展战略和“六稳”工作，推动高质量发展，统筹支持稳增长、促改革、调结**

构、惠民生、防风险、保稳定。大力提质增效实施积极的财政政策，更加注重结构调整，巩固和拓展减税降费成效；坚持政府过“紧日子”，强化财政资金统筹，着力优化财政支出结构，兜牢基层“保工资、保运转、保基本民生”底线；用足用好地方政府专项债券，规范地方政府举债融资行为，防范化解地方政府隐性债务风险；深化财税体制改革，创新财政投入方式，全面实施预算绩效管理，促进经济社会持续健康发展，为新时代现代化强省建设提供有力保障。

贯彻落实上述指导思想，预算编制中着重把握了以下原则：一是艰苦奋斗、勤俭节约。牢固树立过“紧日子”思想，坚持勤俭办一切事业，坚决压缩一般性支出，大力压减非重点、非急需、非刚性项目支出，集中资金用于经济社会发展的重点领域和关键环节。二是深入推进全口径预算一体化编制。把一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，以及新增政府债券、中央补助资金全部编入预算盘子，加强政策和资金衔接，增强统筹调控能力。三是全面实行零基预算管理。坚持以收定支、量财办事，打破“基数＋增长”的预算编制方式，对存量基数全部“清零”，严格依据政策排项目、定资金，依据不充分以及非刚性、不急需的项目一律不予安排。四是集中财力保障重点领域支出。优化支出结构，创新支持方式，突出保障重点，切实加大对基层“三保”、农业、教育、科技等领域投入力度。为化解收支矛盾，省级主要采取了以下措施：

1. 坚持过“紧日子”，压“一般开支”保“重点项目”。坚决压缩一般性支出，对日常公用支出、一般业务经费和发展类项目一律压减 10%，对绩效评价结果为优良等次以下的项目压减 20%，对投向一般竞争性领域的资金（不含政策性支出）压减 30%，同时不再安排一般公务用车购置经费，除危房外不再安排办公用房维修改造支出。

2. 加大清理力度，清“到期项目”保“新增支出”。逐条逐项梳理各类预算项目，到期的一律清理收回，全部调整用于落实硬性刚性增支政策。

3. 深挖单位潜力，盘“存量资金”保“增量投入”。对单位各类存量资金进行全面核查，并加大事业基金消化力度，与财政资金统筹安排，用于保障重点项目支出。

4. 用足债券政策，引“远水”解“近渴”。在继续充分用好一般债券的基础上，紧紧抓住中央扩大专项债券使用范围的有利契机，积极通过专项债券支持铁路、机场、重点水利工程等建设。

5. 优化年度安排，以“时间”换“空间”。对需要履行审批立项程序、实施（建设）周期长、跨年度安排的基建、研发等项目，以及预算执行慢、结转大的项目，通过压茬安排、预采购等方式延至以

后年度安排，从源头防止“一边急需资金、另一边钱等项目”问题发生。

6. 创新投入方式，以“四两”拨“千斤”。在产业及重大基础设施建设领域，大力推行财政资金股权投资改革试点，通过阶段性持股、适时退出、循环使用，放大资金使用效果。在财力性转移支付分配领域，坚持保障与激励并重，建立激励性转移支付制度，树立“谁发展质量高、谁得奖励多”的激励导向，充分调动财政困难县乡加快发展、培植财源的积极性。

（三）2020 年全省预算安排意见

1. 一般公共预算。2020 年，全省一般公共预算收入安排 6591 亿元，比上年增长 1%以上，剔除减税降费翘尾等因素，可比口径增长 8%以上；一般公共预算支出安排 10897 亿元（含中央补助安排的支出），增长 1.5%。按现行财政体制计算，加上中央税收返还和转移支付收入以及上解中央支出等因素后，总收入 11319.58 亿元，总支出 11090.79 亿元，结转下年支出 228.79 亿元。

2. 政府性基金预算。2020 年，全省政府性基金预算收入安排 6100.3 亿元，比上年下降 9.5%。当年收入，加上新增专项债务收入、上年结转及中央转移支付收入等因素后，总收入 8405.28 亿元。全省政府性基金预算支出安排 8239.61 亿元，结转下年支出 165.67 亿元。

3. 国有资本经营预算。2020 年，全省国有资本经营预算收入安排 64.72 亿元，比上年下降 17.9%。当年收入，加上年结转及中央转移支付收入等因素后，总收入 80.29 亿元。全省国有资本经营预算支出安排 79.18 亿元，结转下年支出 1.11 亿元。

