

山东自贸试验区制度创新成果推广工作任务分工表

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
一、改革试点经验（25项）				
1	增值税留抵退税确认制	创新实施增值税留抵退税“确认制”，税务机关通过大数据分析，识别筛选符合留抵退税条件的纳税人，主动推送相关数据信息，经纳税人“一键确认”自动生成退税申请，税务机关按规定受理审核实现最终退税。	全省	省税务局 青岛市税务局
2	产业规划编制和产业用地管理制度创新	创新产业用地管理制度，原控制性详细规划中的居住用地转为产业用地，商业用地转为新型产业用地、综合用地、文化用地等，不再履行控规调整程序。	省级以上 开发区	省自然资源厅 省住房城乡建设厅
3	创新不动产登记地方法务标准实现“全程网办、一次办结”	打破部门间信息壁垒，实施登记流程再造。综合运用省一体化政务服务平台、省一体化大数据平台，形成抵押登记线上申请、网上审核、网上反馈、一次办结、立等可取的“互联网+”不动产登记实践样板，实现零跑腿、零材料、全程网办。	全省	省自然资源厅 省大数据局
4	工程建设项目“清单制+告知承诺制”审批改革	对于功能相对简单、风险相对较低的工程建设项目，推行全流程“清单制+告知承诺制”审批改革，明确改革实施范围，精简优化审批环节，健全监管惩戒体系，提升审批效率和服务质量。	全省	省住房城乡建设厅

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
5	出口退税备案单证无纸化	推行出口退税备案单证无纸化模式，制定单证电子数据备案标准，企业通过自有办公系统或通用软件进行电子化备案即可，无需存储大量纸质资料，降低企业备案成本，实现税务部门精准核查。	全省	省税务局 青岛市税务局
6	电子证照联展联用新模式	企业通过电子营业执照小程序，实现67种许可证的线上申领、下载展示、验证使用。企业法定代表人使用电子执照系统就可以自动归集其名下经营许可信息、信用信息，线上授权他人使用证照办理业务，实时查看证照使用时间和用途。企业办事无需携带纸质证照，出示电子证照即可查验证照信息，实现市场主体相关信息“最多报一次”。	全省	省市场监管局
7	“新型产业用地（M0）+标准地”供管模式	将“新型产业用地（M0）”和“标准地”的指标体系和管理方式进行有机融合，土地评估价格参照工业用地出让，配套设施占地面积参照新型产业用地，引入“标准地”管理模式，严格项目准入和指标复核，为研发总部类项目招引提供有力支撑。	全省	省自然资源厅
8	“链上自贸”保税展销辅助监管系统集成拓展	设立“链上自贸”保税展销公共服务平台，建立基于5G物联网技术的保税展销辅助监管系统，形成“货物出区便利化、一物一码可追溯、展销商品可退回、交易完成才缴税”保税展销新模式。	全省	省商务厅 青岛海关 济南海关
9	集装箱进口“船到直提”出口“抵港直装”	进口货物申报由原先的抵港后，前置到货物抵港前48小时，出口通关由原先货物抵港后，提前到货物抵港前；码头优化口岸作业流程，进口货物不落堆场、船边直提，出口货物抵港后直入前装船；通过网上受理预约平台，客户全流程网上申报，打造便捷优质高效的码头服务模式。	全省	青岛海关 济南海关

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
10	进口原油“先放后检”监管新模式	对进口原油实施“先放后检”检验检疫方式，将实验室检测环节后置，进口原油经现场检查合格即可卸船、提离口岸监管场所。此模式下，原油卸货、转运与实验室检测从“串联”调整为“并联”，海关实验室检测不影响卸货和转运。	全省	青岛海关 济南海关
11	公式定价货物“三结合”通关改革	在公式定价货物通关环节，改变以往以报关单为单元的审核模式，通过与企业信用管理相结合，与汇总征税模式相结合，与后续监管制度相结合，向以“企业+合同”为单元的管理模式转变。	全省	青岛海关 济南海关
12	出口货物知识产权状况预确认	以企业信用为基础，建立适用企业名单，对企业出口货物知识产权变化“通关时审查”为“申报前预确认”。以企业为单元，通过前端信用管理、中端预确权材料审查、末端查验比对，一旦发现企业有进出口侵权货物情形的，终止其预确认资格。	全省	青岛海关 济南海关 省市场监管局
13	“关保通”零担保成本通关模式创新	利用海关及金融服务平台的涉企数据，筛选“白名单”企业，向银行及担保公司推荐。企业向银行申请“零成本”的关税保函，即可享受到“先放后税、汇总缴税”的通关便利政策。	全省	青岛海关 济南海关 山东银保监局 省地方金融监管局 青岛银保监局
14	加工贸易海关担保事务履约保证保险“三方合作”新模式	在加工贸易海关担保事务领域引入“履约保证保险”，通过引入商业保险服务，为加工贸易经营企业就其信用向银行提供保证保险服务，银行依据保险增信为加工贸易经营企业办理低费率的银行保函，企业凭税款保函申请海关担保。	全省	青岛海关 济南海关

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
15	中小微企业全要素公益性金融服务平台	成立国有信用评级公司，聚焦金融服务前、中、后全过程，综合评级、信贷、投资、担保、服务等金融领域全要素，公益性搭建中小微企业综合金融服务平台，提供精准适配的金融服务。	全省	山东银保监局 青岛银保监局
16	增值税“留抵贷”盘活企业沉淀资金	以企业存量留抵税额为参照，由商业银行自主审查、自主发放，有效解决企业资金需求。	全省	省税务局 省地方金融监督管理局 青岛市税务局
17	备案制中医诊所发展新模式	制定支持备案制中医诊所发展若干措施，支持中医诊所连锁经营、简化备案流程、医保定点申请等，促进备案制中医诊所健康发展。	全省	省卫生健康委 省医保局 省税务局 青岛市税务局
18	知识产权保护中心公益性服务全流程标准化改革	按照“一事项一标准”的原则，在知识产权保护中心建立标准化的专利预审业务办理流程、专利侵权纠纷行政裁决标准、标准化的专利维权协同流程，缩短专利预审、维权周期。	设有知识产权保护中心的市	省市场监管局
19	经贸技术标准平台赋能企业“出海”	创新服务模式，以标准、法规、通报、受阻、预警等数据为核心，创建经贸技术标准平台，助力构建高质量标准体系，为进出口企业提供国外技术性贸易措施数据采集、内容解析、跟踪研究、动态推送、信息共享、标准制定等全链条系统化专业化服务，提升贸易便利化水平，畅通国内国际双循环。	全省	省市场监管局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
20	打造海外仓全链条双向贸易促进新模式	兼顾现有货物贸易和跨境电商，融合线上线下撮合、直播推介、海外仓展销一体化等，打造海外仓全链条双向贸易促进新模式。将现有国际贸易运营的各环节有效整合，实现全贸易链的高效对接，从售前到售后为中欧双边客户提供撮合、融资、跨境交易、结算等全链条保障服务。	全省	省商务厅
21	海事“云登轮”船舶远程监管工作新机制	综合应用科技设备，使用远程非接触的方式实施船舶安全检查，建立以船舶风险评级为基础的完整工作机制，对船舶精确实施“云登轮”监管，引导船舶和航运业向主动安全、本质安全发展。	全省	山东海事局
22	进口矿产品“船舶直转”新模式	对于散装进口的矿产品，允许港口将卸船作业线与装船作业线直连，进口矿产品无需运往后方堆场落地，先期完成放射性、外来夹杂物检疫、外观检验合格的情况下，取样完成一部分放行一部分。进口矿产品取样完毕后，可以经作业线直接装载至内支线船。	全省	青岛海关 济南海关
23	“蓝色自贸”海洋经济统计核算新模式	在现行海洋经济统计核算体系基础上，建立功能区海洋经济统计核算制度，在涉海单位名录建设、海洋生产总值核算制度、海洋经济运行监测等方面进行创新实践，建立较为完备、科学合理、标准规范的海洋经济统计核算制度。	有条件的市	省海洋局 省统计局
24	海洋牧场“一证一险”信贷模式	首创海洋牧场平台确权路径，通过政府确权、保险增信，让银行放心贷、安全贷，并推动放贷由设备建成后前移至设备建设初期，助力海洋牧场快速建设。	有条件的市	省农业农村厅 山东银保监局 青岛银保监局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
25	以企业为单元简化原产地资格担保手续提高中韩自贸协定享惠率	对于符合海关信用管理要求，且已办理汇总征税业务的企业，抵港申报时如暂时无法提供原产地证书，允许企业在申报报关单时选择汇总征税模式，逐票上传“原产地资格声明”扫描件，海关不再要求企业逐票办理原产地资格担保手续。	全省	青岛海关 济南海关
二、最佳实践案例（26项）				
1	“医保大健康”赋能医保医药医疗联动发展	打造智慧医保“1+1+N”体系—1个智慧大脑平台，1个基础保障平台，N个可插拔、可拓展的子系统，构建“互联网+医保+医疗+医药”综合服务体系。通过医保政策创新，实现医保线上支付，打通线上慢性病复诊全流程服务，实现医疗费用、医疗质量智能监管模式。	全省	省医保局
2	推行“独任审批师”制度打造“极简审批”模式	在部分事项审批中，推行“独任审批师”制度，将行政审批的审查与核准职责合并。“独任审批师”由行政审批部门具有资格的审批人员担任，独立对行政审批事项依法审查、核准，并作出审批决定。	全省	省政府办公厅 省市场监管局
3	生态环保柔性执法助力小微企业发展	在生态环境监督领域，出台《减轻和免除行政处罚的实施意见》，首次明确减轻处罚的6种情形，细化免于处罚的条件，优化小微企业发展环境。	全省	省生态环境厅
4	口岸智慧查验平台新模式	开发“云港通口岸智慧查验平台”，海关数据分中心、查验区生产系统、码头公司集装箱管理系统之间的数据实时交换，实现查验线上申请拖箱、申请查验、免单申请、线上支付、无纸化提箱及查验动态跟踪等功能，公开口岸进出口环节全链条流程，打造口岸智慧查验新模式。	全省	青岛海关 济南海关