4. 社会保险基金预算。2020 年，全省社会保险基金预算收入安排 5375.47 亿元，比上年增长 2.6%。全省社会保险基金预算支出安排 5689.29 亿元，增长 8.7%。年末滚存结余 4746.78 亿元。

以上收支计划是预期性的，待各级预算经同级人大批准后，我们将及时汇总，报省人大常委会备案。

（四）2020 年省级预算安排意见

收入安排意见：2020 年省级全口径预算总收入安排 6293.84 亿元。具体安排意见如下：

1. 省级一般公共预算收入 193.4 亿元，比上年预算减少 30.4 亿元。其中：税收收入 120.35 亿元，减少 14.15 亿元，主要是受经济下行和减税翘尾等因素影响；非税收入 73.05 亿元，减少 16.25 亿元，主要是新增建设用地指标减少，并重点用于基础设施和公共服务项目建设，土地有偿使用费减少。

2. 省级政府性基金预算收入 98.78 亿元，比上年预算减少 4.5 亿元。主要是受中央停止部分彩票品种销售因素影响，彩票公益金减收较多。

3. 省级国有资本经营预算收入 23.02 亿元，比上年预算增加 12.07 亿元。主要

是2020年将省属企业利润上缴比例提高10个百分点。

4. 省级社会保险基金预算收入882.81亿元（剔除企业职工养老保险基金省级统收统支因素），比上年预算增加155.45亿元。主要是2020年中央调剂金比例由3.5%提高到4%，中央调剂补助地方的资金相应增加。

5. 中央税收返还和转移支付补助2672.65亿元，比上年预算增加88.33亿元。其中：一般公共预算2612.46亿元，政府性基金预算55.19亿元，国有资本经营预算5亿元。

6. 市县上解、上年结转及收回各类存量资金等871.67亿元，比上年预算增加6.48亿元。其中：一般公共预算858.64亿元，政府性基金预算11.31亿元，国有资本经营预算1.72亿元。

7. 地方政府新增债券1551.51亿元，比上年预算增加448.24亿元，与上年实际执行数持平。其中：一般债券147.51亿元，专项债券1404亿元。

支出安排意见：按照以收定支、收支平衡的原则，2020年省级全口径预算总支出安排6293.84亿元。其中：部门正常运转支出安排232.39亿元，对市县体制性返还和上解中央支出等621.71亿元，转贷市县专项债券1248亿元，省本级社会保险基金支出882.81亿元，重点项目支出3308.93亿元。重点项目支出主要包括：

1. 安排乡村振兴资金655.85亿元。继续整合安排乡村振兴重大专项资金，着力加大重点水利工程建设、脱贫攻坚等方面投入，带动市县涉农资金整合，集中财力支持打造乡村振兴齐鲁样板。全面落实各项涉农补贴，完善农业保险保费补贴政策，开展地方特色农产品保险以奖代补，扩大生猪目标价格保险补贴范围，保障主要农产品有效供给。

2. 安排科技创新和人才资金136.51亿元。围绕全省科技创新总体布局，重点推动实施大科学计划和大科学工程，完善科技创新平台财政支持机制，支持重大研究、重大装置、重大平台建设，着力打造科技创新引擎。全面落实各项招才引智政策，支持实施泰山学者、泰山产业领军人才和“一事一议”引进顶尖人才等重大人才战略工程，推动“人才兴鲁”，打造人才强省。

3. 安排产业发展资金107.96亿元。大力推动5G技术应用，加快“数字山东”建设，支持培育新一代信息技术等新兴产业。加大对重点企业技术改造支持力度，推动重点高耗能行业结构调整，促进传统产业转型升级。落实财政支持新旧动能转换“1+5”系列政策，以及开发区体制创新、招商引资、欧亚班列综合奖补等政策，推进质量强省建设，增强金融服务实体经济和抵御风险能力，推动经济高质量发展。

4. 安排生态环境建设资金99.87亿

元。落实生态文明建设财政奖补政策，支持打好污染防治八场标志性战役，完善重点领域补偿机制，加大黄河流域生态保护力度，实施泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程，加强采煤塌陷地和历史遗留废弃矿山地质环境恢复治理，促进环境质量持续改善。