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
5	出口退税“核实可视、信用赋能、信易退”	在部门联动和数据共享的基础上，建立信用综合评价指标体系、构建联动工作机制，推动出口退税“白名单”制度，加强退税全流程监控，在风险可控前提下，推行出口退税核实“可视化”，采取“信易退”模式办理出口退税。	全省	省税务局 青岛市税务局
6	NQI（质量基础设施）线上线下一链办”	建成NQI综合服务中心，整合计量、标准、检验检测、认证认可、知识产权等业务，设置网上办、尖端检、援助站、协同帮、百事通等功能模块，创建线下“1+7”一站式服务新模式，打通线上线下全过程。	全省	省市场监管局
7	建设项目全生命周期信用监管模式	开发建设项目信用监管系统，健全以建设项目为主体的信用档案，实现工程建设项目从立项到竣工验收的全生命周期信用监管，构建起与工程建设项目审批制度改革相适应的新型信用监管机制。	全省	省发展改革委
8	知识产权保护存证“易智存”	打造“易智存”区块链知识产权服务平台，实现知识产权全过程电子数据上链，并创新“区块链+公证+知识产权”模式，做到存证实时锁定、即刻公证。	全省	省市场监管局
9	“四位一体”税收退库协作机制	税务部门与人民银行国库部门全面深化税库协作，建立会商衔接、限时办理、退库机审、效能反馈“四位一体”税库协作机制，压缩退库时间，提高办税效率。	全省	省税务局 人民银行济南分行 青岛市税务局

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
10	事中事后模块化智慧监管模式	创新监管机制，引入标准化服务架构，将各项监管业务进行标准化改造，建设跨系统、全领域的综合监管系统，线上各监管业态相对独立，线下监督人员综合执法。	全省	省市场监管局
11	分段许可精准保障项目施工	结合重点项目建设需求，深化细化“基坑支护和土方开挖”“桩基工程和±0.000以下”“±0.000以上”三阶段办理施工许可工作标准。建设单位根据自身需要，在“基坑支护和土方开挖”阶段即可申请办理施工许可、开工建设。	全省	省住房城乡建设厅 省人防办
12	“保医通”数据共享模式实现商业保险快速理赔	搭建“保医通”服务平台，将保险公司系统与“保医通”服务平台进行有效衔接，实现“保医通”服务平台数据与商业保险数据合理共享，实现商业保险网上快速理赔。	全省	省医保局 省大数据局
13	原油无储罐直接装卸国际中转业务新模式	首创“大船换装小船”的原油无储罐直接装卸国际中转，对于转口出境的原油，通过对原油途经管道的有效监管和第三方检测机构对装卸原油数量品质的管控，实现无储罐直接装卸的原油国际中转监管模式。	全省	青岛海关 济南海关
14	跨区域放行后报关单集中验估作业模式	打破海关之间业务职责划分界限，成立跨区域的放行后集中验估中心，对进口一般贸易征税货物，实现全种类货物的集中验估。	全省	青岛海关 济南海关
15	新型易货贸易生态体系	打造新型易货贸易生态体系，建立线上线下有机融合的易货贸易平台，创新清存、营销、采购立体易货新模式，独创流通价值评估系统，通过数字化“易货额度”完成交易，拓展货物在市场流通的新渠道。	全省	省商务厅

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
16	“货港海”三方高质量选船机制	开发货主、码头、海事共同参与的智能选船信息平台，搭建船载液货安全管理交流平台，建立“一地检查、多地互认”信用监管联动机制，有效降低船舶作业风险、保障港口生产安全。	有条件的市	山东海事局
17	打造“旅游+新零售”跨境购物新模式	采用保税电商备货，体验中心展示选购+网上商城下单售卖形式，让国内消费者不出国门即可体验到快速、便捷、低成本、高品质的跨境购物服务。	全省	省商务厅
18	基于区块链的普惠金融服务新模式	推动公共数据依法有序向金融机构开放，基于区块链技术开展数据应用，支持金融机构全面了解客户真实现状，提高办理贷款效率。	全省	山东银保监局 省地方金融监管局 省大数据局 青岛银保监局
19	构建文化企业“出海”全链条服务体系	打造文化服务平台，提供文化IP挖掘、创意设计、品牌孵化、产品制造、跨语言服务、供应链支撑、海外推广为一体的文化出海全链条服务体系，实现文化贸易创新链、服务链与产业链有机融合。	全省	省文化旅游厅 省商务厅
20	鲁粤澳中医协同出海模式	与珠海横琴新区自贸片区协同联动，推动建立符合中医药发展规律的评价体系、标准体系、转化体系、服务体系 and 人才培养体系，构建以产业资源为前端、横琴政策为中段、澳门海外推广为后端的中医药出海发展新模式，促进中医药产业创新融合发展。	全省	省卫生健康委 省市场监管局
21	“5G+智能制造”赋能高端家电产业数智化发展	依托工业互联网平台，从先进制造数智化转型需求共性出发，通过“建网络、造场景、搭平台、聚生态”等创新做法，走出一条从应用场景到数智化生产线，到智能互联工厂，再到5G+智能制造全连接工业园区的创新路径。	全省	省工业和信息化厅

序号	改革事项	主要内容	推广范围	负责单位
22	构建自贸试验区绿色发展新模式	构建自贸试验区绿色发展指标体系，以12大类40项指标为引导，将绿色发展理念融入贸易、投资等自贸试验区发展的各个方面，通过建立生态设计导则和部门操作指南，为指标体系的落实提供有力保障，推动形成全域绿色发展布局。	全省	省住房城乡建设厅 省生态环境厅
23	水水中转智能管理新模式	将船舶公司的船舶航线信息、载运信息与码头公司的码头作业信息、运抵信息、装卸船信息等汇集，摒弃纸质传递方式，将报关单申报信息与各物流信息之间对比对较验，实现验封指令自动下达、转关单自动核销放行。	全省	青岛海关 济南海关
24	搭建自贸海洋设备和高 端装备检验检测服务平台	搭建综合性海洋设备第三方检验检测平台，通过“软件+硬件+联盟+运营主体”模式，集聚海洋设备和高端装备检验检测优质要素，提供接轨国际的高标准检测服务，为海洋装备产业发展提供海洋装备检测解决方案。	全省	省市场监管局
25	鲜活水生动物出口 监管模式创新	对标我国出口标准和日韩鲜活水生动物进口标准，推出鲜活水生动物“一场一品一案”海关通关日常监管模式，将通关检验流程分解至平时日常检验，提高鲜活水生动物通关时效，满足特殊产品出口需求。	有条件的市	青岛海关 济南海关 省农业农村厅
26	水产品“链上合格证” 管理模式	将区块链技术与食用水产品合格证试点相衔接，将纸质合格证“上链”实现电子化，推出反向溯源模式，变“依生产环节追溯”为“依采购源头追溯”，压实水产品生产经营主体责任，实现真实背景下的“产销”全供应链可透视。	有条件的市	省农业农村厅 省市场监管局