5. 安排教育发展资金 415.99 亿元。实施“基础拨款＋绩效拨款＋竞争性项目拨款”的高校预算拨款制度，加大对重点建设大学、一流学科、一流专业、重点实验室的支持力度。加大学前教育奖补力度，完善义务教育经费保障机制，支持义务教育薄弱环节改善与能力提升，基本消除城镇普通中小学 56 人以上大班额。

6. 安排社会保障和文化旅游资金 762.91 亿元。落实城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、基本公共卫生服务以及退役士兵社会保险接续政策，提高计划生育家庭特别扶助金标准，支持实施稳就业政策，完善困难群众基本生活救助制度，筑牢社会保障“托底”防线。支持“好客山东”品牌推广，加强公共文化建设，促进文化、精品旅游、体育事业发展。

7. 安排基础设施建设资金 486.95 亿元。把各项稳投资措施落到实处，重点推动高速铁路和机场建设，支持实施普通国省道建设养护，打造综合交通运输体系。加强住房保障和城镇化建设，支持棚户区、城镇老旧小区改造，改善群众居住条件。

8. 安排公共安全保障资金 60.5 亿元。支持消防、应急救援装备能力建设和安全生产，增强政法基础保障能力，扎实推进平安山东建设，促进社会安定有序。

9. 安排对下财力性转移支付资金 519.32 亿元。完善县级基本财力保障机制，实施激励性转移支付政策，加大对革命老区、重点生态功能区的转移支付力度，推动财政困难地区经济社会加快发展，支持基层兜牢“三保”底线。

10. 安排预备费 15 亿元。

以上预算安排情况，按现行预算管理规定，分别编入一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，详见《山东省 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案》。根据预算法第五十四条规定，在本草案经本次大会审议批准前，截至 1 月 15 日，省级一般公共预算支出 32.41 亿元，主要是参照上年同期预算支出数额拨付的本年度省级部门基本支出和项目支出。

三、确保完成预算任务的工作措施

2020 年是全面建成小康社会、实现“十三五”规划目标和我省新旧动能转换初见成效的决战决胜之年。财政部门将坚决贯彻中央决策部署和省委工作要求，进一步深化改革、强化管理，推动各项政策措施落实落地，确保圆满完成预算任务。

（一）*着力推动经济高质量发展。*大力提质增效实施积极的财政政策，紧盯八

大发展战略，强化财政政策集成整合，加大支持保障力度。优化财政体制导向，将财政分配与结构调整、动能转换、高质量发展成效挂钩，形成“谁发展快、发展好，谁得实惠”的利益分配导向，引导各方面提高经济发展质量效益。创新财政资金投入方式，灵活运用政府引导基金、PPP、贷款贴息、风险补偿、股权投资等方式，吸引撬动更多金融和社会资本投向经济社会发展的重点领域与薄弱环节。不折不扣落实好各项减税降费政策，进一步激发市场主体活力。

（二）全面保障改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，健全统筹城乡的民生保障制度体系，推进20项重点民生实事落实，集中财力支持普惠性、基础性、兜底性民生建设，满足人民日益增长的美好生活需要。完善县级基本财力保障机制，加大转移支付力度，切实增强困难地区和基层政府保基本民生的能力。创新公共服务提供方式，鼓励社会力量兴办公益事业，满足多层次多样化公共服务需求。强化民生资金监管，确保每一分钱都用到老百姓身上。坚持既尽力而为、又量力而行，使民生保障水平与经济发展阶段和财力状况相适应，确保民生保障更加公平、更可持续。

（三）深入推进财税体制改革。深化预算管理改革，强化各类政府预算统筹衔接，提高国有企业利润上缴比例和国有资本经营预算调入一般公共预算的比例，积极推进预算支出标准体系建设，拓展预决算公开的广度、深度、精度，着力建设标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。深化财政体制改革，加快推进分领域省以下财政事权和支出责任划分改革，完善转移支付制度，调动基层发展积极性。深化税费制度改革，积极推进地方税收立法。深化地方国有金融资本管理改革，加强国有金融资本集中统一管理。深化财政工作流程再造，进一步精简流程、提升效能。

（四）落实落细财政管理措施。完善财源保障机制，充分运用财政大数据应用平台，强化综合治税管费。加强行政事业国有资产管理，大力推进资产统筹运营和共享共用，提高资产配置使用效率。注重依法理财，加强财政监督检查，管住管严扶贫、低保等民生资金，严肃查处挤占挪用和损失浪费财政资金行为。加大预算绩效运行监控力度，积极推进地方政府财政运行综合绩效评价，扩大省直部门整体绩效管理试点，强化评价结果应用，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

各位代表，今年全省财政改革发展任务艰巨、责任重大。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，认真落实本次大会决议，强化责任担当，积极主动作为，扎实做好各项工作，为全面开创新时代现代化强省建设新局面作出新的更大贡献！

SDPR－2020－0030001

山东省发展和改革委员会关于对“亩产效益”评价企业试行差别化价格政策的通知

鲁发改价格〔2020〕51号

各市发展改革委，国网山东省电力公司：

为进一步促进我省新旧动能转换和经济高质量发展，根据《山东省人民政府关于开展“亩产效益”评价改革工作的指导意见》（鲁政字〔2019〕235号）、《国家发展改革委关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》（发改价格规〔2018〕943号）等文件规定，决定对“亩产效益”评价企业试行差别化价格政策。现将有关事项通知如下：

一、差别化用电价格政策

对“亩产效益”评价改革列入D类（限制发展类，下同）企业用电，实行年度递增加价政策。即：第一年列入D类的，用电价格每千瓦时加价0.05元（含税，含市场化交易电量，下同）；连续两年列入D类的，用电价格每千瓦时加价0.1元；连续三年及以上列入D类的，用电价格每千瓦时加价0.15元。

企业同时执行淘汰类、限制类差别电价，惩罚性电价或阶梯电价的，按最高加价标准政策执行，不再重复加价。

二、差别化用水价格政策

D类企业执行差别化用水价格政策，具体加价标准、执行程序，由有价格管理权限的市、县（市、区，下同）发展改革部门制定。

三、差别化用气价格政策

各地应充分论证辖区执行差别化用气价格政策外部基础（如全县统一燃气销售公司等）。具备执行条件的，D类企业可执行差别化用气价格政策，具体加价标准、执行程序，由有价格管理权限的市、县发展改革部门制定。

四、其他事项

（一）基于“亩产效益”评价的差别化用电、用水、用气价格政策，各地可对D类企业执行其中一种或多种，以倒逼企业提高全要素生产率。

（二）差别化电价政策以年度为周期执行，国网山东省电力公司要根据当地政府有关部门公布的企业评价结果，自次月抄见电量起收取加价电费，并及时上缴财政专户。

（三）省发展改革委将根据政策执行效果，适时调整差别化电价加价标准。各县（市、区）可结合当地评价改革需要，提出进一步提高差别化电价加价标准建议，报省发展改革委批复后执行。政策执行中遇到的问题及建议，请及时报告。

本通知自2020年3月1日起试行，有效期至2022年2月28日。

山东省发展和改革委员会

2020年1月19日

（2020年1月21日印发）

《山东省人民政府公报》简介

《山东省人民政府公报》由山东省人民政府主管主办，是面向国内外公开发行的政府出版物，是省政府发布政令、信息公开的法定载体。《山东省人民政府公报》主要全面、系统、准确地刊载公布省政府规章、省政府和省政府办公厅文件、省政府部门规范性文件。在《山东省人民政府公报》上刊载的政府规章、规范性文件为标准文本，应经未经省政府公报和省政府网站统一公布的规范性文件无效，不得作为行政管理的依据。

《山东省人民政府公报》为旬刊，必要时不定期出版发行。以面向本省各级人民政府、基层村（居、社区）委员会，县以上图书馆、档案馆、综合服务大厅等公共场所免费赠阅为主，并在市、县（市、区）综合服务大厅设有免费取阅点。

登录山东省人民政府网站(www.shandong.gov.cn)政府公报专栏、《山东省人民政府公报》微网站(zfgb.m.iqilu.com)，或扫描二维码均可查阅省政府公报发布的相关文件。关注《山东省人民政府公报》微信公众账号(sdsrmzfgb)，可及时获取公报PDF电子版，可**申请下年度公报(限量)免费赠阅。**

微信公众号　　微网站

山东省人民政府公报

2020年第3期

ISSN 2095-3968

9 772095 396207 03>

主管主办：山东省人民政府

出　　版：山东省人民政府办公厅

编　　辑：山东省人民政府发展研究中心

地　　址：济南市省府前街1号

联系电话：(0531)86062053

印　　刷：山东鲁福印务有限公司

英文目录：山东省译通外事交流中心

国际标准连续出版物号：ISSN2095－3968

国内统一连续出版物号：CN37－1492/D

网　　址：www.shandong.gov.cn